

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ,
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ
КОММУНИКАЦИЙ**

**Отчет
о результатах деятельности
Управления Роскомнадзора по
Центральному федеральному округу
за 2020 год**

Москва
2021

Оглавление

1.1. Общие сведения об объектах и предметах надзора -----	5
1.2. Результаты контрольно-надзорной деятельности за 2020 год-----	7
1.2.1 Результаты проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных подразделений) и индивидуальных предпринимателей (ИП) и плановых мероприятий систематического наблюдения (СН)-----	7
1.2.1.1.Сведения о проведенных плановых проверках во взаимодействии -----	8
1.2.1.2. Сведения о проведенных плановых мероприятиях СН -----	8
1.2.2. Результаты проведения внеплановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных подразделений) и ИП, внеплановых мероприятий СН-----	10
1.2.2.1.Сведения о проведенных внеплановых проверках во взаимодействии-----	10
1.2.2.2.Сведения о проведенных внеплановых мероприятиях СН-----	10
1.3. В СФЕРЕ СВЯЗИ -----	13
1.3.1 Государственный контроль и надзор в сфере связи -----	13
1.3.1.1. Государственный контроль и надзор за выполнением операторами связи требований по внедрению системы оперативно-розыскных мероприятий-----	13
1.3.1.2. Государственный контроль и надзор за использованием в сети связи общего пользования, технологических сетях и сетях связи специального назначения (в случае их присоединения к сети связи общего пользования) средств связи, прошедших обязательное подтверждение соответствия установленным требованиям -----	14
1.3.1.3 Государственный контроль и надзор за соблюдением операторами связи требований к метрологическому обеспечению оборудования, используемого для учета объема оказанных услуг (длительности соединения и объема трафика) -----	14
1.3.1.4. Государственный контроль и надзор за выполнением операторами связи требований к защите сетей связи от несанкционированного доступа к ним и передаваемой по ним информации-----	14
1.3.1.5. Государственный контроль и надзор за соблюдением нормативов частоты сбора письменной корреспонденции из почтовых ящиков, ее обмена, перевозки и доставки, а также контрольных сроков пересылки почтовых отправлений и почтовых переводов денежных средств -----	15
1.3.1.6. Государственный контроль и надзор за соблюдением операторами связи правил оказания услуг связи -----	17
1.3.1.7. Государственный контроль и надзор за соблюдением требований к порядку использования франкировальных машин и выявления франкировальных машин, не разрешенных к использованию -----	18
1.3.1.8. Государственный контроль и надзор за соблюдением требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей -----	18
1.3.1.9. Государственный контроль и надзор за соблюдением установленных лицензионных условий и требований (далее - лицензионные условия) владельцами лицензий на деятельность по оказанию услуг в области связи19	
1.3.1.10. Государственный контроль и надзор за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации -----	21
1.3.1.11. Государственный контроль и надзор за соблюдением требований к порядку распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации-----	22
1.3.1.12. Государственный контроль и надзор за соблюдением операторами связи требований к использованию выделенного им ресурса нумерации в соответствии с установленным порядком использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации -----	22
1.3.1.13. Государственный контроль и надзор за соблюдением организациями почтовой связи порядка фиксирования, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих контролю в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также организации ими внутреннего контроля23	
1.3.1.14. Государственный контроль и надзор за соблюдением пользователями радиочастотного спектра требований к порядку его использования, норм и требований к параметрам излучения (приема) радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения <i>без учета сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиоконтроля радиочастотной службой</i> -----	25
1.3.1.15. Государственный контроль и надзор за соблюдением пользователями радиочастотного спектра требований к порядку его использования, норм и требований к параметрам излучения (приема) радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля-----	29
1.3.1.16. Государственный контроль и надзор за соблюдением требований к присоединению сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе к условиям присоединения -----	33
1.3.2. Рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятие по ним решения и выдача предписания в соответствии с федеральным законом -----	34
1.3.3. Ведение реестра операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования34	

1.3.4. Ведение учета зарегистрированных РЭС и ВЧУ гражданского назначения -----	35
1.3.5. Ведение учета выданных разрешений на применение франкировальных машин -----	35
1.3.6. Регистрационная и разрешительная деятельность в сфере связи -----	35
1.3.6.1. Выдача разрешений на применение франкировальных машин -----	35
1.3.6.2. Выдача разрешений на судовые радиостанции, используемые на морских судах, судах внутреннего плавания и судах смешанного (река-море) плавания -----	36
1.3.6.3. Регистрация радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения--	38
1.3.7. Участие в работе приемочных комиссий по вводу в эксплуатацию сетей электросвязи и фрагментов сетей электросвязи-----	40
1.3.8. Поручения Роскомнадзора, находящиеся на контроле, выполнение которых осуществлялось в отчетном периоде. -----	40
1.3.8.1. Мониторинг Wi-Fi точек. -----	40
1.3.8.2. Контроль выполнения требований Приказа Минкомсвязи России от 16.09.2008 № 41 (Порядок предоставления сведений о базе обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания).-----	43
1.3.8.3. Избыточная блокировка -----	43
1.3.8.4. Итоги работы АС «Ревизор» на сетях операторов связи-----	44
1.3.8.5. Незаконная реализация СИМ-карт-----	46
1.3.9. Взаимодействие с ФГУП «ГРЦЦ» по вопросам надзора в сфере использования РЭС и ВЧУ -----	47
1.4. В СФЕРЕ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ -----	48
1.4.1. Регистрационная деятельность -----	48
1.4.1.1. Характеристика медиапространства региона с выделением крупных и «значимых» игроков, а также основных тенденций его развития в регионе.-----	51
1.4.1.2. Анализ нарушений и недостатков, выявленных при исполнении государственной услуги по регистрации СМИ. -----	53
1.4.2. Контрольно-надзорная деятельность. -----	53
1.4.2.1. Контрольно-надзорная деятельность при проведении систематических наблюдений в отношении средств массовой информации. -----	53
1.4.2.2. Результаты мониторинга информационного пространства.-----	60
1.4.2.3. Мероприятия систематического наблюдения в отношении лицензиатов-вещателей. -----	65
1.4.2.4. Результаты мониторинга вещания в конкурсных городах и инвентаризации полос частот. -----	69
1.4.2.5. Анализ тенденций в контрольной деятельности.-----	72
1.4.2.6. Недостатки, выявленные в ходе контрольно-надзорной деятельности. -----	73
1.4.3. Анализ административной и судебной практики-----	74
1.4.4. Результаты работы в сфере электронных коммуникаций. -----	76
1.4.5. Достижение целей и приоритетных задач, определенных центральным аппаратом Роскомнадзора. --	83
1.4.6. Достижение ключевых показателей эффективности, определённых центральным аппаратом Роскомнадзора. -----	86
1.5. В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ -----	92
1.5.1. Государственный контроль и надзор за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных. -----	92
1.5.1.1. Плановые проверки -----	93
1.5.2. Исполнение предписаний со сроком устранения нарушений до конца 2020 года. -----	96
1.5.3. Внеплановые проверки.-----	97
1.5.4. Проверки во взаимодействии с Прокуратурой. -----	97
1.5.5. Результаты судебно-претензионной работы. -----	98
1.5.6. Мероприятия систематического наблюдения. -----	101
1.5.7. Мероприятия, в которых принимали участие сотрудники отдела контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере персональных данных. Публичная деятельность. -----	103
1.5.8. Ведение реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных -----	104
1.5.9. Статистика рассмотренных обращений отделом по защите прав субъектов персональных данных.--	107
1.5.10. Центр компетенций по направлению «Персональные данные».-----	109
1.5.11. Мониторинг сети «Интернет».-----	111
1.5.12. Деятельность по привлечению к административной ответственности за нарушения в области информационных технологий организаторами распространения информации (ОРИ). -----	111
1.5.13. Анализ информации, представленной государственными и муниципальными органами, а также государственными учреждениями, по проектам по информатизации. -----	112

1.5.14. Анализ информации, представленной государственными и муниципальными органами в рамках исполнения протокола заседания Комиссии по информационной безопасности Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе. ----- 113

1.6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ И ФУНКЦИЙ--- 116

1.6.1. Административно-хозяйственное обеспечение - организация эксплуатации и обслуживания зданий Управления -----	116
1.6.2. Выполнение функций государственного заказчика - размещение в установленном порядке заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, проведение НИР, ОКР и технологических работ для государственных нужд и обеспечения нужд Роскомнадзора -----	117
1.6.3. Работа по охране труда -----	118
1.6.4. Функции в сфере информатизации - обеспечение поддержки информационно-коммуникационной технологической инфраструктуры структурных подразделений Роскомнадзора -----	119
1.6.5. Правовое обеспечение – организация законодательной поддержки и судебной работы в установленной сфере в целях обеспечения нужд Роскомнадзора -----	120
1.6.6. Кадровое обеспечение деятельности-----	129
1.6.6.1. Кадровая работа -----	129
1.6.6.2. Организация профессиональной подготовки государственных служащих, их переподготовка, повышение квалификации и стажировка -----	131
1.6.6.3. Организация мероприятий по борьбе с коррупцией-----	131
1.6.7. Контроль исполнения планов деятельности -----	133
1.6.8. Проведение комплексных/целевых проверок деятельности -----	133
1.6.8.1. Проведение комплексных проверок деятельности территориальных управлений Управлением ----	133
1.6.8.2. Проведение плановых/внеплановых комплексных/целевых проверок Центральным аппаратом деятельности Управления -----	134
1.6.9. Проведение мероприятий внутреннего контроля -----	134
1.6.10. Контроль исполнения поручений -----	134
1.6.11. Мобилизационная подготовка – обеспечение мобилизационной подготовки, а также контроль и координация деятельности подразделений и территориальных органов по их мобилизационной подготовке	135
1.6.12. Организация делопроизводства – организация работы по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов -----	135
1.6.13. Осуществление приема граждан и обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок -----	136
1.6.14. Функции в сфере информатизации – обеспечение информационной безопасности и защиты персональных данных в сфере деятельности Роскомнадзора -----	140
1.6.15. Сведения о выполнении отдельных поручений Центрального аппарата Роскомнадзора-----	143
1.7. СВЕДЕНИЯ ОБ ИНФОРМАЦИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА В 2020 ГОДУ -----	143
1.7.1. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий -----	144

2. СВЕДЕНИЯ О ПОКАЗАТЕЛЯХ ЭФФЕКТИВНОСТИ ----- 147

2.1. Сводная таблица показателей эффективности государственного контроля (надзора) для проверок за 2020 год	147
2.2. Сводная таблица показателей эффективности государственного контроля (надзора) для мероприятий систематического наблюдения 2020 год-----	153
2.3. Сравнительные данные по основным показателям государственного контроля (надзора) -----	157
2.4. Контроль достижения показателей основной деятельности, установленных решением Координационным советом руководителей территориальных органов Роскомнадзора в Центральном федеральном округе, установленных в целях повышения эффективности деятельности-----	158

3. ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ----- 163

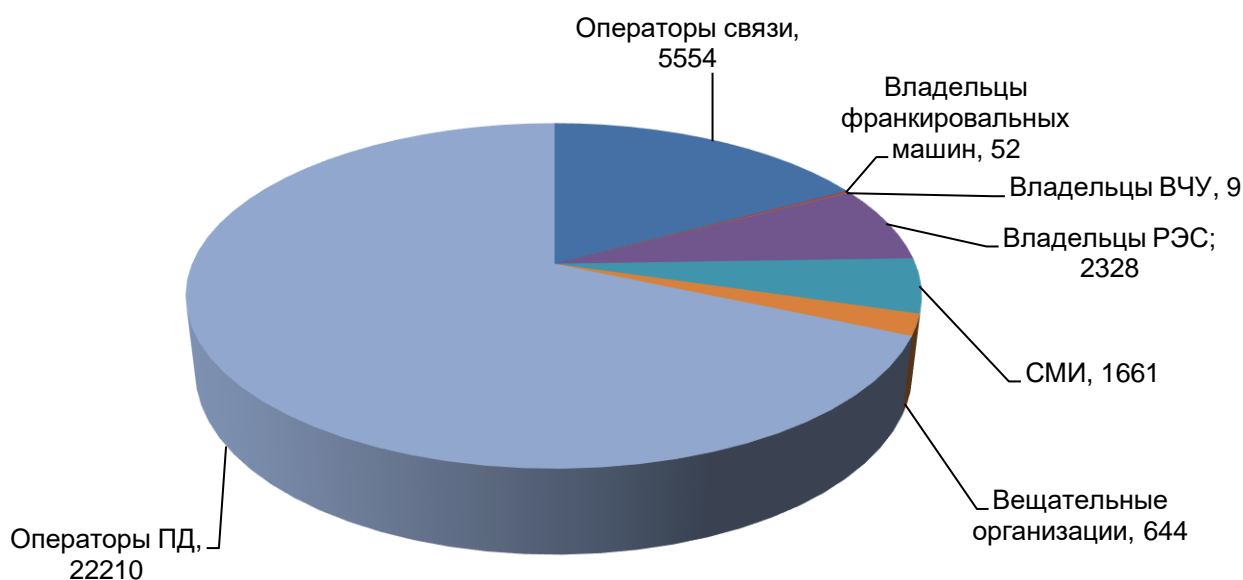
Проблемы и предложения: -----	169
-------------------------------	-----

1. СВЕДЕНИЯ О ВЫПОЛНЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ, ВОЗЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ОРГАН РОСКОМНАДЗОРА

1.1. Общие сведения об объектах и предметах надзора

За 2020 год на территории Москвы и Московской области осуществляли деятельность **32685** субъектов надзора.

Сведения об объектах надзора за 2019 год



	2019 г.	2020 г.	Динамика
Операторы связи	5459	5554	+95
Владельцы франкировальных машин	47	52	+5
Владельцы ВЧУ	16	9	-7
Владельцы РЭС*	4195	2328	-1867
СМИ	2226	1661	-565
Вещательные организации	679	644	-35
Операторы ПД	20063	22210	+2147
ИТОГ	32685	32458	-227

*Значительное снижение количества владельцев РЭС связано с окончанием действия свидетельств, оформленных на РЭС, которые по действующему законодательству не подлежат в настоящее время регистрации. В новом Реестре владельцев РЭС учитываются только владельцы действующих РЭС.

Сведения о предметах надзора за 2020 г.

	2019 г.	2020 г.	Динамика
Количество франкировальных машин	203	204	+1
Количество действующих РЭС и ВЧУ всего	355444	383303	+27859
в том числе:			
РЭС	355425	383292	+27867
ВЧУ	19	11	-8

Количество лицензий

Тип лицензии	Кол.
(ТЛМ) Телематические услуги связи	4186
(ПД) Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации	3190
(АК) Услуги связи по предоставлению каналов связи	1608
(МТ1) Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа	1240
(ПГИПД) Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации	1124
(СКТВ) Услуги связи для целей кабельного вещания	581
(ПС) Услуги почтовой связи	573
(ЭФ) Услуги связи для целей эфирного вещания	185
(МТ3) Услуги внутризоновой телефонной связи	141
(ПКП) Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа	81
(ПВ) Услуги связи для целей проводного радиовещания	97
(РТС) Услуги подвижной радиотелефонной связи	70
(МНМГ) Услуги междугородной и международной телефонной связи	61
(РС) Услуги подвижной радиосвязи в выделенной сети связи	43
(ТФВС) Услуги телефонной связи в выделенной сети связи	15
(ТГ) Услуги телеграфной связи	11
(РТ) Услуги подвижной радиосвязи в сети связи общего пользования	9
(ТАКС) Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов	9
(СПРС) Услуги подвижной спутниковой радиосвязи	4
ИТОГ	13228

1.2. Результаты контрольно-надзорной деятельности за 2020 год

1.2.1 Результаты проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных подразделений) и индивидуальных предпринимателей (ИП) и плановых мероприятий систематического наблюдения (СН)

План проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу на 2020 год утвержден приказом руководителя Управления от 30 октября 2019 года № 186.

План деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу в 2020 году утвержден приказом руководителя Управления от 20 ноября 2019 года № 203.

В соответствии с названными планами запланировано (в сравнении с 2019 годом):

	2019	2020
Всего запланировано МНК	679	662
Из них:		
Плановые проверки		
Запланировано	53	44
Завершено	47	10
Не проведено	2	0
Отменено	1	34
Отклонено	3	0
Плановые мероприятия систематического наблюдения (СН)		
Запланировано	626	618
Завершено	543	403
Отменено	83	215

По состоянию на 31.12.2020 завершено 22,7 % запланированных проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей и 65,2% запланированных мероприятий СН.

За 2020 год отменено 76 СН СМИ в связи с прекращением или приостановлением действия СМИ по решению учредителя.

В связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19)» и на основании указаний Центрального аппарата Роскомнадзора отменено 2 плановые проверки в

отношении операторов связи, 3 – в сфере ПОДФТ, 29 – в отношении операторов персональных данных, 125 СН СМИ и 14 СН Вещ.

Все изменения, внесенные в планы, оформлены соответствующими приказами.

1.2.1.1. Сведения о проведенных плановых проверках во взаимодействии

- выявлено 35 нарушений;
- выдано 11 предписаний;
- составлено 4 протокола об административных правонарушениях (далее – АП).

	ОПД		ОС		ПОДФТ		Вещание		Всего	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Выявлено нарушений	184	28	39	7	4	0	0	0	227	35
Протоколы АП	0	0	8	4	14	0	0	0	22	4
Предписания	33	8	12	3	4	0	0	0	49	11

Протоколы об АП были составлены по итогам плановых проверок ОС:

- 2 протокола в отношении АО «ИТР»;
- 2 протокола в отношении АО «РТКомм.ру»

Выданные предписания за 2020г.



- АО "ИТР"
- АО "РТКомм.РУ"
- АО "СОГАЗ"
- Департамент информационных технологий города Москвы
- Минтранс России
- ООО "ДжиИ Рус"
- ООО "КМР И СНГ"
- ООО "Алибаба.ком (РУ)"
- СПАО "Ингосстрах"
- ФМБА России

1.2.1.2. Сведения о проведенных плановых мероприятиях СН

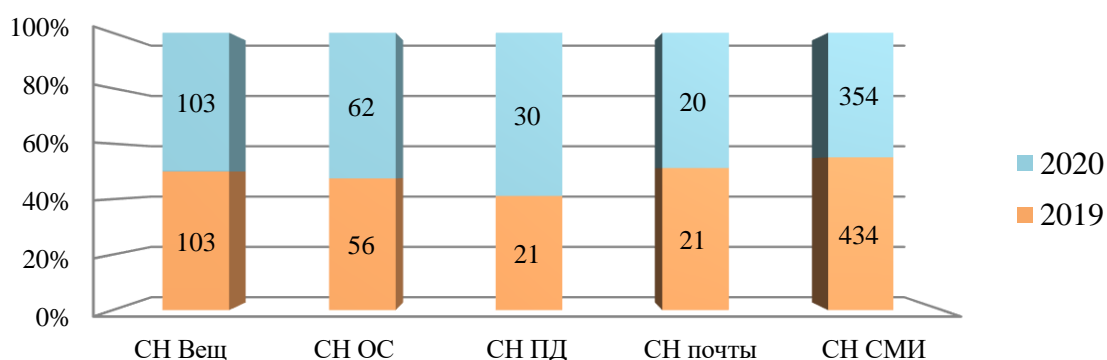
Количество проведенных за 2020 г. плановых мероприятий СН в сравнении с 2019 г. сократилось на четверть, что связано с пандемией коронавируса: за 2020 г. было проведено 403 СН, за 2019 г. – 543.

Из 618 запланированных на 2020 г. мероприятий СН, проведено 403, что составляет 65,2%, 76 плановых мероприятия СН отменено в связи с прекращением или приостановлением деятельности средств массовой информации, при этом за 2019 год по аналогичным причинам было отменено 83 мероприятия. 139

мероприятий СН отменено в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции и во исполнение указания ЦА от 20.04.2020 № 04СВ-22280.

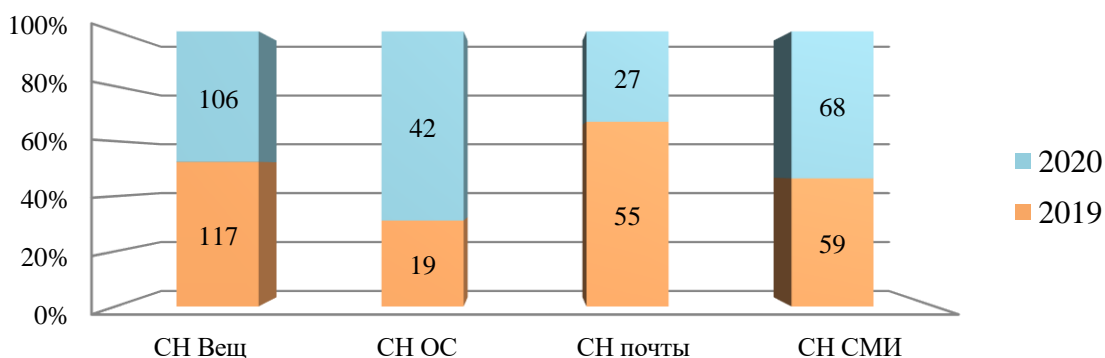
	СН Вещ		СН ОС		СН ПД		СН почты		СН СМИ		Всего	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Выявлено нарушений	103	103	56	62	21	30	21	20	434	354	635	569
Протоколы АП	117	106	19	42	0	0	55	27	59	68	250	243

Сравнительная диаграмма выявленных в результате плановых мероприятий СН нарушений за 2019/2020гг



За 2020 г. по сравнению с 2019 г. количество выявленных нарушений по итогам проведения плановых мероприятий СН снизилось на 10,5 %.

Сравнительная диаграмма по протоколам об АП за 2019/2020гг



Незначительно уменьшилось по сравнению с 2019 годом и количество составленных протоколов об АП. За 2020 год по итогам проведенных плановых мероприятий СН Управлением составлено 243 протокола об АП, в 2019 году – 250.

1.2.2. Результаты проведения внеплановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных подразделений) и ИП, внеплановых мероприятий СН

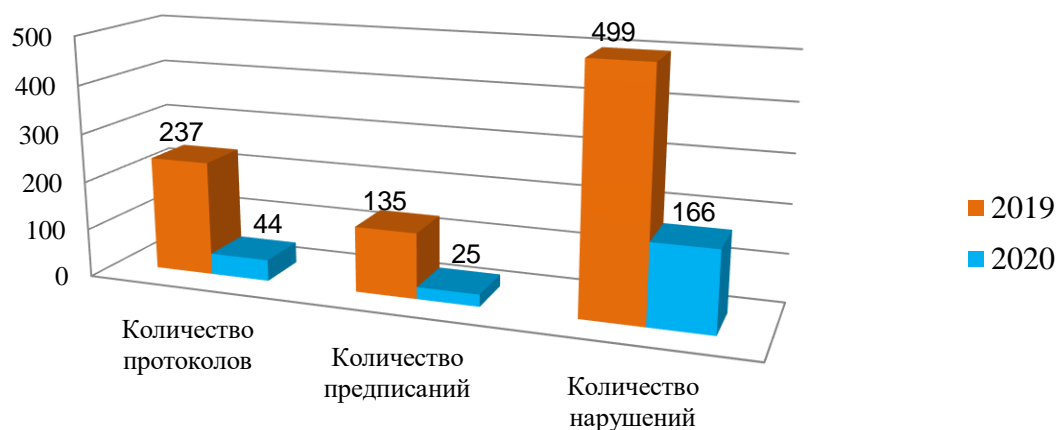
1.2.2.1. Сведения о проведенных внеплановых проверках во взаимодействии

В 2020 году проведено практически в 5 раз меньше внеплановых проверок по сравнению с 2019 г.

	2019	2020
Всего проведено внеплановых проверок	149	32
в том числе:		
- количество проверок, в ходе которых выявлены нарушения	110	29
- количество проверок без выявленных нарушений	39	3

В результате организации и проведения внеплановых проверок за 2020 год сотрудниками Управления выявлено 166 нарушений обязательных требований. В сравнении с 2019 г. количество выявленных нарушений сократилось на 67%, что связано с мораторием на проведение проверок.

Результаты внеплановых проверок во взаимодействии



1.2.2.2. Сведения о проведенных внеплановых мероприятиях СН

За 2020 год Управлением проведено 186 внеплановых мероприятий СН по следующим основаниям:

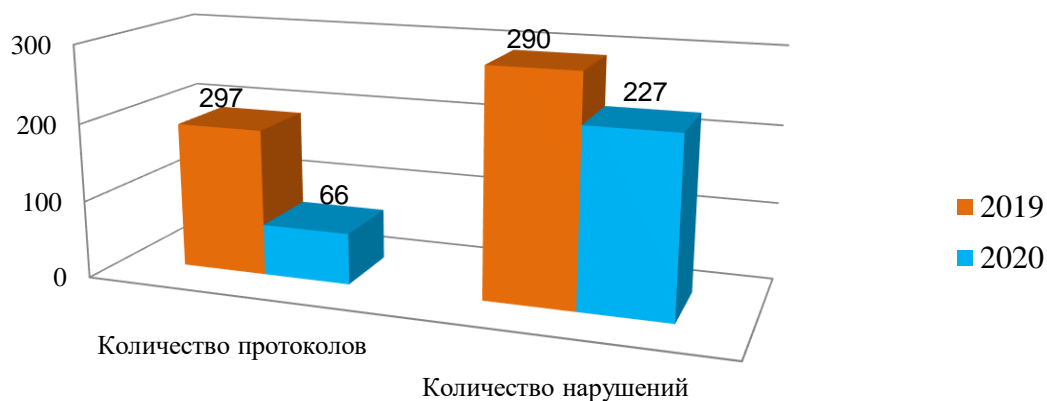
- по поручению центрального аппарата Роскомнадзора - 111;
- непосредственное обнаружение нарушений законодательства - 52;
- проверка исполнения предписаний – 10;
- выявлены признаки нарушения в ходе мониторинга – 3;
- по обращению граждан - 7;
- иные основания – 3.

	2019	2020
Всего проведено внеплановых мероприятий СН	237	186
в том числе:		
- количество мероприятий СН, в ходе которых выявлены нарушения	203	175
- количество внеплановых СН без выявленных нарушений	34	11

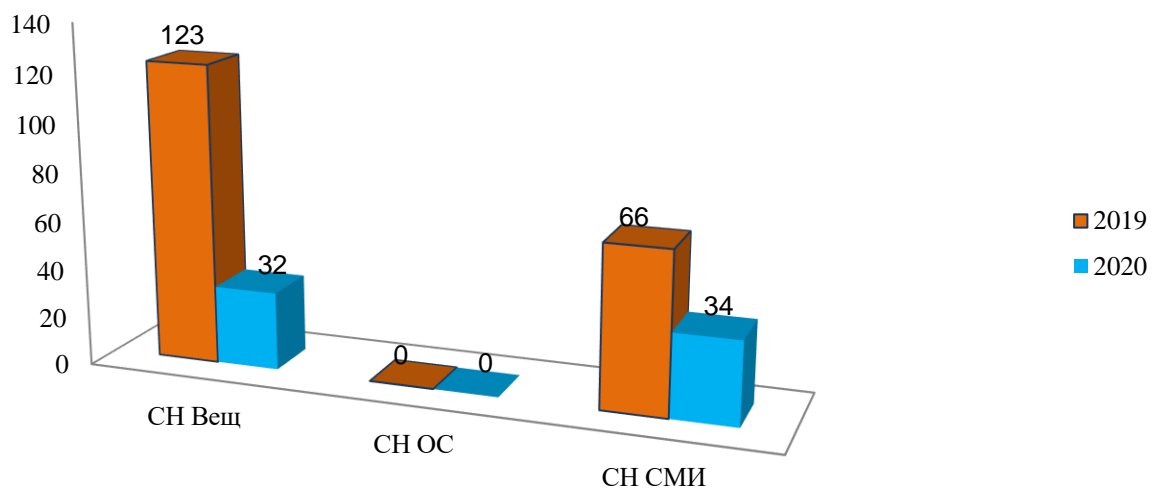
По итогам проведения внеплановых мероприятий СН за 2020 г. Управлением выявлено 227 нарушений. По сравнению с 2019 годом этот показатель уменьшился на 22% (за 2019 г. выявлено 290 нарушение).

По результатам проведенных Управлением за 2020 г. внеплановых мероприятий СН составлено 66 протоколов об АП, что на 65% меньше относительно 2019 года, когда было составлено 189 протоколов об АП.

Результаты внеплановых мероприятий СН



Сравнительная диаграмма по протоколам об АП за 2019/2020гг.



1.3. В СФЕРЕ СВЯЗИ

1.3.1 Государственный контроль и надзор в сфере связи

1.3.1.1. Государственный контроль и надзор за выполнением операторами связи требований по внедрению системы оперативно-розыскных мероприятий

По состоянию на 31.12.2020 количество объектов надзора, в отношении которых исполняется полномочие, составляет 5798 лицензий.

Исполнение полномочия установлено в должностных регламентах 37 сотрудников Управления (в аналогичном периоде 2019 года данное полномочие в Управлении исполняли 38 сотрудников).

В отчетном периоде мероприятия по исполнению полномочия проводились в форме плановых и внеплановых проверок операторов связи, имеющих лицензии, условиями которых предусмотрено обеспечение реализации требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий, и внеплановых проверок по информации о нарушении требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий.

По обращениям органов ФСБ России проведено 5 внеплановых документарных проверок и 4 проверки исполнения ранее выданных предписаний. По результатам проверок выдано 7 предписаний. Двадцати шести лицензиатам и операторам связи направлены профилактические письма.

Всего в 2020 году из ФСБ России по вопросам СОРМ поступили обращения в отношении 185 ОС:

перенаправлено – 6;

направлено профилактических писем – 76;

вынесено определений об отказе – 1;

отказ от лицензий – 1;

предоставили план/акт -5;

в отношении 96 ОС возбуждены административные дела.

В Управлении ведется учет Актов внедрения технических средств для проведения ОРМ на сетях операторов связи. В 2020 году утверждено 212 Актов.

Нарушений административных процедур и требований нормативных правовых актов, указаний руководства Роскомнадзора при осуществлении полномочия в 2020 году не выявлено.

Проблем при исполнении полномочия не установлено. Эксперты и экспертные организаций не привлекались.

1.3.1.2. Государственный контроль и надзор за использованием в сети связи общего пользования, технологических сетях и сетях связи специального назначения (в случае их присоединения к сети связи общего пользования) средств связи, прошедших обязательное подтверждение соответствия установленным требованиям

Количество сотрудников, исполняющих полномочие – 37 (в 2019 году - 34 сотрудника).

Данное полномочие реализуется при проведении мероприятий государственного контроля (надзора) в сфере связи на постоянной основе в рамках проведения плановых и внеплановых проверок во взаимодействии.

Объёмы и результаты выполнения плановых и внеплановых мероприятий по исполнению полномочия

	12 месяцев	
	2019 г.	2020 г.
Всего проведено мероприятий:	8	2
в том числе		
- плановых проверок и СН	6	2
- внеплановых проверок и СН	2	0
Количество выявленных нарушений	2	0
Нагрузка на сотрудника	0,24	0,05

1.3.1.3 Государственный контроль и надзор за соблюдением операторами связи требований к метрологическому обеспечению оборудования, используемого для учета объема оказанных услуг (длительности соединения и объема трафика)

Количество сотрудников, в соответствии с должностными регламентами исполняющих полномочие – 33 (в 2019 году - 34 сотрудника).

По итогам проведенных проверок нарушений не выявлено.

Нарушения административных процедур и требований нормативных правовых актов, указаний руководства Роскомнадзора при осуществлении полномочий за 12 месяцев 2020 года отсутствовали.

Проблем при исполнении полномочия не выявлено. Эксперты и экспертные организации не привлекались.

1.3.1.4. Государственный контроль и надзор за выполнением операторами связи требований к защите сетей связи от несанкционированного доступа к ним и передаваемой по ним информации

Количество объектов надзора, в отношении которых исполняется полномочие – 5866.

Количество сотрудников, в должностных регламентах которых установлено исполнение полномочия – 37 (в 2019 году - 34 сотрудника).

Объёмы и результаты выполнения плановых и внеплановых мероприятий по исполнению полномочия

	12 месяцев	
	2019 г.	2020 г.
Всего проведено мероприятий: в том числе	6	2
- плановых проверок и СН	6	2
- внеплановых проверок и СН	0	0
Количество выявленных нарушений	2	0
Нагрузка на сотрудника	0,18	0,05

1.3.1.5. Государственный контроль и надзор за соблюдением нормативов частоты сбора письменной корреспонденции из почтовых ящиков, ее обмена, перевозки и доставки, а также контрольных сроков пересылки почтовых отправлений и почтовых переводов денежных средств

По состоянию на 31.12.2020 количество субъектов надзора, в отношении которых исполняется полномочие - 867 владельцев лицензий на оказание услуг почтовой связи. По итогам 2019 года количество субъектов равнялось 570 (показатель роста составил 52,9 %).

Количество сотрудников, в должностных регламентах которых установлено исполнение полномочий: 9 сотрудников, в 2019 году полномочия исполняли 10 сотрудников.

Объёмы и результаты выполнения плановых и внеплановых мероприятий по исполнению полномочия

	12 месяцев	
	2019	2020
Всего проведено мероприятий: в том числе	8	8
- плановых проверок и СН	8	8
- внеплановых проверок и СН	0	0
Количество выявленных нарушений	16	17
Нагрузка на сотрудника	0,8	0,88

За 12 месяцев 2020 года Управлением Роскомнадзора по Центральному федеральному округу проведено 8 плановых систематических наблюдений в отношении АО «Почта России».

Проблем при исполнении полномочий не выявлено.

Результаты проведения плановых мероприятий по систематическому наблюдению

В сравнении с 2019 годом, за аналогичный период 2020 года прослеживается стабильный рост количества пересылаемой письменной корреспонденции в контрольные сроки, как по внутриобластному потоку на 29,08%, так и межобластному потоку 10, 55%.

	12 месяцев 2019 г.		12 месяцев 2020 г.	
Внутриобластной поток	Всего учтено (Разослано)	3032	Всего учтено (Разослано)	1731
	Получено в контрольные сроки	1469 (48,15%)	Получено в контрольные сроки	1337 (77, 23%)
Межобластной поток	Всего учтено (Разослано)	1990	Всего учтено (Разослано)	1701
	Получено в контрольные сроки	1141 (57,41%)	Получено в контрольные сроки	1156 (67, 96%)

Следует отметить, что в 2020 году рассылка контрольных писем и проверка соблюдения правил оказания услуг почтовой связи в ОПС проводились сотрудниками филиала ФГУП «ГРЧЦ» в Центральном федеральном округе.

По результатам проведенных систематических наблюдений возбуждено 32 административного дела, в т.ч.: 18 протоколов в отношении юридического лица, 14 протоколов в отношении должностных лиц.

По мероприятиям 4 квартала 2020 года составление протоколов об административном правонарушении планируется в январе 2021 года.

Количество сотрудников, в должностных регламентах которых установлено исполнение полномочия – 8.

Проблем при исполнении полномочия не выявлено.

К проведению систематического наблюдения был привлечен филиал ФГУП «ГРЧЦ» в Центральном федеральном округе (Радиочастотная служба).

Сведения по работе с обращениями граждан

В 2020 году было рассмотрено 6058 обращений, из них 4649 - по вопросу пересылки почтовых отправлений, 1409 - по вопросу организации работы почтовых отделений связи.

В 2019 году было рассмотрено 3252 обращения, из них 1746 – по вопросу пересылки почтовых отправлений, 1506 – по вопросу организации работы почтовых отделений.

Рост составил 86,3%. Причиной явилось приостановление международных перевозок почтовых отправлений, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, что вызвало большое количество жалоб.

Выявленные нарушения образуют состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ.

Так, за 12 месяцев 2019 года по результатам рассмотрения обращений граждан было составлено 818 протоколов об административном правонарушении (как в отношении юридического лица, так и должностного).

В 2020 году по результатам рассмотрения обращений граждан был составлен 561 протокол (как в отношении юридического лица, так и должностного). Снижение количества протоколов по сравнению с указанным периодом в 2019 году составило на 31,42% .

Причиной снижения послужили мероприятия, проводимые на территории г. Москвы и Московской области по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, особенно в период марта, апреля, мая 2020 года.

По выявленным правонарушениям, срок привлечения к административной ответственности по которым по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ на момент рассмотрения обращений истек, обращения и материалы, были перенаправлены в структурные подразделения Роспотребнадзора по г. Москве и Московской области для принятия мер в рамках ст. 14.4 КоАП РФ.

1.3.1.6. Государственный контроль и надзор за соблюдением операторами связи правил оказания услуг связи

Количество объектов надзора, в отношении которых исполняется полномочие – 5837.

Количество сотрудников, в должностных регламентах которых установлено исполнение полномочия – 37 (в 2019 году – 38).

Объемы и результаты выполнения мероприятий по исполнению полномочия

	12 месяцев	
	2019 г.	2020 г.
Всего проведено мероприятий: в том числе	60	41
- плановых проверок и СН	54	40
- внеплановых проверок и СН	6	1
Количество выявленных нарушений	8	130
Нагрузка на 1 сотрудника	1,58	1,11

Нарушения административных процедур и требований нормативных правовых актов, указаний Роскомнадзора при осуществлении полномочий за 12 месяцев 2020 года отсутствовали.

Проблем при исполнении полномочия не выявлено. Эксперты и экспертные организации не привлекались.

1.3.1.7. Государственный контроль и надзор за соблюдением требований к порядку использования франкировальных машин и выявления франкировальных машин, не разрешенных к использованию

Полномочие реализуется в соответствии с Административным регламентом предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по выдаче разрешений на применение франкировальных машин, утвержденным приказом Роскомнадзора 17.06.2019 № 189.

Количество объектов надзора, в отношении которых исполняется полномочие по состоянию на 31.12.2020 - 204 действующие франкировальные машины, при этом количество их владельцев - 52.

Количество сотрудников, в должностных регламентах которых установлено исполнение полномочия - 6.

Объемы исполнения полномочия в отчетном периоде

	12 месяцев	
	2019	2020
Количество выданных разрешений	85	93
Количество сотрудников, исполняющих полномочие	7	6
Нагрузка на сотрудника (кол-во разрешений/на кол-во сотрудников)	12,14	15,5

Сроки административных процедур соблюдены в соответствии с регламентом.

С целью выявления франкировальных машин, не разрешенных к применению, осуществляется мониторинг поступающей в Управление письменной корреспонденции на предмет выявления почтовых отправлений, отфранкированных франкировальными машинами, неучтенными в Управлении.

За отчетный период 2020 года случаев выявления франкировальных машин, не разрешенных к применению, не выявлено.

Проблем при исполнении полномочия не выявлено. Эксперты и экспертные организации не привлекались.

1.3.1.8. Государственный контроль и надзор за соблюдением требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей

Исполнение государственной функции осуществляется в ходе работы приемочных комиссий во вводу в эксплуатацию сетей электросвязи (фрагментов сетей электросвязи), при проведении плановых и внеплановых проверок, которые

проводятся в форме документарных и выездных проверок, а также в ходе систематического наблюдения без взаимодействия с проверяемыми лицами. Проверки проводятся в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые являются операторами связи.

В ходе плановых и внеплановых проверок проверяется выполнение операторами связи требований нормативных правовых актов по построению сетей электросвязи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи.

Исполнение функции позволяет контролировать выполнение требований в области связи всеми участниками рынка, то есть создает одинаковые условия для всех.

Количество субъектов надзора, в отношении которых исполняется полномочие по состоянию на 31.12.2020 – 5830.

Количество сотрудников, в должностных регламентах которых установлено исполнение полномочия – 37 (в 2019 году – 38).

Объемы и результаты выполнения мероприятий по исполнению полномочия

	12 месяцев	
	2019	2020
Всего проведено мероприятий:	52	35
в том числе		
- плановых проверок и СН	45	32
- внеплановых проверок и СН	7	3
Количество выявленных нарушений	4	2
Нагрузка на 1 сотрудника	1,37	0,95

Нарушения административных процедур и требований нормативных правовых актов, указаний руководства Роскомнадзора при осуществлении полномочий за 12 месяцев 2020 года отсутствовали.

Проблем при исполнении полномочия не выявлено. Эксперты и экспертные организации не привлекались.

1.3.1.9. Государственный контроль и надзор за соблюдением установленных лицензионных условий и требований (далее - лицензионные условия) владельцами лицензий на деятельность по оказанию услуг в области связи

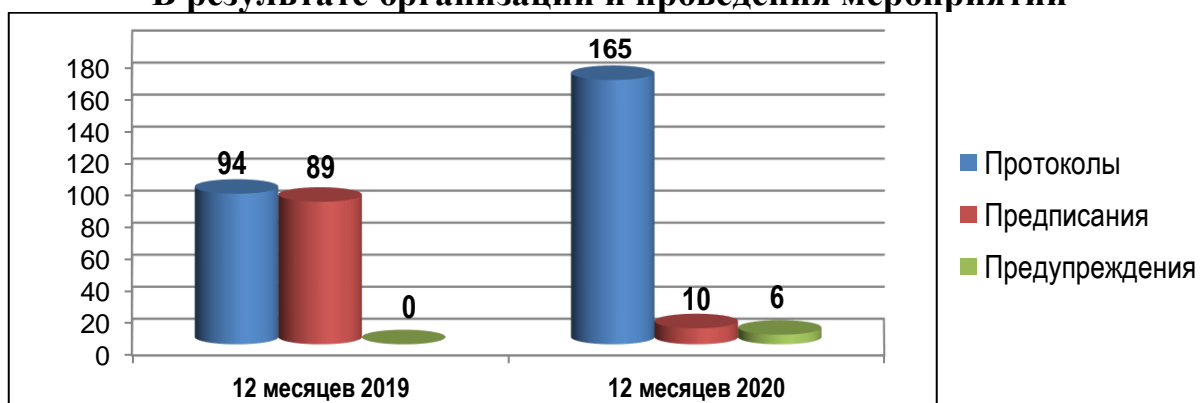
Количество объектов надзора, в отношении которых исполняется полномочие по состоянию на 31.12.2020 – 5868.

Количество сотрудников, в должностных регламентах которых установлено исполнение полномочия – 37, как и в 2019 году.

Объемы и результаты выполнения мероприятий по исполнению полномочия

	12 месяцев	
	2019	2020
<i>Плановые контрольно-надзорные мероприятия</i>		
Плановые проверки + плановые СН	51	45
Выявлено нарушений	10	136
<i>Внеплановые контрольно-надзорные мероприятия</i>		
Внеплановые проверки + СН	62	14
Выявлено нарушений	98	28
<i>Итоговые показатели</i>		
Всего проведено мероприятий	113	59
Выявлено нарушений	108	164
Нагрузка на сотрудника (кол-во мероприятий/на кол-во сотрудников)	3,05	1,59

В результате организации и проведения мероприятий



С 3-го квартала 2019 года мероприятия по систематическому наблюдению за оказанием универсальных услуг связи проводятся во взаимодействии со специалистами филиала ФГУП «ГРЧЦ». Данный факт позволилкратно увеличить количество проверяемых объектов, что, в свою очередь, повлияло на статистику.

Данные о выявленных нарушениях направляются сотрудниками ГРЧЦ в Управление ежемесячно. Административные протоколы составляются не по окончании СН (1 раз в квартал), а сразу после получения и анализа поступивших материалов.

Несмотря на уменьшение количества мероприятий по контролю в 2020 наблюдается рост количества выявленных нарушений. Кроме того, в конце 2019 г. введено в административную практику применение специальных норм КоАП РФ (в частности применение ст. 9.13, которая является специальной нормой ст. 14.1), что также повлияло на количество нарушений.

Практически все выявленные нарушения устраняются Оператором универсальных услуг сразу же после получения вызова на составление АП, о чем Оператором предоставляются соответствующие отчеты.

Снижение количества выданных предписаний и увеличение числа предупреждений (предостережений) в 2020г. связано с ограничениями на проведение проверок в период пандемии коронавирусной инфекции.

Нарушения административных процедур и требований нормативных правовых актов, указаний Роскомнадзора при осуществлении полномочий за 12 месяцев 2020 года отсутствовали.

Проблем при исполнении полномочия не выявлено. Эксперты и экспертные организации не привлекались.

1.3.1.10. Государственный контроль и надзор за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации

Количество объектов надзора, в отношении которых исполняется полномочие по состоянию на 31.12.2020 – 3421.

Количество сотрудников, в должностных регламентах которых установлено исполнение полномочия – 33 (в 2019 году – 34).

Объемы и результаты выполнения мероприятий по исполнению полномочия

	12 месяцев	
	2019 г.	2020 г.
Проверки ПЛН+ СН	6	2
Внеплановые проверки+ СН	0	1
Выявлено нарушений	0	1
Нагрузка на сотрудника (кол-во мероприятий/на кол-во сотрудников)	0,2	0,09

На основании требования Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 24.11.2020 Управлением была проведена внеплановая выездная проверка ООО «Кордис Телеком».

В результате проведения проверки выявлено нарушение, в части нарушения порядка пропуска трафика при оказании услуг местной телефонной связи. Пропуск трафика от пользовательского (оконечного) оборудования до узла сети местной телефонной связи Оператора осуществляется через узлы связи сетей передачи данных иных операторов связи (сеть Интернет).

По результатам проверки ООО «Кордис Телеком» выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

По факту административного правонарушения в отношении юридического лица ООО «Кордис Телеком» составлен протокол об административном правонарушении по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ. Для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении виновного должностного лица направлено определение об истребовании сведений.

Нарушения административных процедур и требований нормативных правовых актов, указаний Роскомнадзора при осуществлении полномочия за 12 месяцев 2020 года отсутствовали.

Проблем при исполнении полномочия не выявлено. Эксперты и экспертные организации не привлекались.

1.3.1.11. Государственный контроль и надзор за соблюдением требований к порядку распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации

Количество объектов надзора, в отношении которых исполняется полномочие, по состоянию на 31.12.2020 – 2 581

Количество сотрудников, в должностных регламентах которых установлено исполнение полномочия – 33 (в 2019 году – 34).

Объемы и результаты выполнения мероприятий по исполнению полномочия

	12 месяцев	
	2019 г.	2020 г.
Проверки ПЛН+ СН	7	4
Внеплановые проверки+СН	1	1
Выявлено нарушений	1	0
Нагрузка на сотрудника	0,21	0,15

Нарушения административных процедур и требований нормативных правовых актов, указаний руководства Роскомнадзора при осуществлении полномочия за 12 месяцев 2020 года отсутствовали.

Проблем при исполнении полномочия не выявлено. Эксперты и экспертные организации не привлекались.

1.3.1.12. Государственный контроль и надзор за соблюдением операторами связи требований к использованию выделенного им ресурса нумерации в соответствии с установленным порядком использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации

Количество объектов надзора, в отношении которых исполняется полномочие, по состоянию на 31.12.2020 – 2 581.

Количество сотрудников, в должностных регламентах которых установлено исполнение полномочия – 33 (в 2019 году – 34).

Нарушения административных процедур и требований нормативных правовых актов, указаний руководства Роскомнадзора при осуществлении полномочий за 12 месяцев 2020 года отсутствовали.

Проблем при исполнении полномочия не выявлено. Эксперты и экспертные организации не привлекались.

1.3.1.13. Государственный контроль и надзор за соблюдением организациями почтовой связи порядка фиксирования, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих контролю в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также организации ими внутреннего контроля

Полномочия выполняют – 5 единиц

<i>Предметы надзора</i>		
	31.12.2019	31.12.2020
Всего лицензий	50	54
Количество лицензий на 1 сотрудника	12,4	13,5

Результаты исполнения полномочия

	12 месяцев 2019	12 месяцев 2020
Запланировано мероприятий	5	-
Проведено	6	-
Выявлено нарушений	23	-
Выдано предписаний	4	-
Составлено протоколов об АП	14	-

В 2020 году плановых и внеплановых проверок операторов связи в части противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (далее - ПОД/ФТ/ФРОМУ) не проводилось. Наблюдение за деятельностью операторов связи осуществлялось через личный кабинет на сайте Росфинмониторинга.

Неисполненных предписаний о выявленных нарушениях по предыдущим проверкам – нет.

В течение года были рассмотрены жалобы (обращения) граждан на действия операторов связи при оказании услуг в свете выполнения требований ФЗ-115 от 07.08.2001 года. Всем заявителям были даны ответы в установленный законом срок.

В ходе рассмотрения двух обращений на неправомерные действия АО «Почта России» были выявлены нарушения Закона в части неисполнения правил внутреннего контроля при проведении анкетирования на выгодоприобретателей. В соответствии с ч. 1 ст. 15.27 КоАП были вынесены постановления по делу об административном правонарушении

- на юридическое лицо АО «Почта России» наложены административные наказания в виде штрафов в размере 105000 руб.;

- на должностных лиц – специальное должностное лицо УФПС города Москвы – филиала АО «Почта России» и начальника отделения почтовой связи 121099 Московского межрайонного почтамта № 6 УФПС города Москвы - филиала АО «Почта России» наложены административные наказания в виде предупреждений.

Штраф в размере 50000 руб. был погашен вовремя, срок погашения штрафа в размере 55000 истекает 14 февраля 2021 года.

В целях предупреждения нарушений на постоянной основе проводилась профилактическая работа.

В рамках профилактической работы:

В соответствии с утвержденным планом деятельности Управления на 2020 год с операторами связи, обладателями лицензии ПРТС, 15.09.2020 года был проведен обучающий семинар по теме: «Основные направления, цели и задачи контрольно-надзорной деятельности за исполнением операторами связи законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», на котором присутствовали представители 12 операторов связи.

Всем операторам, имеющим лицензию на оказание услуг ПРТС, в течение года дважды направлялись письма разъяснительного характера. Также, им было разослано информационное сообщение «Об усилении операторами связи мер внутреннего контроля в целях противодействия ПОД/ФТ/ФРОМУ». С этими операторами, а также с операторами «Большой четверки» и АО «Почта России» в течение года проводились консультации.

Информация о проведенной профилактической работе отражена в соответствующем разделе ЕИС - 2.0.

Проблем при исполнении полномочия не выявлено. Эксперты и экспертные организации не привлекались.

Выводы:

В сравнении с 2019 годом положение дел у операторов связи по организации и осуществлению ими внутреннего контроля изменилось в лучшую сторону. Отсутствие в 2020 году плановых и внеплановых проверок не стало причиной снижения эффективности работы в сфере ПОД/ФТ. В каждом конкретном случае обращения граждан, оператором давались исчерпывающие ответы по запросам Управления. Обращений со стороны юридических лиц за отчетный период не поступало. В 2019 году таких обращений было 2.

Профилактическая работа среди операторов, обладателей лицензии ПРТС и АО «Почта России», будет продолжена в соответствии с планом на 2021 год. В рамках этой работы планируется доведение до операторов связи изменений, которые будут внесены в Акты правительства Российской Федерации и Приказы Федеральной службы по финансовому мониторингу.

Предложения:

Организовать 1-2 ВКС в году с представителями МРУ Росфинмониторинга по Центральному федеральному округу для выработки единого подхода к отдельным вопросам при проведении МНК.

1.3.1.14. Государственный контроль и надзор за соблюдением пользователями радиочастотного спектра требований к порядку его использования, норм и требований к параметрам излучения (приема) радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения без учета сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиоконтроля радиочастотной службой

В соответствии с должностными регламентами 5 государственных гражданских служащих Управления (сотрудники территориальных отделов не привлекались) исполняют функции в рамках данного полномочия.

В целях реализации указанного полномочия, а также в соответствии со ст.ст. 22, 24 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», сотрудники Управления проводят проверки и мероприятия в отношении операторов связи, оказывающих услуги связи на территории Москвы и Московской области, а также в отношении других пользователей радиочастотного спектра (в основном по обращениям Министерства обороны России и ФСБ).

Сведения о характеристиках объектов (субъектов и предметов) надзора в рамках исполнения данного полномочия приведены в таблице.

Показатель	2019	2020	отклонение, %
Операторы связи - владельцы РЭС (ВЧУ)	5512	6083	+10%
ЮЛ, ИП и ФЛ, являющиеся пользователями РЭС (не владеющие лицензией (лицензиями)) на оказание услуг связи)	7250	4478	-38%
Количество РЭС – операторы связи	221305	248684	+12%
Количество РЭС – не владельцы лицензий на оказание услуг связи	140107	139106	+1%

Сведения о результатах контрольно-надзорной деятельности в рамках исполнения данного полномочия приведены в таблице.

Показатель	2019	2020	Отклонение, %
Количество проведенных проверок (во взаимодействии с проверяемым лицом), из них:	0	0	0
<i>плановых</i>	0	0	0
<i>внеплановых</i>	0	0	0
Количество выполненных мероприятий систематического наблюдения (СН), из них:	0	0	0
<i>плановых</i>	0	0	0

Показатель	2019	2020	Отклонение, %
<i>внеплановых</i>	0	0	0
Общее количество выполненных контрольно-надзорных мероприятий (проверок и СН, далее - МНК), из них:	0	0	0
<i>плановых</i>	0	0	0
<i>внеплановых</i>	0	0	0
Количество выявленных нарушений в сфере связи (лицензионных и обязательных требований), в том числе, при проведении:	0	0	0
<i>плановых проверок</i>	0	0	0
<i>внеплановых проверок</i>	0	0	0
<i>плановых мероприятий СН</i>	0	0	0
<i>внеплановых мероприятий СН</i>	0	0	0
Частота выявления нарушений в расчете на одну проверку	0	0	0
Количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе, при проведении:	0	0	0
<i>плановых проверок</i>	0	0	0
<i>внеплановых проверок</i>	0	0	0
Количество составленных протоколов об административных правонарушениях (АПН) в сфере связи, в том числе при проведении:	0	0	0
<i>плановых проверок</i>	0	0	0
<i>внеплановых проверок</i>	0	0	0
<i>плановых мероприятий СН</i>	0	0	0
<i>внеплановых мероприятий СН</i>	0	0	0
Количество вынесенных решений/постановлений по протоколам об АПН, в том числе по видам наложенных административных наказаний:	0	0	0
<i>штраф</i>	0	0	0
<i>предупреждение</i>	0	0	0
Доля административных штрафов в общем количестве назначенных административных наказаний (%)	0	0	0
Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.), в том числе:	0	0	0
самостоятельно	0	0	0
судами	0	0	0

Показатель	2019	2020	Отклонение, %
Средняя сумма наложенных штрафов на одно контрольно-надзорное мероприятие (тыс. руб.)	0	0	0
Сумма взысканных штрафов (тыс.руб.), в том числе:	0	0	0
самостоятельно	0	0	0
судами	0	0	0

Сведения о количестве объектов надзора, проведенных контрольно-надзорных мероприятий (проверок и СН) и их результатах, приходящихся на одного сотрудника (по штатному расписанию и фактически), т.е. сведения о нагрузке в рамках исполнения данного полномочия, приведены в таблице.

Показатель	Значение показателя		Количество сотрудников, в должностных регламентах которых установлено исполнение полномочия		Нагрузка на одного сотрудника		
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	отклонение, %
Количество действующих объектов (предметов) надзора всего	361412	387790	4	5	90353	77558	-14%
Количество проверенных в отчетном периоде объектов надзора	0	0	4	5	0	0	0
Количество проведенных проверок	0	0	4	5	0	0	0
Количество выполненных мероприятий систематического наблюдения (СН)	0	0	4	5	0	0	0
Общее количество выполненных контрольно-надзорных мероприятий	0	0	4	5	0	0	0
Количество выявленных нарушений законодательства	0	0	4	5	0	0	0
Количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений	0	0	4	5	0	0	0
Количество составленных протоколов об АПН	0	0	4	5	0	0	0

1.3.1.15. Государственный контроль и надзор за соблюдением пользователями радиочастотного спектра требований к порядку его использования, норм и требований к параметрам излучения (приема) радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля

В соответствии с должностными регламентами 8 государственных гражданских служащих Управления (в том числе 3 сотрудника в территориальных отделах) исполняют функции в рамках данного полномочия.

В целях реализации указанного полномочия, а также в соответствии со ст.ст. 22, 24 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», сотрудники Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу ежемесячно проводили проверки и мероприятия систематического наблюдения в отношении операторов связи, оказывающих услуги связи на территории Москвы и Московской области, и в отношении других пользователей радиочастотного спектра, включая контрольно-надзорные мероприятия по материалам сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля.

Сведения о характеристиках объектов (субъектов и предметов) надзора в рамках исполнения данного полномочия приведены в таблице.

Показатель	2019	2020	отклонение, %
Субъекты (объекты) надзора			
Операторы связи - владельцы РЭС (ВЧУ)	5512	6083	+10%
ЮЛ, ИП и ФЛ, являющиеся пользователями РЭС (не владеющие лицензией (лицензиями)) на оказание услуг связи)	7250	4478	-38%
Предметы надзора			
Количество РЭС – операторы связи	221305	248684	+12%
Количество РЭС – не владельцы лицензий на оказание услуг связи	140107	139106	+1%

Сведения о результатах контрольно-надзорной деятельности в рамках исполнения данного полномочия приведены в таблице.

Показатель	2019	2020	Отклонение, %
Количество проведенных внеплановых проверок (в том числе документарных) проверок	0	0	0

Показатель	2019	2020	Отклонение, %
Количество выполненных мероприятий систематического наблюдения (СН)	0	0	0
Общее количество выполненных контрольно-надзорных мероприятий (проверок и СН, далее - МНК)	0	0	0
Количество выявленных нарушений норм законодательства, в том числе, при проведении:	417	493	+18%
<i>внеплановых проверок</i>	0	0	0
<i>внеплановых мероприятий СН</i>	0	0	0
Частота выявления нарушений обязательных требований в расчете на одну проверку	0	0	0
Количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений	0	0	0
Количество составленных протоколов об административных правонарушениях (АПН), в том числе при проведении:	481	353	-26%
<i>внеплановых проверок</i>	0	0	0
<i>внеплановых мероприятий СН</i>	0	0	0
Количество вынесенных решений/постановлений по протоколам об АПН, в том числе по видам наложенных административных наказаний:	247	216	-13%
<i>штраф</i>	241	191	-21%
<i>предупреждение</i>	6	25	+316%
Доля административных штрафов в общем количестве назначенных административных наказаний (%)	97,6%	88%	-9,6%
Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.), в том числе:	859,15	2277,8	+165%
<i>самостоятельно</i>	859,15	2277,8	+165%
<i>судами</i>	0	0	0
Средняя сумма наложенных штрафов на одно контрольно-надзорное мероприятие (тыс. руб.)	0	0	0

Показатель	2019	2020	Отклонение, %
Сумма взысканных штрафов (тыс.руб.), в том числе:	661,17	2139,3	+223%
самостоятельно	661,17	2139,3	+223%
судами	0	0	0

В связи с применением риск-ориентированного подхода, а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 в 2020 году отсутствуют внеплановые проверки и выданные предписания.

По итогам принятых мер по поступившим материалам от радиочастотной службы о РЭС с признаками нарушений с начала года:

Составлено протоколов об АП – 353, что на 26,6% меньше по отношению к аналогичному периоду прошлого года (в 2019 – 481)

Наложено штрафов (руб.) – 2277800 руб., что на 165% больше по отношению к аналогичному периоду прошлого года (в 2019 – 859150 руб.).

Взыскано штрафов (руб.) – 2139300 руб., что на 223% больше по отношению к аналогичному периоду прошлого года (в 2019 – 661170 руб.)

По итогам 2020 года не смотря на снижение количества составленных протоколов по ч.ч. 2,3 ст. 13.4 КоАП, на что повлияла пандемия коронавируса, сумма наложенных/взысканных штрафов значительно увеличилась. Связано это прежде всего с внесением изменений в ст. 13.4, вступивших в силу 13.08.2019 и повлекших увеличение максимальных размеров штрафов в три раза.

В результате налаженного взаимодействия между Управлением и филиалом ФГУП «ГРЧЦ» в Центральном федеральном округе практически исключены случаи, когда информация о выявленных сотрудниками радиочастотной службы нарушениях в использовании радиочастотного спектра не подтвердились. Анализ материалов с результатами проведенных мероприятий радиоконтроля в 2020 году показал, что количество нарушений в области связи со стороны пользователей радиочастотным спектром, устанавливающих усилители сотового сигнала – репитеры, осталось на уровне 2019 и составило почти 90% от общего количества поступающих нарушений (1889 материалов поступило за 2020 год, из них 1641 незаконно установленные репитеры). Количество выявленных нарушений со стороны операторов связи увеличилось 2019 – 28 / 2020 – 61.

Сведения о количестве объектов надзора, проведенных контрольно-надзорных мероприятий (проверок и СН) и их результатах, приходящихся на одного сотрудника (по штатному расписанию и фактически), т.е. сведения о нагрузке в рамках исполнения данного полномочия, приведены в таблице

Показатель	Значение показателя		Количество сотрудников, исполняющих полномочия		Нагрузка на одного сотрудника		
	12 месяцев		12 месяцев		12 месяцев		
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	отклонение, %
Количество проведенных проверок	0	0	8	8	0	0	0
Количество выполненных мероприятий систематического наблюдения (СН)	0	0	8	8	0	0	0
Общее количество выполненных контрольно-надзорных мероприятий	0	0	8	8	0	0	0
Количество выявленных нарушений законодательства	417	493	8	8	52	62	+19%
Количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений	0	0	8	8	0	0	0
Количество составленных протоколов об АПН	481	353	8	8	60	44	-26%

В таблице ниже представлены количественные сведения по результатам взаимодействия Управления с предприятием радиочастотной службы при осуществлении контроля и надзора за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств на территории Москвы и Московской области.

Показатель	2019	2020	Отклонение, %
Доля протоколов об административных правонарушениях порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС или ВЧУ, составленных по материалам радиоконтроля, полученным в ТО из радиочастотной службы <i>(в процентах от общего числа составленных протоколов об административных правонарушениях порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС или ВЧУ, в данном показателе не должны учитываться результаты мероприятий по контролю, осуществляемых экспертами и экспертными организациями, при проведении проверок и мероприятий систематического наблюдения)</i>	100%	100%	0
Доля выданных ТО предписаний об устранении выявленных радиочастотной службой при проведении радиоконтроля нарушений порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС или ВЧУ <i>(в процентах от общего числа нарушений, выявленных радиочастотной службой при проведении радиоконтроля, сообщения о которых были направлены в ТО в отчетном периоде)</i>	0	0	0
Доля сообщений (данных) о признаках нарушений порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС или ВЧУ, полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля и поступивших в ТО, которые при проверке ТО не подтвердились <i>(в процентах от общего числа сообщений (данных) о признаках нарушений, полученных из радиочастотной службы в отчетном периоде)</i>	0	0	0

1.3.1.16. Государственный контроль и надзор за соблюдением требований к присоединению сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе к условиям присоединения

Количество объектов надзора, в отношении которых исполняется полномочие, по состоянию на 31.12.2020 – 4119.

Количество сотрудников, в должностных регламентах которых установлено исполнение полномочия – 31 (в 2019 году – 38).

**Объёмы и результаты выполнения плановых мероприятий
по исполнению полномочия**

	12 месяцев	
	2019	2020
Плановые МНК (проверки+СН)	6	2
Выявлено нарушений	0	0
Нагрузка на сотрудника (кол-во мероприятий/на кол-во сотрудников)	0,16	0,06

**Объёмы и результаты выполнения внеплановых мероприятий
по исполнению полномочия**

	12 месяцев	
	2019	2020
Внеплановые МНК (проверки+СН)	6	1
Выявлено нарушений	3	1
Нагрузка на сотрудника (кол-во мероприятий/на кол-во сотрудников)	0,16	0,03

В отчетном периоде полномочие исполнялось в соответствии с требованиями законодательства, при выполнении полномочий сотрудниками Управления нарушений административных процедур и требований нормативных правовых актов, указаний руководства Роскомнадзора не установлено.

Проблем при исполнении полномочия не выявлено. Эксперты и экспертные организации не привлекались.

1.3.2. Рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятие по ним решения и выдача предписания в соответствии с федеральным законом

В отчетном периоде обращения операторов связи о присоединении сетей электросвязи не поступали.

1.3.3. Ведение реестра операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования

В целях реализации данного полномочия Управление ежегодно осуществляет сбор информации в виде заполненных отчетных форм, которые операторы сети фиксированной телефонной связи по запросам представляют в Управление.

В 2020 году отчетные формы представлены 564 операторами связи, оказывающими услуги телефонной связи. В установленные сроки обработано и

загружено в ЕИС 1013 форм, в том числе по кодам АВС=495 - 470; АВС=496 - 118; АВС=498 - 103; АВС=499 - 322.

В установленные сроки пакеты отчетных форм размещены в ЕИС 2.0.

Объемы исполнения полномочия в отчетном периоде

	12 месяцев	
	2019 г.	2020 г.
Отчетные формы представлены операторами связи	567	564
Отчетных форм в коде АВС-495	457	470
Отчетных форм в коде АВС-496	123	118
Отчетных форм в коде АВС-498	104	103
Отчетных форм в коде АВС-499	310	322

1.3.4. Ведение учета зарегистрированных РЭС и ВЧУ гражданского назначения

Мероприятия по ведению учета зарегистрированных РЭС и ВЧУ гражданского назначения, осуществляются на постоянной основе. Более подробно информация представлена в разделе 1.3.6.3. «Регистрация радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения».

1.3.5. Ведение учета выданных разрешений на применение франкировальных машин

Мероприятия по ведению учета выданных разрешений на применение франкировальных машин, осуществляются на постоянной основе. Более подробно информация представлена в разделе 1.3.6.1. «Выдача разрешений на применение франкировальных машин».

1.3.6. Регистрационная и разрешительная деятельность в сфере связи

1.3.6.1. Выдача разрешений на применение франкировальных машин

Полномочие реализуется в соответствии с Административным регламентом предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по выдаче разрешений на применение франкировальных машин, утвержденным Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 17.06.2019 № 189.

Количество объектов надзора, в отношении которых исполняется полномочие по состоянию на 31.12.2020 - 204 франкировальные машины, при этом количество их владельцев – 52.

Количество сотрудников, в должностных регламентах которых установлено исполнение полномочия - 6.

Объемы исполнения полномочия в отчетном периоде

	12 месяцев	
	2019 г.	2020 г.
Поступило заявлений - всего (с учетом заявлений на аннулирование)	140	108
Выдано разрешений	12	13
Переоформлено	73	80
Отказано в выдаче (переоформление)	3	3
Аннулировано (с прекращением использования)	52	12

Всего на территории Москвы и Московской области по состоянию на 31.12.2020 - 52 владельца 204 действующих франкировальных машин, из них (Операторы-12/155 действующих франкировальных машин)

Сроки административных процедур соблюдены в соответствии с регламентом.

В течение 2020 года, при выполнении полномочий сотрудниками Управления, отсутствовали нарушения административных процедур и требований нормативных правовых актов, указаний Роскомнадзора.

Проблем при исполнении полномочия не выявлено. Эксперты и экспертные организации не привлекались.

1.3.6.2. Выдача разрешений на судовые радиостанции, используемые на морских судах, судах внутреннего плавания и судах смешанного (река-море) плавания

Результаты выполнения полномочия по выдаче разрешений на судовые РЭС за 12 месяцев 2020 г. приведены в таблице:

Показатель	12 месяцев 2019 года	12 месяцев 2020 года				
		Всего:	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.
Количество поступивших заявок	289	257	68	49	97	43
Количество оформленных разрешений	313	232	58	48	86	40
Количество возвратов и причины	Отказано в выдаче разрешений по 8 заявлениям – не выбрано наименование РЭС. Возвращено – 12:	Возвращено: 12 заявлений по причине предоставления неполного пакета документов, указана недостоверн	нет	Возвращено: 7 заявления по причине предоставления неполного пакета документ	4 возврата: – в заявлении не указаны реквизиты заключения - 2; – представлен не полный	Возвращено: 1 заявление по причине неоплаты

	представлен неполный пакет документов – 8; разрешения на судовые РЭС были прекращены ранее – 3; представлено заключение с истекшим сроком действия – 1.	ая информация в заявлении; по причине неоплаты		ов, указана недостоверная информация в заявлении	пакет документов - 2	
Количество сотрудников, в должностных регламентах которых установлено исполнение полномочия	2	2	2	2	2	2
Средняя нагрузка на сотрудника	156	116	96	24	43	20
Количество прекращенных разрешений	99	111	32	13	41	25
Государственная пошлина	1095500 руб.	812000 руб.	203000 руб.	168000 руб.	301000 руб.	140000 руб.

В 2020 году в Управление поступило 257 заявлений на получение государственной услуги по выдаче разрешений на судовые РЭС и на прекращение действия ранее выданных разрешений. Из них 16 поступило с ЕПГУ.

По результатам рассмотрения заявлений было оформлено 232 разрешения на судовые РЭС.

Возвращено 12 заявлений. По причинам:

- представлен неполный пакет документов;
- указана недостоверная информация;
- не представлены сведения об оплате государственной пошлины.

В 2020 году количество сотрудников, в должностных регламентах которых установлено исполнение полномочий по выдаче разрешений на судовые РЭС, составило 2 человека. Средняя нагрузка на сотрудника – 116 разрешений.

Прекращено действие 111 разрешений на судовые РЭС.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 №440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» дополнительно, во втором квартале 2020 года, было

продлено действие разрешений на судовые РЭС, срок действия которых истекает (истек) в период с 15.03.2020 по 31.12.2020 и действие которых продлевается на 12 месяцев. Управлением были направлены уведомления 64 владельцам о продлении срока действия таких разрешений на судовые РЭС. При этом государственная пошлина не взималась.

Административные процедуры по выдаче разрешений на судовые радиостанции, используемые на морских судах, судах внутреннего плавания и судах смешанного (река-море) плавания проводились в установленные сроки.

1.3.6.3. Регистрация радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения

Результаты регистрации РЭС и ВЧУ за 12 месяцев 2020 года:

Показатель	12 месяцев 2019 года	12 месяцев 2020 года				
		Всего:	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.
Количество поступивших заявок	7523	6806	989	1526	2493	1798
Количество зарегистрированных РЭС и ВЧУ	142646	120587	14465	16868	56998	32256
Количество отказов и причины	154 (заявки) - Заявления оформлены не в соотв. с ПП РФ; - РЭС уже зарегистрировано	139- Заявления оформлены не в соотв. с ПП РФ; - РЭС уже зарегистрировано	36 - Заявления оформлены не в соотв. с ПП РФ; - РЭС уже зарегистрировано	39 - Заявления оформлены не в соотв. с ПП РФ; - РЭС уже зарегистрировано	28- Заявления оформлены не в соотв. с ПП РФ; - РЭС уже зарегистрировано	36- Заявления оформлены не в соотв. с ПП РФ; - РЭС уже зарегистрировано
Количество сотрудников, в должностных регламентах которых установлено исполнение полномочия по регистрации РЭС и ВЧУ	7	6	6	6	6	7
Средняя нагрузка на сотрудника	20378	20098	2411	2811	9499	4608

зарегистрированных РЭС и ВЧУ						
Количество прекращенных РЭС	48165	32856	7538	4641	8708	11969

За 12 месяцев 2020 года в Управление поступило 6806 заявлений на регистрацию (внесение изменений) РЭС и ВЧУ и на прекращение действия регистрации РЭС. Из них 5594 заявления было направлено операторами связи ПАО «МТС», ПАО «МегаФон», ПАО «ВымпелКом», ФГУП «РТРС», ООО «Т2 Мобайл», ОАО «РЖД», АО «ЭР-Телеком Холдинг» и др. операторами в электронном виде через вэб-сервис и личный кабинет операторов связи (ЛК ОС) Роскомнадзора, что составило 82.19 % от общего количества поступивших заявлений.

По результатам рассмотрения заявлений было зарегистрировано 120587 РЭС. Из них количество зарегистрированных РЭС в автоматическом режиме, по заявлениям, поданным в электронном виде, составило 110481 РЭС. Это 91,61 % от общего показателя за 2020 год.

Отказано (полностью или частично) в регистрации РЭС по 139 заявлениям. Наиболее частой причиной для отказа является недостоверная информация, указанная заявителем.

В 2020 году в предоставлении государственной услуги по регистрации РЭС было задействовано от 6 до 7 сотрудников ОРРВ. Средняя нагрузка на сотрудника составила 20098 зарегистрированных РЭС (с учетом проверки зарегистрированных РЭС в автоматическом режиме) за год. Прекращено действие 32856 РЭС. Сотрудниками отдела подготовлены и направлены владельцам письма о прекращении действия о регистрации РЭС, в том числе на основании приказов Роскомнадзора о прекращении действия разрешений на использование радиочастот и радиочастотных каналов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2017 № 1547 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств» были внесены изменения в Правила регистрации РЭС и ВЧУ. С 01.09.2018 Роскомнадзор приступил к ведению Реестра зарегистрированных РЭС и ВЧУ. Начиная с этого момента появилась возможность осуществлять регистрацию РЭС в автоматическом режиме, при этом срок предоставления гос. услуги сократился с 10 дней до 1.

Административные процедуры по предоставлению государственной услуги по регистрации РЭС проводились в установленные сроки.

1.3.7. Участие в работе приемочных комиссий по вводу в эксплуатацию сетей электросвязи и фрагментов сетей электросвязи

Количество сотрудников, в должностных регламентах которых установлено исполнение указанного полномочия - 28 (в 2019 г. - 34).

За 2020 год было введено 319 сетей электросвязи (фрагментов сетей электросвязи), из них с участием специалистов Управления - 77, без участия – 242. В аналогичном отчетном периоде 2019 года сотрудники Управления участвовали в работе 86 приёмочных комиссий по вводу сетей связи в эксплуатацию, 349 фрагментов сетей связи были введены без участия сотрудников Управления.

Объемы исполнения полномочия в отчетном периоде

Показатель	12 месяцев	
	2019 г.	2020 г.
проведено работ в приемочных комиссиях по вводу в эксплуатацию сетей (фрагментов сетей) электросвязи, их них	435	319
с участием специалистов	86	77
без участия	349	242

В отчетном периоде при выполнении полномочий сотрудниками Управления отсутствовали нарушения административных процедур и требований нормативных правовых актов, указаний Роскомнадзора.

1.3.8. Поручения Роскомнадзора, находящиеся на контроле, выполнение которых осуществлялось в отчетном периоде.

1.3.8.1. Мониторинг Wi-Fi точек.

В 2020 году проверено 1081 Wi-Fi-точек, в 37 выявлен факт отсутствия идентификации пользователей, что составляет 3,42% от всех проверенных Wi-Fi точек.

Рис.1 Количество Wi-Fi-точек без идентификации по сравнению с 2019 годом в количественном и процентном соотношении.

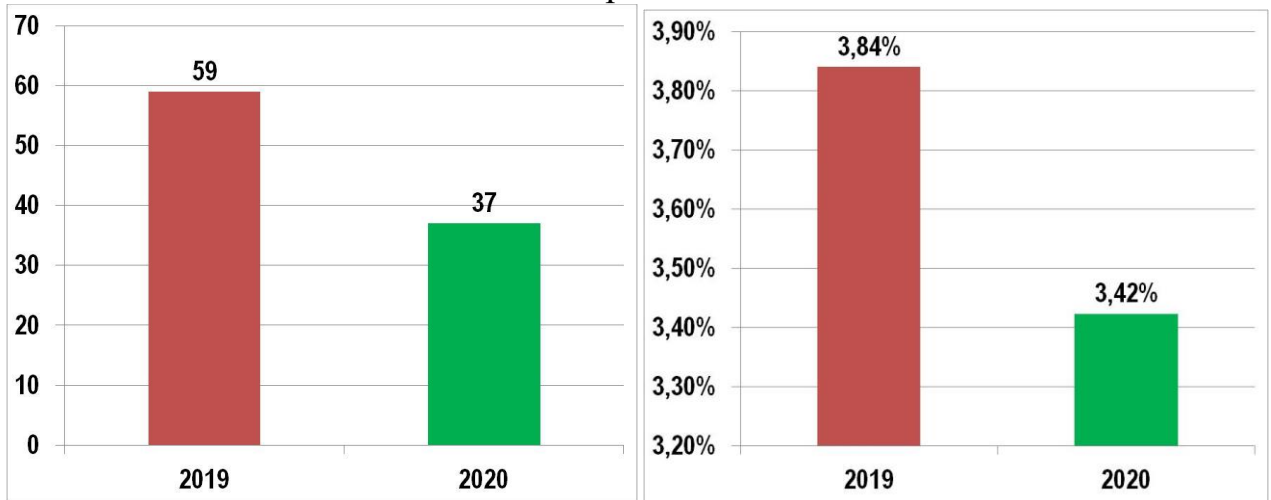


Рис.2 Количество Wi-Fi-точек без идентификации по сравнению с 2019 годом с распределением по месяцам.

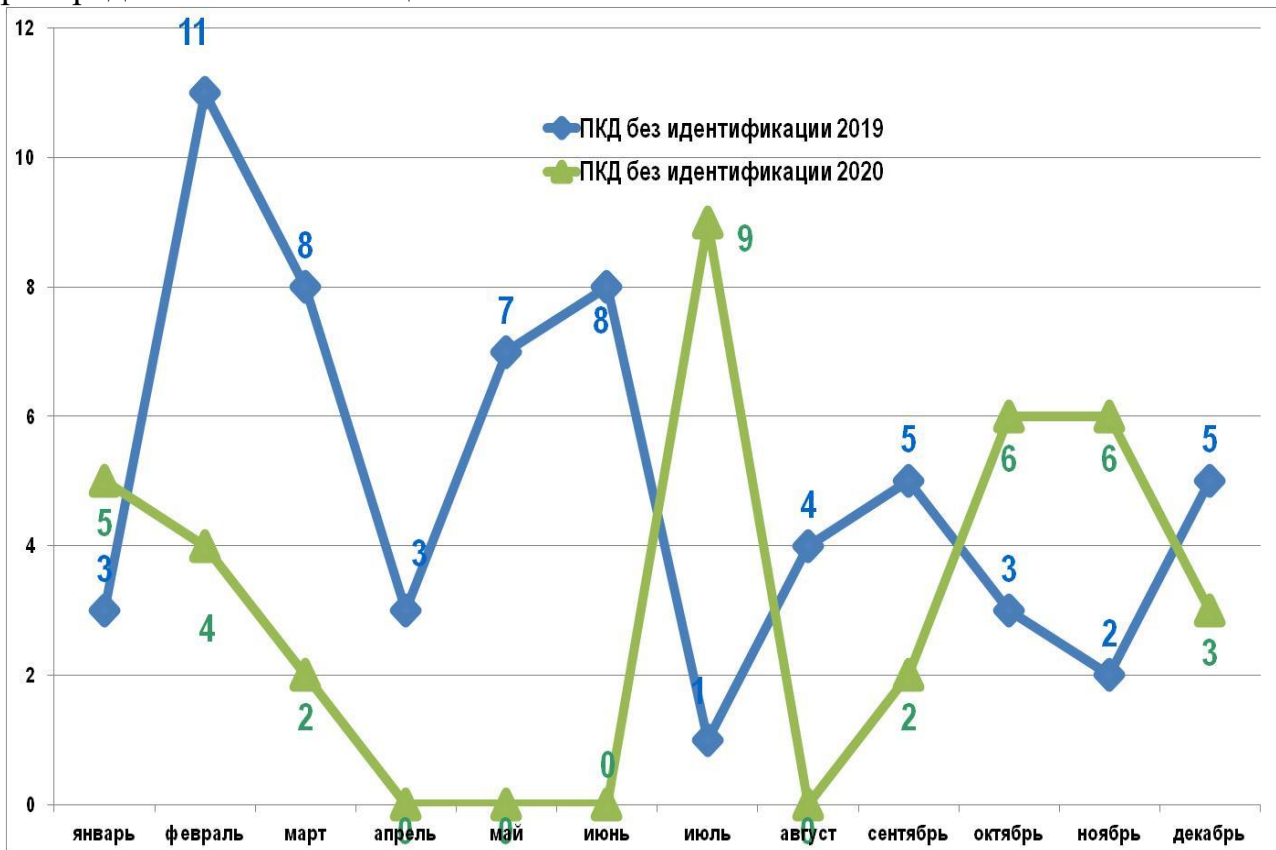


Рис.3 Количество операторов связи, на СПД которых абонентами организован доступ к сети Интернет без идентификации, по сравнению с 2019 годом.

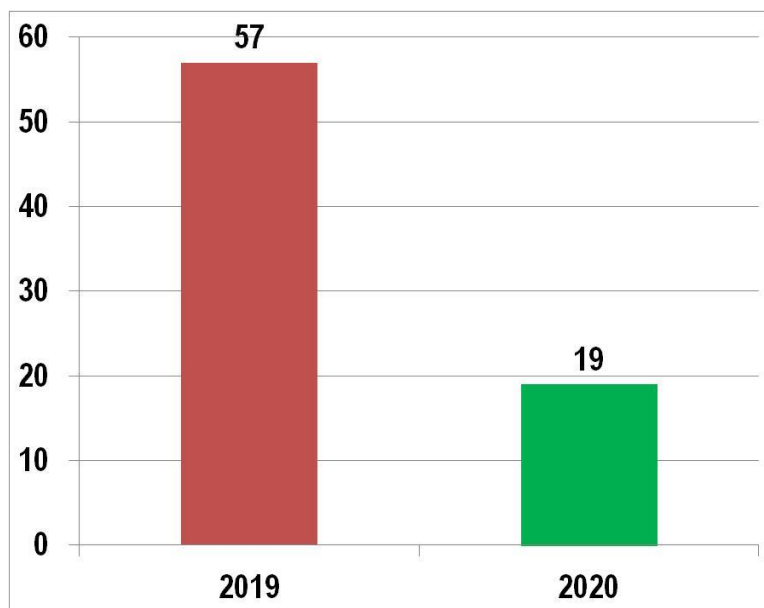
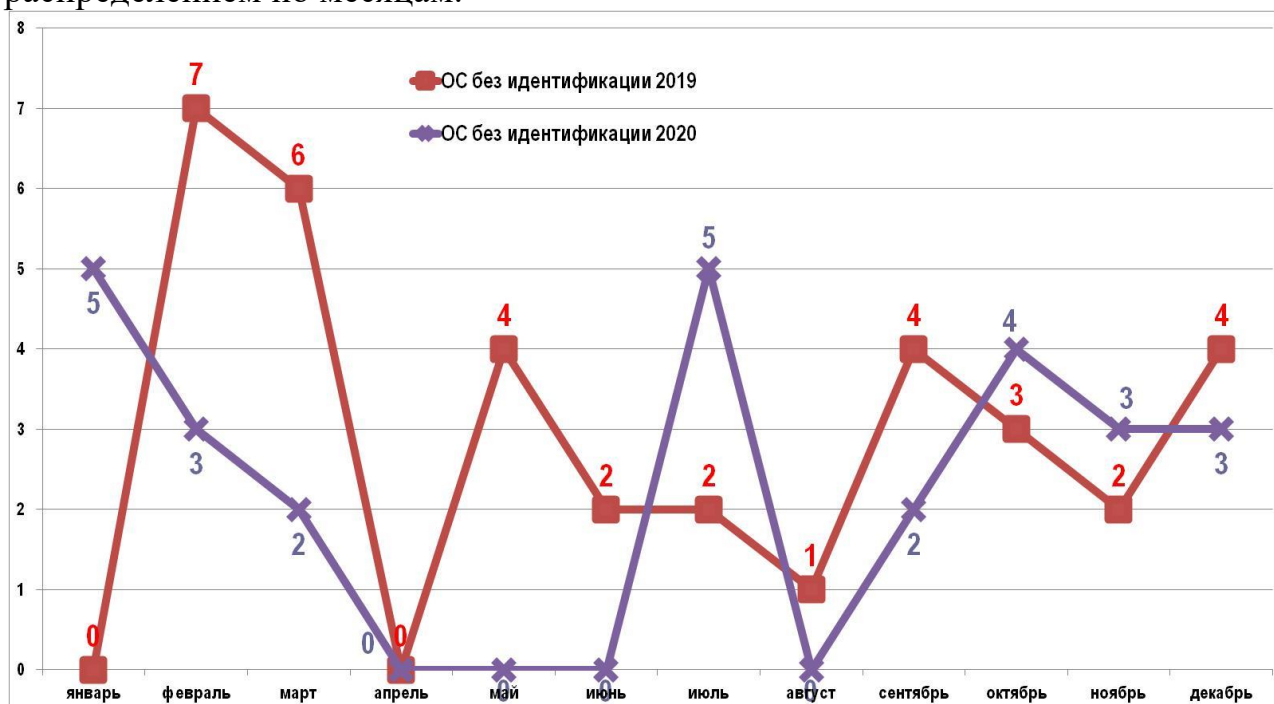


Рис.4 Количество операторов связи, на СПД которых абонентами организован доступ к сети Интернет без идентификации, по сравнению с 2019 годом с распределением по месяцам.



Всем операторам связи были направлены профилактические письма.

В ходе профилактической работы по указанным недостаткам операторами связи заключено 7 договоров с абонентами на услугу идентификации пользователей, 3 абонентам сделано предупреждение.

Операторы связи, у которых Wi-Fi точки организованы абонентами, направляют в адрес Управления письма с информацией о принятых мерах (заключение с абонентом, организовавшим Wi-Fi точку, дополнительного соглашения на оказание услуги идентификации пользователей либо расторжение договора об оказании услуг связи).

Таким образом, контрольные мероприятия и профилактическая работа, проводимые Управлением, приводят к постепенному уменьшению количества Wi-Fi точек без идентификации.

1.3.8.2. Контроль выполнения требований Приказа Минкомсвязи России от 16.09.2008 № 41 (Порядок предоставления сведений о базе обязательных отчислениях (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания).

Несмотря на проводимую Управлением профилактическую работу (помимо информации, доводимой операторам связи в ходе проводимых семинаров, операторам связи систематически рассылаются письма с напоминанием сроков предоставления различной отчетности в Россвязь), из Россвязи, тем не менее, продолжают поступать материалы о непредоставлении операторами связи необходимых сведений.

Результаты работы по рассмотрению поступивших из Россвязи обращений за 2020 год в сравнении с 2019 годом следующие:

- количество полученных писем Россвязи в отношении операторов связи, не представивших сведения о базе расчета обязательных отчислений, с учетом направленных (полученных) из (в) другие:

- а) по состоянию на 31.12.2020 - 973;
- б) по состоянию на 31.12.2019 – 415.

- количество составленных протоколов об АП:

- а) по состоянию на 31.12.2020 - 331;
- б) по состоянию на 31.12.2019 – 135.

- количество вынесенных определений об отказе в возбуждении дела об

АП:

- а) по состоянию на 31.12.2020 - 746;
- б) по состоянию на 31.12.2019 - 325.

1.3.8.3. Избыточная блокировка

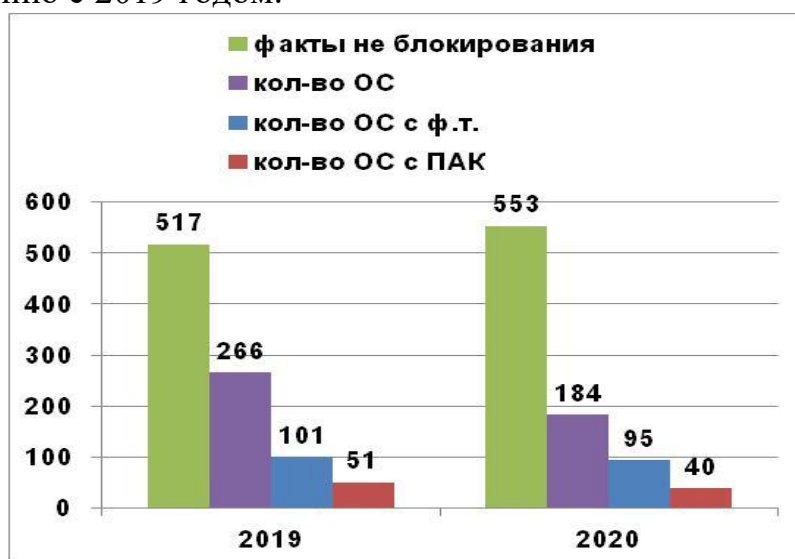
За 2020 г. от Ситуационного центра Роскомнадзора актов мониторинга не поступало.

1.3.8.4. Итоги работы АС «Ревизор» на сетях операторов связи

В настоящее время на территории Москвы и Московской области зарегистрировано 1000 операторов связи, оказывающих услуги доступа к сети «Интернет». На сетях всех операторов связи установлены агенты АС «Ревизор».

В 2020 году по данным филиала ФГУП «ГРЧЦ» в Центральном федеральном округе зафиксировано 553 факта не блокирования информации, внесенной в Единый реестр, у 184 операторов связи, из которых 95 операторов связи получают фильтрованный трафик от присоединяющих операторов и 40 используют программно-аппаратные комплексы, прошедшие тестирование и получившие положительное заключение Роскомнадзора.

Рис. 6. Количество фактов не блокирования информации, внесенной в Единый реестр по сравнению с 2019 годом.

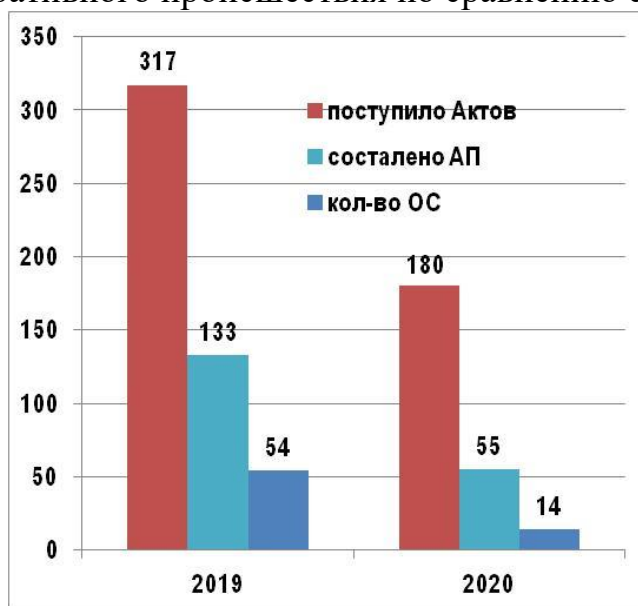


Увеличение количества фактов неблокирования связано с уменьшением порога допустимого значения с 1% до 0,5%, а также с нестабильной работой систем фильтрации ПАО «Ростелеком» и ПАО «Вымпел Коммуникации».



В 2020 году поступило 180 актов мониторинга выполнения операторами связи требований по ограничению доступа к ресурсам в сети «Интернет», доступ к которым на территории Российской Федерации запрещён, полученные с использованием АС «Ревизор». По актам мониторинга АС «Ревизор» составлено 55 протоколов об административном правонарушении по ст. 13.34 КоАП РФ на 14 операторов связи.

Рис. 7. Количество поступивших материалов мониторинга и составленных протоколов административного правонарушения по сравнению с 2019 годом.



Привлечение к административной ответственности в данном случае является мерой, направленной на предупреждение совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В ходе профилактической работы, проводимой в отчетном периоде посредством рассылки информационно-профилактических писем, операторам доводились рекомендации по блокированию запрещенной информации и правоприменительной практике в данной сфере.

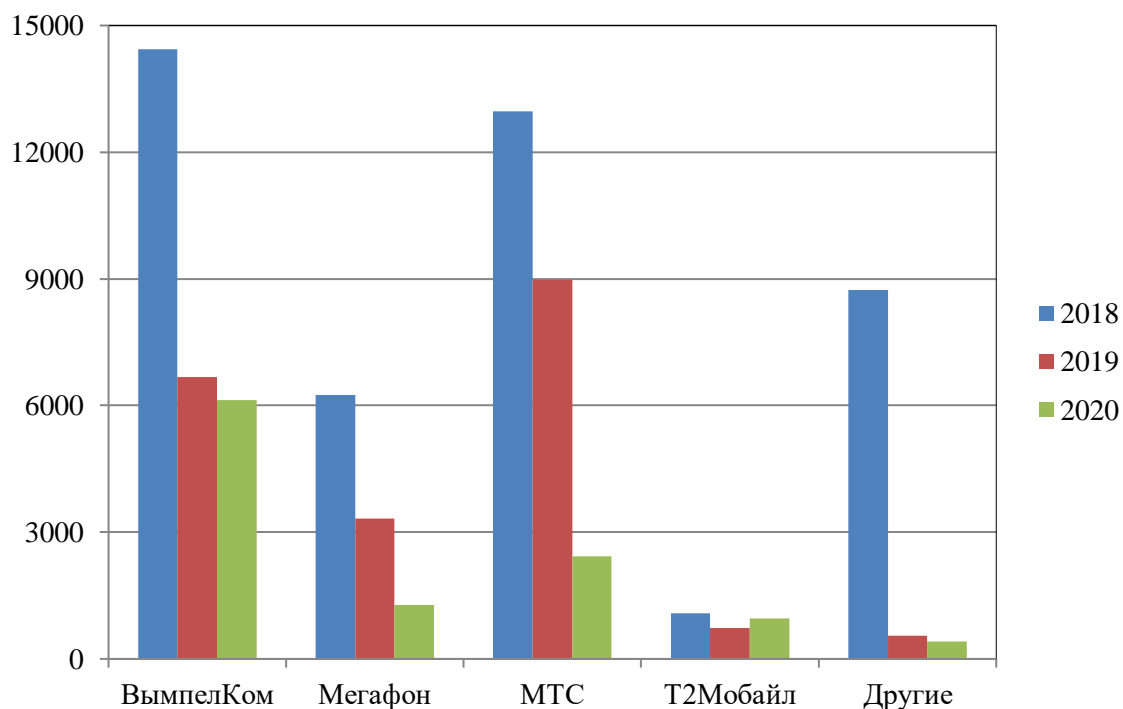
Операторами связи заключаются доп. соглашения с присоединяющимися операторами связи или устанавливаются системы фильтрации, прошедшие тестирование и получившие положительное заключение Роскомнадзора, что явно сказывается на снижении количества фактов неблокирования информации, внесенной в Единый реестр по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (рис. 6 и 7).

1.3.8.5. Незаконная реализация СИМ-карт

В 2020 году Управлением совместно с правоохранительными органами проведено 209 мероприятий по пресечению незаконной реализации сим-карт на территории Москвы и Московской области, в результате которых:

изъято 11193 сим-карты: 6123 – ПАО «ВымпелКом», 1270 – ПАО «МегаФон», 2423 – ПАО «МТС», 958 – ОАО «Т2Мобайл» и 419 – других операторов связи.

Количество изъятых sim-карт



По результатам всех мероприятий за 2020 год по материалам МВД и Управления составлено 200 протоколов об АП по ст. 13.29 КоАП РФ и 9 протоколов об АП по ст. 13.30 КоАП РФ.

Снижение количества выявленных нарушений обусловлено ситуацией, связанной с пандемией коронавируса, когда основные точки незаконной реализации (ТЦ, рынки и т.п.) не работали.

Мероприятия по проверке законности реализации СИМ-карт проводятся Управлением постоянно. Помимо контрольных рейдов по точкам продаж, применяются и профилактические формы работы с операторами связи – рабочие встречи.

По результатам проводимой профилактической работы операторы связи стали привлекать дилеров к ответственности с применением к ним штрафных санкций.

Управлением по ЦФО организовано тесное взаимодействие и регулярно проводятся совместные мероприятия с органами полиции и ФСБ России. Проверка мест массового скопления людей остается приоритетным направлением.

По результатам проведенной работы незаконных точек распространения СИМ-карт в округе стало меньше. Однако и продавцы стали осторожней, наших инспекторов уже знают в лицо. Незаконный рынок с улицы сместился в Интернет.

За отчетный период поступило 6 обращений по распространению СИМ-карт в сети Интернет. В процессе рассмотрения обращений были направлены запросы регистратору доменных имен, прекращена работа одного сайта, материалы направлены в МВД для проведения проверочных мероприятий.

1.3.9. Взаимодействие с ФГУП «ГРЧЦ» по вопросам надзора в сфере использования РЭС и ВЧУ

За 2020 год от ФГУП «ГРЧЦ» в Центральном федеральном округе поступило 1917 сообщений, что на 10,5 % больше чем в 2019 году. Как и ранее, продолжается выявление большого количества нарушений в сфере связи при использовании репитеров сотовой связи юридическими и физическими лицами, что, по-прежнему, является следствием неудовлетворительного покрытия сотовой связью отдельных районов Москвы и Московской области.

Были приняты меры по 1916 обращениям, что составляет 99,9% от общего количества.

В 2020 году, как и в 2019 году, основной проблемой при принятии мер оставалось отсутствие сведений о владельцах, незаконно использующих РЭС (ВЧУ). В связи с чем, очень часто возникала необходимость взаимодействия с органами МВД.

1.4. В СФЕРЕ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

1.4.1. Регистрационная деятельность

Количество СМИ, находящихся в реестре Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу (далее – Управление), с разбивкой по формам распространения массовой информации приведены в таблице:

	2018	2019	2020
Количество СМИ в реестре, в том числе:	2592	2203	1658
- газеты	1531	1355	1048
- журналы	515	436	314
-р/прогр., каналы	118 (52/66)	92 (36/56)	69 (26/43)
-т/прогр., каналы	248 (135/113)	195 (85/109)	137 (53/84)
- ИА	18	11	8
-иные	161	113	82

Как видно из таблицы, количество СМИ в реестре Управления имеет тенденцию к снижению на протяжении последних лет.

По формам распространения более значимо в процентном отношении уменьшается количество электронных СМИ и ИА.

Очевидно, что тенденция на снижение количества СМИ носит системный характер и в нынешних экономических условиях (падение рынка рекламы) является долгосрочной.

Кроме того, это объясняется работой Управления в течение трех последних лет по исключению из реестра средств массовой информации, не выходящих в свет (эфир) более одного года (работа с учредителями СМИ по предоставлению уведомлений о прекращении деятельности, подача административных исковых заявлений о признании регистрации СМИ недействительной).

Прослеживается тенденция по снижению количества исключаемых из реестра зарегистрированных средств массовой информации записей о регистрации СМИ.

Количественные показатели исключений записей из реестра зарегистрированных средств массовой информации отражены в таблице:

Исключено из реестра								
По решению суда			По решению учредителей			Ликвидация юридического лица		
2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
155	144	50	129	189	293	-	225	186

Наибольшее количество СМИ, исключенных из реестра за все анализируемые периоды, представляют собой периодические печатные издания, которые наиболее затратны в финансовом плане и зависят от рынка рекламы. Очевидно, что печатные СМИ с небольшими тиражами, учредители которых не имеют серьезных ресурсов, уходят с рынка, прекращают деятельность.

Анализируя количество исключенных СМИ из реестра, можно сделать вывод, что значительно уменьшается количество исключенных именно по решению суда, так как во многих случаях Управлению удается выйти на связь с учредителями СМИ и получить решение о прекращении деятельности. Работа с учредителями ведется и при подготовке к проведению контрольно-надзорных мероприятий на этапе предварительной работы. В результате во многих случаях от учредителей удается получить решение о прекращении деятельности СМИ до начала проведения мероприятия.

Кроме того, такая работа ведётся по печатным изданиям, учредителями которых выступают управы, муниципалитеты и префектуры. Так как в настоящий момент у каждого района Москвы есть своё сетевое издание, выпуск печатного СМИ не представляется необходимым. Поэтому в большинстве случаев получение решения о прекращении деятельности таких газет не составляет большого труда. В 2020 году было исключено 87 СМИ, учредителями которых выступили вышеназванные организации. Данная работа обусловлена актуализацией перечня для направления в избирательные комиссии Москвы и области. На основании изложенного, можно сделать вывод, что в реестре зарегистрированных СМИ до сих пор большое количество не выходящих в свет СМИ и этой работой надо продолжать заниматься.

Форма распространения	2018		2019		2020	
	Внесение изменений	Первичная регистрация	Внесение изменений	Первичная регистрация	Внесение изменений	Первичная регистрация
Информационное агентство				1		
печатное СМИ бюллетень	14	1		2		
печатное СМИ газета	30	39	54	97	21	26
печатное СМИ журнал	5	18	3	11	2	12
Радиоканал	2	2	6	3		
Радиопрограмма	2	2	1			
Телеканал	13	9	12	7	7	2
Телепрограмма						1
Электронное периодическое издание		1				
Общий итог	66	72	76	121	30	41

Анализируя первичную регистрацию и внесение изменений в запись о регистрации СМИ, можно отметить увеличение общего количества зарегистрированных СМИ по сравнению с аналогичными периодами предыдущих лет. Это связано, в том числе и с тем, что Управление регистрирует средства массовой информации с территорией распространения два и более субъекта. За последние 2 года Управлением не было зарегистрировано ни одного информационного агентства и электронного периодического издания, так как большинство из них распространяются на собственных сайтах, то есть территория распространения таких изданий – Российская Федерация и зарубежные страны.

Так же как и в аналогичные периоды прошлых лет, самой популярной формой у учредителей стало периодическое печатное издание – всего было зарегистрировано 38 СМИ данной формы распространения.

В целом статистические данные регистрационной деятельности показывают, что динамика первичной регистрации СМИ и внесения изменений в запись о регистрации СМИ в рассматриваемые периоды по общему объему неспособна изменить общую тенденцию на снижение количества СМИ в реестре. Нагрузка на сотрудников, осуществляющих полномочия по предоставлению госуслуги по регистрации СМИ, в целом стабильна и позволяет качественно решать задачи в этой сфере.

Нарушений при исполнении государственной услуги по регистрации и внесению изменений в запись о регистрации СМИ в отчетном периоде не выявлено.

Однако, несмотря на уменьшение количества СМИ, зарегистрированных Управлением, наблюдается тенденция к увеличению общего количества действующих СМИ, редакции которых находятся на территории Москвы и Московской области. Это связано с увеличением регистрации Центральным аппаратом электронных СМИ, таких как сетевые издания, электронные периодические и информационные агентства. Для учредителей и редакций СМИ такие формы распространения являются наиболее удобными и менее затратными.

По состоянию на 31.12.2020 на территории Москвы и Московской области действующих СМИ – 36919. В таблице приведены сведения о таких СМИ в сравнении с предыдущими периодами:

	2018	2019	2020
Количество СМИ в реестре, в том числе:	34648	35744	36919
Периодическое печатное издание	23613	24125	24579
Радио/прогр., каналы	939	953	963
Теле/прогр., каналы	3547	3702	3859
Сетевое издание	2956	3315	3803
ЭПИ	2900	2932	2965

1.4.1.1. Характеристика медиапространства региона с выделением крупных и «значимых» игроков, а также основных тенденций его развития в регионе.

Среди крупных учредителей СМИ и вещателей города Москвы можно выделить следующие организации, относящиеся к государственному сектору.

Медиахолдинг «Москва Медиа» (АО «Москва Медиа») - информационное агентство «Агентство городских новостей «Москва», сетевое издание «Городской информационный канал m24.ru», телеканал «Москва 24», телеканал «Москва 24 Метро», телеканал «Москва Доверие».

АО «Москва Медиа» является акционером АО «Концерн «Радио-Центр». Совместно выступают учредителями СМИ – радиоканал «Радио Москвы»; адиоканал «Москва FM»; радиоканал «Capital FM».

АО «Газета Метро» - газета «Газета Metro Москва», газета «Столичная утренняя газета Metro»), журнал «Приложение к газете Metro Москва».

АО «Редакция газеты «Вечерняя Москва» - газета «Вечерняя Москва» и электронное периодическое издание «Вечерняя Москва (www.vmdaily.ru)».

Среди крупных учредителей СМИ и вещателей города Москвы можно выделить следующие организации, относящиеся к частному сектору.

Медиахолдинг RamblerGroup (ООО «Рамблер Групп») - сетевое издание «AfishaDaily», сетевое издание «Letidor», сетевое издание «Секрет Фирмы», сетевое издание «Ferra.ru», сетевое издание «Quto.ru», сетевое издание «WMJ.ru».

ООО «Лента.Ру» - сетевое издание «Moslenta», сетевое издание «Motor».

ООО «БФМ.РУ» - сетевое издание «BFM.ru».

ООО «Медиа новости» - радиоканал «Бизнес ФМ Москва».

ООО «Медиа новости» (ООО «РУМЕДИА») – радиоканал «Бизнес ФМ Москва».

ООО «Перспектива-М» (ООО «РУМЕДИА») – радиоканал «Радио Шоколад».

ООО «Интер-Радио-Групп» - радиоканала «Мегаполис FM».

Из ресурсов, не зарегистрированных в качестве СМИ, можно выделить сайт «The Village» (рассказывает о культурной и общественной жизни), «МосПравда (MosPravda)» (Информационно-аналитическое издание о ежедневных событиях, произошедших в Москве).

К региональной оппозиции Москвы относятся: сетевое издание «ЗАВТРА.РУ», Сетевое издание «День-ТВ», Сетевое издание «GR-SILY.RU», Открытая электронная газета «Forum.msk.ru», «Научный эксперт», «Народный журналист», «Путин должен уйти».

Значимыми игроками медиапространства Московской области являются следующие организации, относящиеся к государственному сектору.

Государственное автономное учреждение Московской области «Издательский дом «Подмосковье» - сетевое издание «Подмосковье сегодня», газета «Ежедневные новости. Подмосковье», газета «Наше Подмосковье Север Юг Запад Восток», журнал «Информационный вестник Правительства Московской области».

Государственное автономное учреждение Московской области «Агентство информационных систем общего пользования «Подмосковье» - информационное агентство «Региональное информационное агентство Московской области (РИАМО), сетевое издание «Портал Региональное информационное агентство Московской области (РИАМО)», сетевое издание «Интернет-портал Правительства Московской области».

АО «Телеканал 360» - сетевое издание «360tv.ru», телеканал «Телеканал 360» (учредитель с Главное управление по информационной политике Московской области), телеканал «АКАДО ТВ»; телеканал «Телеканал 360 Новости»;

ГАУ МО «Телерадиовещательная компания «РТВ-Подмосковье» – радиоканала «Радио 1».

МБУ «Редакция радиопрограммы «Радио Ногинска» выступает лицензиатом радиоканала «Радио Ногинска» (учредитель – Администрация Ногинского муниципального района Московской области).

Значимыми игроками медиапространства Московской области являются следующие организации, относящиеся к частному сектору.

Турлаев А. А. - сетевое издание «Вести Подмосковья».

ООО «ЕВРО-ПРОЕКТ». Юридическое лицо является учредителем следующих СМИ: радиоканал «СетМедиа», радиоканал «ТрэкМедиа», радиоканал «ТонМедиа», радиоканал «ЕвроМедиа», радиоканал «СтартМедиа», радиоканал «ЭкспрессМедиа», радиоканал «РусМедиа». Из перечисленных СМИ на территории Московской области распространяется только радиоканал «РусМедиа». Кроме того, ООО «ЕВРО-ПРОЕКТ» является лицензиатом радиоканала «Маруся ФМ».

ООО «Искра-ВЭКТ» - телеканал «Искра-ВЭКТ».

ООО «Медийная группа «Сенеж» - телеканал «СОЛН ТВ».

ООО «СМТ «Вечерний Дмитров» - телеканал «Вечерний Дмитров».

Из ресурсов, не зарегистрированных в качестве СМИ, можно выделить «Одинцово-ИНФО», «Альтернативная газета Андрея Трофимова», «Честный Королев».

Крупными игроками оппозиционного сегмента медиарынка Московской области является ООО «ОКА-ФМ». Медиахолдинг владеет и является вещателем радиоканалов «Ока-FM», «Ока-Медиа», «FMедиа».

Интернет-источник «ОКА.FM», Газета «ОКА-Инфо», Интернет-источник «СТОП ВЫБРОС!», «Ламаград».

Региональная оппозиция представлена как зарегистрированными ресурсами, так и сайтами, не зарегистрированными в качестве средств массовой информации. В целом характеризуются умеренно-оппозиционной направленностью, публикации ресурсов региональной оппозиции отличаются умеренной критикой по отношению к региональной власти и к работе органов местного самоуправления, а также критикой выбранного внутри- и внешнеполитического курса руководства страны.

В феврале 2020 года в медиакарту Московской области был внесен ресурс «Честный Королев» - сайт Региональной Общественной Организации «Честное Подмосковье». Независимое СМИ, появившееся в г. Королев в феврале 2020 года.

Позиционирует себя как ресурс, который объективно освещает события, ведет разговоры об успехах и проблемах Наугограда, взгляд на его историю и будущее. «Честный Король» - свободный источник информации о жизни города». На сайте происходит общение с жителями, обсуждение волнующих тем, помощь в решении проблем. Призывает к участию в развитии «Честного Королева». На сайте в разделе «О нас» указано, что источник не согласовывает материалы с властью и говорит то, что считает нужным.

Итоги 2020 года в части регистрационной деятельности не привели к каким-либо серьезным изменениям в возможностях значимых медиаигроков, определяющих информационную повестку медиаполя Москвы и Московской области. Исключенные из реестра СМИ не выходили в свет более года и не влияли на медиапространство. Тем самым можно сделать вывод, что крупные медиаигроки не изменились ни количественно, ни качественно. Медиапространство стабильно.

1.4.1.2. Анализ нарушений и недостатков, выявленных при исполнении государственной услуги по регистрации СМИ.

В 2020 году Центральным аппаратом Роскомнадзора было указано на факт ошибочного направления документов по 2 СМИ на исключение из реестра в связи с ликвидацией учредителя. В ходе анализа нарушения установлено, что направлялся перечень из более чем 50 СМИ и 1 СМИ (регистрирующий орган – ФОУ) попал в перечень по ошибке. Принято решение о направлении документов на исключение меньшими объемами. В ходе мероприятий внутреннего контроля выявлялись факты представления документов на регистрацию с исправлениями, неполным объемом сведений. В настоящее время приняты меры по усилению контроля за работой специалиста, осуществляющего прием документов, со стороны начальника отдела и курирующего заместителя.

1.4.2. Контрольно-надзорная деятельность.

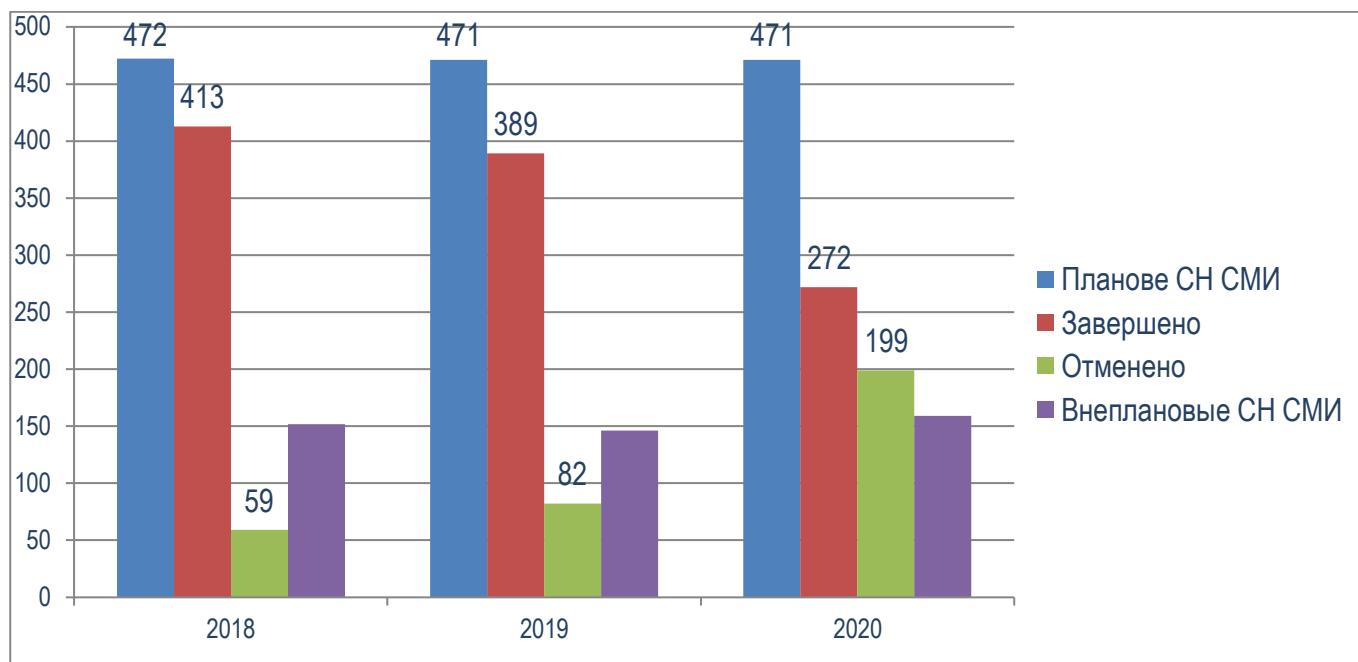
1.4.2.1. Контрольно-надзорная деятельность при проведении систематических наблюдений в отношении средств массовой информации.

Общее количество проведённых плановых мероприятий каждый год уменьшается в связи с прекращением деятельности СМИ и исключением их из плана. В 2020 году количество завершённых мероприятий уменьшилось за счет отмены МНК на оновании поручения ЦА Роскомнадзора о приостановлении проведения плановых мероприятий контроля и надзора в связи с пандемией коронавируса.

На 2020 год было запланировано 471 мероприятие систематического наблюдения в отношении средств массовой информации (далее – СН СМИ). Проведено - 272 СН СМИ, 199 МНК отменено, из них 55 в связи с прекращением деятельности СМИ, 17 – в связи с приостановлением деятельности, 127 - во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах

по обеспечению санитарноэпидемиологического благополучия населения в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Данные в сравнении с последними 2 годами отражены на диаграмме:



Количество внеплановых мероприятий в 2020 году выросло по сравнению с 2019 годом в связи с проведением в 2020 году по инициативе Центрального аппарата Роскомнадзора полномасштабной проверки всех СМИ, учредителем которых является АО «Аргументы и факты». Также, в 2020 году Управлением в большинстве случаев меры принимаются по результатам мониторинга СМИ в рамках КоАП РФ без проведения МНК. Стоит отметить, что в целом судебная практика по таким административным делам положительная. У судей не возникает вопросов, почему протокол составлен без проведения мероприятия. Однако, при рассмотрении административных дел в суде представители привлекаемых лиц указывают на нарушение должностными лицами территориального Управления административного регламента (судебные заседания в отношении СМИ «Новая газета», «Коммерсант»). На данный момент решения выносятся в пользу Управления. В то же время количество проведенных внеплановых мероприятий незначительно увеличилось в 2020 году. Это можно объяснить тем, что в период отмены плановых мероприятий, Управлением проводились внеплановые мероприятия. Из них можно выделить:

- поручения ЦА;
- мероприятия, необходимы для установления факта невыхода СМИ в свет более года, для последующего направления исковых заявлений в суд о признании регистрации СМИ недействительной в суды, расположенные за пределами Москвы (в связи со сложившейся судебной практикой);

- мероприятия по соблюдению требований ст. 27 Закона о СМИ, выявленные в результате работы в подсистеме АС МСМК «Выходные данные», где срок привлечения к административной ответственности истек.

Во втором, третьем и четвертом квартале 2020 года по поручению Центрального аппарата Роскомнадзора Управлением были проведены внеплановые мероприятия по контролю в отношении СМИ, учредителем которых выступает АО «Аргументы и факты». По результатам мероприятий в большинстве случаев был выявлен невыход средств массовой информации в свет более года. Учредителем было принято решение о прекращении деятельности двух СМИ, в отношении остальных Управлением инициирована процедура признания регистрации СМИ недействительной.

Классификация нарушений.

Тип нарушения	2018	2019	2020
Невыход средства массовой информации в свет более одного года	278	264	191
Нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию	78	52	64
Нарушение порядка объявления выходных данных в выпуске средства массовой информации	78	152	216
Злоупотребление свободой массовой информации посредством распространения информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом	317	96	83
Злоупотребление свободой массовой информации посредством использования средств массовой информации для распространения материалов, содержащих нецензурную брань	248	221	172
Нарушение требований о предоставлении обязательного экземпляра документов	58	61	51
Неуведомление об изменении места нахождения учредителя и (или) редакции, периодичности выпуска и максимального объема средства массовой информации, принятия решения о прекращении, приостановлении или возобновлении деятельности средства массовой информации	47	72	83
Непредоставление устава редакции или заменяющего его договора в регистрирующий орган в течение трех месяцев со дня первого выхода в свет (в эфир) средства массовой информации	35	44	41
Неисполнение обязанности трансляции социальной рекламы о вреде потребления табака при демонстрации аудиовизуальных произведений, включая теле- и видеофильмы, теле-, видео- и кинохроникальных программ, в которых осуществляется демонстрация табачных изделий	32	0	0
Иные	140	177	181
Итого	1311	1139	1082

В 2020 году самым частым нарушением является нарушение порядка объявления выходных данных, что объясняется вводом подсистемы АС МСМК

«Выходные данные», по результатам работы которой составлялись протоколы об административных правонарушениях по ст. 13.22 КоАП РФ, а в случае истечения сроков – проводились внеплановые мероприятия и направлялись письма в редакцию СМИ с разъяснениями действующего законодательства.

Вторым частым нарушением является невыход средства массовой информации в свет более года, так как по-прежнему, как в реестре Управления, так и в реестре ЦА большое количество СМИ, которые не осуществляют свою деятельность. Однако, стоит отметить, что с каждым годом таких нарушений становится меньше.

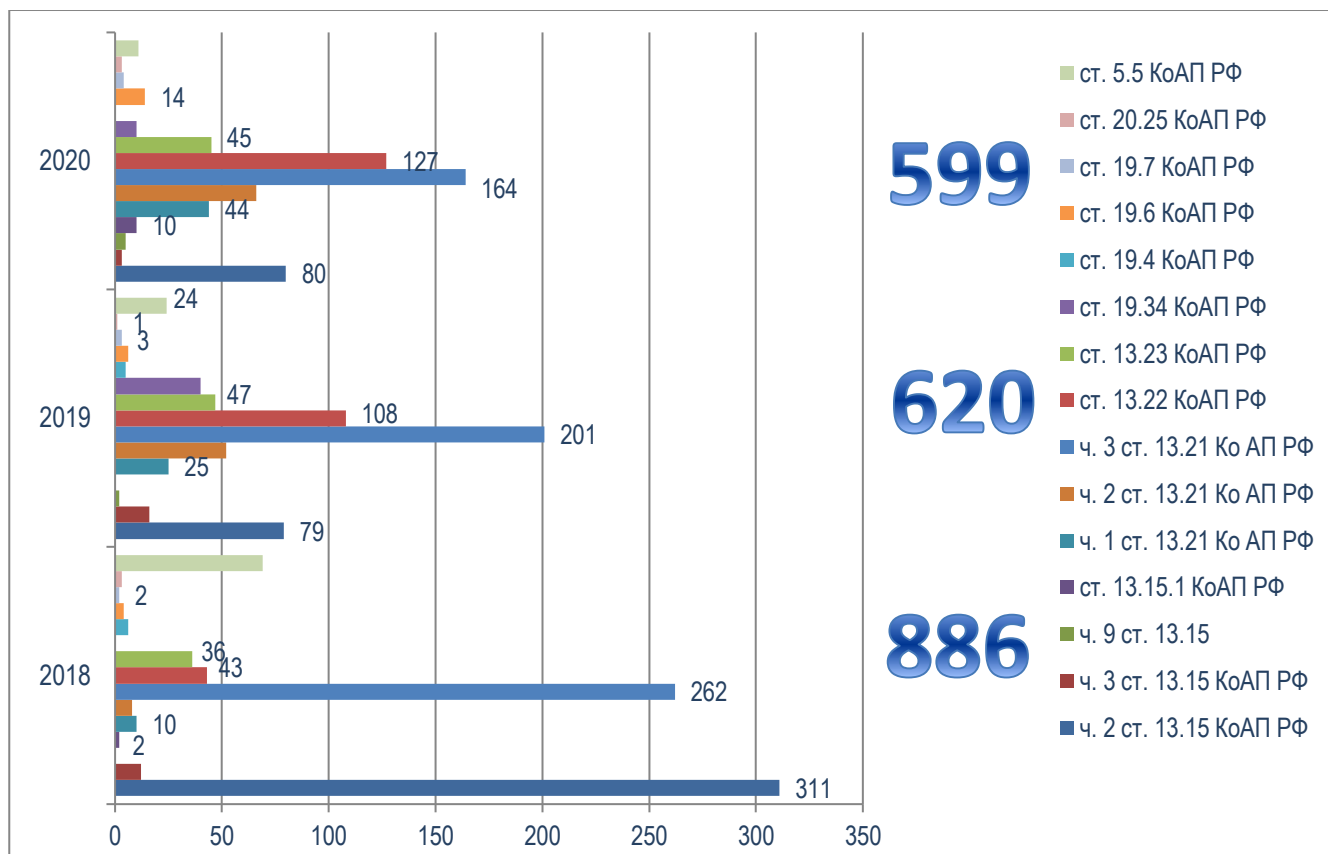
По части злоупотребления свободой массовой информации, наиболее часто встречающимися нарушениями также, как и в прошлых годах, осталось распространение материалов с нецензурной бранью и распространение информации об организации, деятельность которой запрещена, без соответствующего указания. Стоит отметить, что количество данных нарушений в 2019 и 2020 году снижается.

Вместе с тем, стоит отметить увеличение количества нарушений, связанных с неуведомлением учредителя СМИ об изменении места нахождения учредителя и (или) редакции, периодичности выпуска и максимального объема средства массовой информации, принятия решения о прекращении, приостановлении или возобновлении деятельности средства массовой информации, что связано с тем, что учредители не уведомляют вовремя о произошедших изменениях, в том числе об изменении адреса учредителя. Обязанность по направлению данного уведомления вступила в силу 1 января 2018 года, но до сих пор многие поднадзорные не знают об этом требовании.

Незначительно уменьшилось количество нарушений требований Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов», поскольку в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13.06.2020 № 861 «Об установлении особенностей доставки обязательного экземпляра документов при угрозе возникновения и(или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо ее части» производители вправе осуществить доставку обязательных экземпляров документов, вышедших в свет в период действия указанных обстоятельств, до 31.12.2020. Таким образом, нарушения 77-ФЗ (в случае доставки электронных экземпляров издания) Управлением не выявлялись. Вместе с тем, в адрес редакций СМИ, не доставивших экземпляры в печатной форме, в конце декабря 2020 года были направлены профилактические письма о необходимости исполнения обязанности до 31.12.2020.

В целом, можно сказать, что общее количество нарушений уменьшилось по сравнению с аналогичными периодами последних 3-х лет, что связано с итогами профилактической работы Управления в предыдущие периоды.

Административное производство по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере массовых коммуникаций.



В 2020 году наибольшее количество протоколов было составлено по ч. 3 ст. 13.21 КоАП РФ за распространение в СМИ материалов с нецензурной бранью. Тем не менее, можно отметить общее снижение количества составленных протоколов по данному нарушению по сравнению с прошлыми годами. В целом, большое количество протоколов связано с формальным подходом к соблюдению требований Закона, так как редакции СМИ маскируют нецензурную брань, но не всегда используемой ими маскировки достаточно.

Увеличение составленных протоколов по ст. 13.22 КоАП РФ связано с вводом подсистемы АС МСМК «Выходные данные». Большинство протоколов по данным нарушениям составлены без проведения мероприятий.

Количество составленных протоколов за злоупотребления свободой массовой информации в части распространения информации о запрещенных организациях без соответствующего указания снизилось по сравнению с 2017 и 2018 годом и осталось на уровне 2019, что объясняется более серьезным отношением редакций СМИ к публикуемым материалам. Большинство протоколов по данным нарушениям были составлены без проведения мероприятий, как и в прошедших периодах.

Общее количество составленных протоколов уменьшилось в связи с тем, что в период с апреля по июнь 2020 года Управлением было временно приостановлено составление протоколов об административных правонарушениях.

В 2020 году Управлением было возбуждено 6 производств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 19.34 КоАП РФ (издание некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного

агента, материалов и (или) их распространение, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием сети «Интернет», без указания на то, что эти материалы изданы и (или) распространены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента) в отношении некоммерческой организации «Фонд борьбы с коррупцией» и ее директора И.Ю. Жданова по факту отсутствия указания, что данная организация выполняет функции иностранного агента, в социальной сети «Instagram» и на youtube-канале «Навальный LIVE. По результатам рассмотрения административных дел юридическое и должностное лицо признаны виновными, назначены административные наказания в виде штрафов. Оба постановления в отношении должностного лиц и одно постановление в отношении юридического лица (социальная сеть «Instagram») были обжалованы. Решением судьи Московского городского суда решения первой инстанции оставлены без изменений, жалобы без удовлетворения. Информация об обжаловании второго постановления в отношении юридического лица на конец 2020 года отсутствует.

Кроме того, в четвертом квартале 2020 года в отношении «Евразийской антимонопольной ассоциации» и её генерального директора были составлены протоколы по ч. 2 ст. 19.34 КоАП РФ по факту отсутствия указания, что данная организация выполняет функции иностранного агента на официальном сайте организации. Юридическое лицо признано виновным, назначено наказания в виде штрафа в размере 300 000 рублей. Рассмотрение дела в отношении должностного лица на конец года не назначено.

В 2020 году Управлением по поручению ЦА Роскомнадзора на основании писем Генеральной Прокуратуры были составлены протоколы по ч. 9 ст. 13.15 КоАП РФ (распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, создавшее угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, если эти действия лица, распространяющего информацию, не содержат уголовно наказуемого деяния) в отношении главного редактора и учредителя электронного периодического издания «Эхо Москвы», шеф-редактора электронного периодического издания «aif.ru», главного редактора сетевого издания «Царьград / Tsargrad», главного редактора и редакции электронного периодического издания «Новая Газета». Все публикации изданий были связаны с распространением коронавирусной инфекции. В настоящий момент все административные дела рассмотрены, ответственные лица признаны виновными, назначены наказания в виде штрафов. Кроме того, в августе 2020 года Управлением был составлен протокол в отношении шеф-редактора электронного периодического издания «www.sobesednik.ru» за размещение в открытом доступе для неограниченного круга лиц материала под названием «Владимир Осечкин: Иркутские колонии еще до коронавируса прозвали «пыточными», в котором сообщается о том,

что Иркутские ГУФСИН называют пыточными. В настоящий момент дело передано на рассмотрение в суд. Рассмотрение жалобы на постановление судьи о признании шеф-редактора электронного периодического издания «www.sobesednik.ru» виновным назначено к рассмотрению в районном суде на 13.01.2021.

В апреле 2020 года Управлением по поручению ЦА Роскомнадзора был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2.1 ст. 13.40 КоАП РФ (повторное неисполнение оператором поисковой системы обязанности по прекращению на территории Российской Федерации выдачи по запросам пользователей указанной поисковой системы сведений об информационных ресурсах, информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации) в отношении оператора поисковой системы Google, LLC. Мировым судьей судебного участка № 422 вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 1 500 000 рублей. Штраф оплачен.

В ноябре 2020 года Управлением по поручению ЦА Роскомнадзора был составлен еще один протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2.1 ст. 13.40 КоАП РФ в отношении оператора поисковой системы Google, LLC. Мировым судьей судебного участка № 422 вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 3 000 000 рублей.

В третьем квартале 2020 Управлением составлено 8 протоколов об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 13.15.1 КоАП РФ за несвоевременное предоставление уведомления о получении денежных средств редакцией СМИ. ООО «Премииум Индепендент Медиа», ООО «Апдейт Медиа», ООО «Футура Медиа», ООО «Издательский Дом МедиаЛайн» и их должностные лица признаны виновными и назначены административные наказания в виде штрафов (кроме генерального директора ООО «Апдейт Медиа», так как согласно информации, полученной в суде, дело возвращено в связи с истечением сроков). На конец года все постановления после обжалований остались в силе. Максимальный штраф - 16710611,08 руб., общая сумма всех штрафов составила – 38980902,27.

1.4.2.2. Результаты мониторинга информационного пространства.

В настоящее время на тематическом мониторинге в АС МСМК стоит 2277 источников.

Количество нарушений выявленных посредством АС МСМК в 2020 году

Редакционные материалы	Меры приняты	Обработка	Отклонено	Передано в ЕИС	Подтверждено	Удалено	Общий итог
Изменение территориальной целостности РФ			1				1
Нарушение Федерального закона № 436-ФЗ				1			1
Нецензурная брань	49	22	4	6		2	83
Пропаганда исключительности/неполноценности по признакам расы, национальности, соц. группы, религии					1		1
Пропаганда порнографии			3	1			4
Сведения о несовершеннолетних	1						1
Способы совершения самоубийства	88	2	2		2		94
Экстремистские организации	15	9	10	6			40
Общий итог	153	33	20	14	3	2	225

Комментарии	Не устранено	Отклонено	Подтверждено	Удалено	Устранено	Общий итог
Заведомо ложное обвинение лица в экстремизме					1	1
Изменение территориальной целостности РФ					1	1

Насильственное изменение основ конституционного строя					2	2
Нецензурная брань	56	17	67	13	6137	6290
Нецензурная брань; Пропаганда порнографии					1	1
Нецензурная брань; Разжигание национальной розни					1	1
Оправдание террористической деятельности					1	1
Призывы к массовым беспорядкам					3	3
Призывы к террористической деятельности					4	4
Пропаганда исключительности/неполноценности и по признакам расы, национальности, соц. группы, религии					64	64
Пропаганда наркотиков					4	4
Пропаганда порнографии		1			133	134
Разжигание национальной розни	1	1	1		253	256
Разжигание религиозной розни					24	24
Разжигание социальной розни					7	7
Экстремистские материалы					1	1
Общий итог	57	19	68	13	6637	6794

Количество нарушений выявленных посредством АС МСМК в 2019 году

Редакционные материалы	Меры приняты	Обработка	Отклонено	Подтверждено	Устранено	Общий итог
Нарушение Федерального закона № 436-ФЗ	2					2
Нецензурная брань	70	1	17		2	90
Оправдание террористической деятельности			1	1		2
Побуждение несовершеннолетних к причинению вреда здоровью (436-ФЗ); Призывы к самоубийству				1		1
Призывы к самоубийству			1			1

Пропаганда наркотиков			12			12
Пропаганда порнографии			1			1
Разжигание социальной розни			2			2
Сведения о несовершеннолетних	3		10			13
Сведения по изготовлению/применению/приобретению наркотиков/местах культивирования	1					1
Способы совершения самоубийства	217		13			230
Экстремистские материалы	2					2
Экстремистские организации	53	3	30			86
Общий итог	348	4	87	2	2	443

Комментарии	Отклонено	Подтверждено	Устранено	Общий итог
Заведомо ложное обвинение лица в экстремизме			5	5
Изменение территориальной целостности РФ			11	11
Насильственное изменение основ конституционного строя			1	1
Нецензурная брань	47	1	9854	9902
Нецензурная брань; Пропаганда порнографии			1	1
Нецензурная брань; Разжигание национальной розни			3	3
Призывы к массовым беспорядкам			5	5
Призывы к террористической деятельности	1			1
Пропаганда исключительности/неполноценности по признакам расы, национальности, соц. группы, религии			84	84
Пропаганда наркотиков	1		17	18
Пропаганда порнографии			67	67
Разжигание национальной розни	2		507	509
Разжигание расовой розни			2	2
Разжигание религиозной розни			35	35

Разжигание социальной розни			23	23
Разжигание социальной розни; Нецензурная брань			3	3
Экстремистские материалы			6	6
Общий итог	51	1	10624	10676

Приведенные в таблицах показатели деятельности в рамках работы в АС МСМК позволяют сделать вывод о существенном снижении количества поступивших на рассмотрение карточек нарушений, как в комментариях пользователей, так и в редакционных материалах.

Если в 2019 году количество поступивших комментариев с признаками нарушений составляло 10676, то в 2020 году их поступило 6794. Аналогичное снижение наблюдается и в отношении редакционных материалов – 225 нарушений в 2020 году против 443 в 2019 году. Общее снижение количества нарушений объясняется профилактической работой с медиасообществом, а также говорит о сложившейся системе взаимодействия со специалистами филиала ФГУП ГРЧЦ в Центральном федеральном округе, одинаковых подходах в правовой оценке признаков нарушений. Самыми частыми нарушителями по комментариям в отчетном периоде, как и в 2019 году являются ресурсы «Русская весна», «Cybersport.ru», и «AllHockey.Ru». «Русская весна» является дискуссионной площадкой для общественных организаций, граждан, разделяющих (не разделяющих) взгляды «русского мира» в связи с событиями в Украине.

Поэтому, чем острее ситуация в Украине, тем выше градус дискуссий, в т. ч. с использованием ненормативной лексики. К концу 2020 года тема Украины, событий в Донбассе и в Крыму потеряла былую актуальность, упал интерес пользователей ресурса, соответственно, уменьшилось количество нарушений в комментариях.

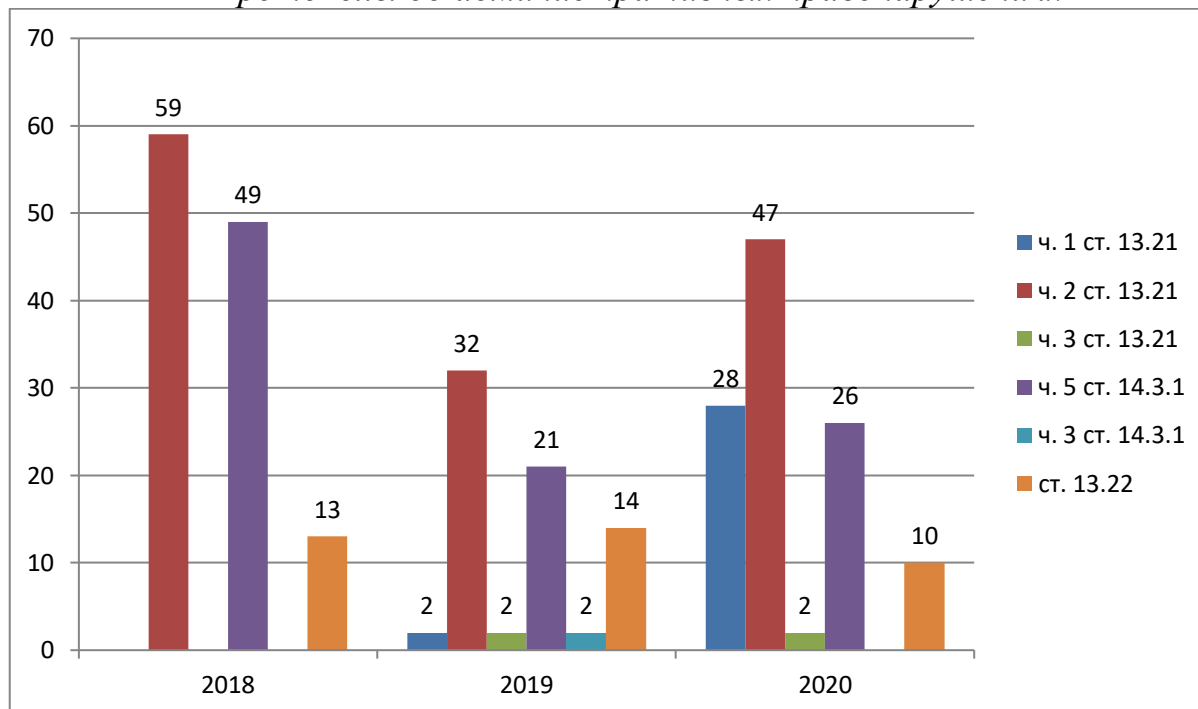
Столь существенное снижение количества нарушений возможно объяснить также напряжённой эпидемиологической ситуацией в России и в мире, а также смещением акцентов в медиапространстве с общественно-политической и внешнеполитической тематики на проблемы, связанные с сохранением жизни и здоровья граждан в условиях распространения COVID-19. В рамках реализации мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции многие граждане и организации были вынуждены долгое время в течение года не работать, либо работать не в полную силу, что также могло послужить причиной снижения числа нарушений.

По результатам *тематического мониторинга телепередач и радиопередач*, выходящих в составе региональных телеканалов и радиоканалов, нарушений в отчетные периоды 2018-2020 годов выявлено не было.

По результатам мониторинга телеканалов в кабельных и спутниковых сетях, проводимых филиалами ФГУП «ГРЧЦ» на территории Российской Федерации, в Управление поступают материалы с признаками нарушений, по анализу которых возбуждаются административные дела.

Так, по итогам 2018-2020 годов отделом контроля и надзора в сфере телевизионного вещания и радиовещания было составлено 121, 73 и 113 протоколов об АП, соответственно.

Протоколы об административных правонарушениях



Анализируя деятельность в данном направлении, можно отметить тенденцию к уменьшению количества составляемых протоколов по ст. 13.22 КоАП РФ (порядок объявления выходных данных). В 2020 году показатель минимальный.

Количество протоколов по ч. 1 ст. 13.21 КоАП РФ (распространение на языке, не указанном при регистрации) значительно увеличилось в 2020 году относительно 2019 года. В 2018 году специалистами филиалов «ГРЧЦ» данное нарушение не фиксировалось.

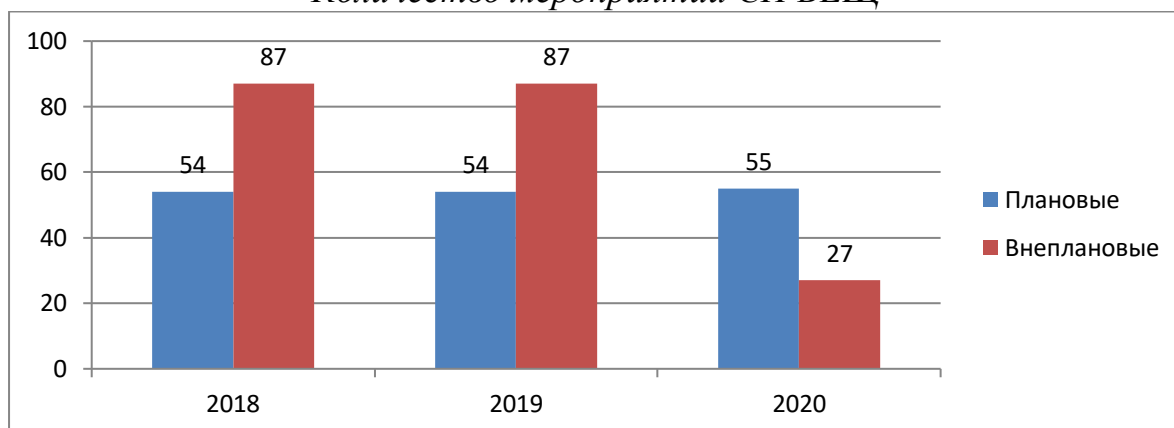
В 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличилось количество протоколов по ч. 5 ст. 14.3.1 КоАП РФ (отсутствие социальной рекламы о вреде табака) и по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ (нарушение 436-ФЗ) на 19% и 32%, соответственно. При возбуждении административного производства чаще всего виновными лицами в качестве объяснений указываются технические проблемы. Вместе с тем, количество протоколов по ч. 5 ст. 14.3.1 КоАП РФ в 2020 году снизилось на 47%, а по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ на 20% относительно показателей 2018 года.

Административное производство не возбуждалось в 2020 году по ч. 3 ст. 14.3.1 КоАП РФ (демонстрация табачных изделий во вновь созданных произведениях).

1.4.2.3. Мероприятия систематического наблюдения в отношении лицензиатов-вещателей.

В рамках систематических наблюдений осуществляется проверка соблюдения лицензионных требований и требований нормативно-правовых актов, непосредственно связанных с осуществлением телевизионного вещания и радиовещания, организациями, осуществляющими формирование телеканалов или радиоканалов и их распространение в установленном порядке на основании лицензии. Мероприятия проводятся без взаимодействия с лицензиатами.

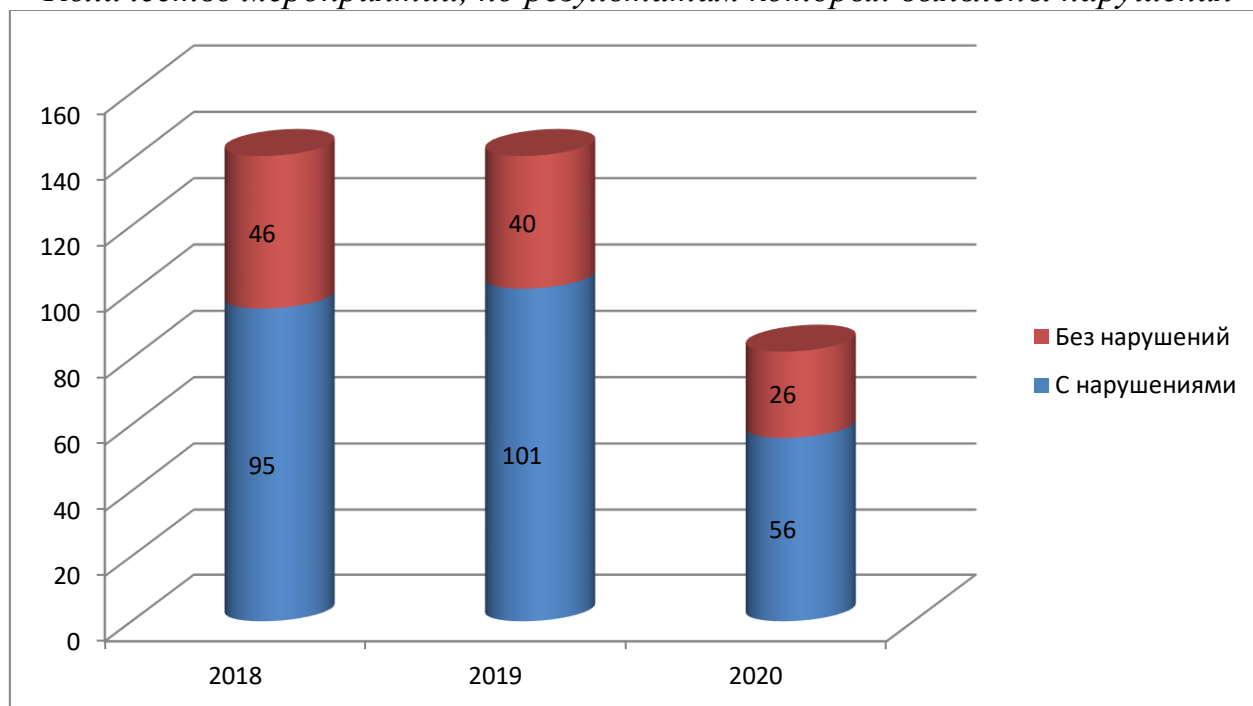
Количество мероприятий СН ВЕЩ



В 2020 году заметно уменьшение количества проведенных внеплановых мероприятий, а именно - на 69% в сравнении с аналогичными показателями прошлых лет. Объем плановых мероприятий не изменился и соответствует всем требованиям Роскомнадзора по планированию.

В 2018-2020 годах отмененные мероприятия по незаконным основаниям отсутствуют. Основной причиной отмены в 2020 году являлась временная приостановка деятельности в период пандемии COVID-19 (в соответствии с указаниями Роскомнадзора). В целом были отменены 14 мероприятий.

Количество мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения



Анализ диаграммы показал, что мероприятия без выявленных нарушений от общего количества составляют:

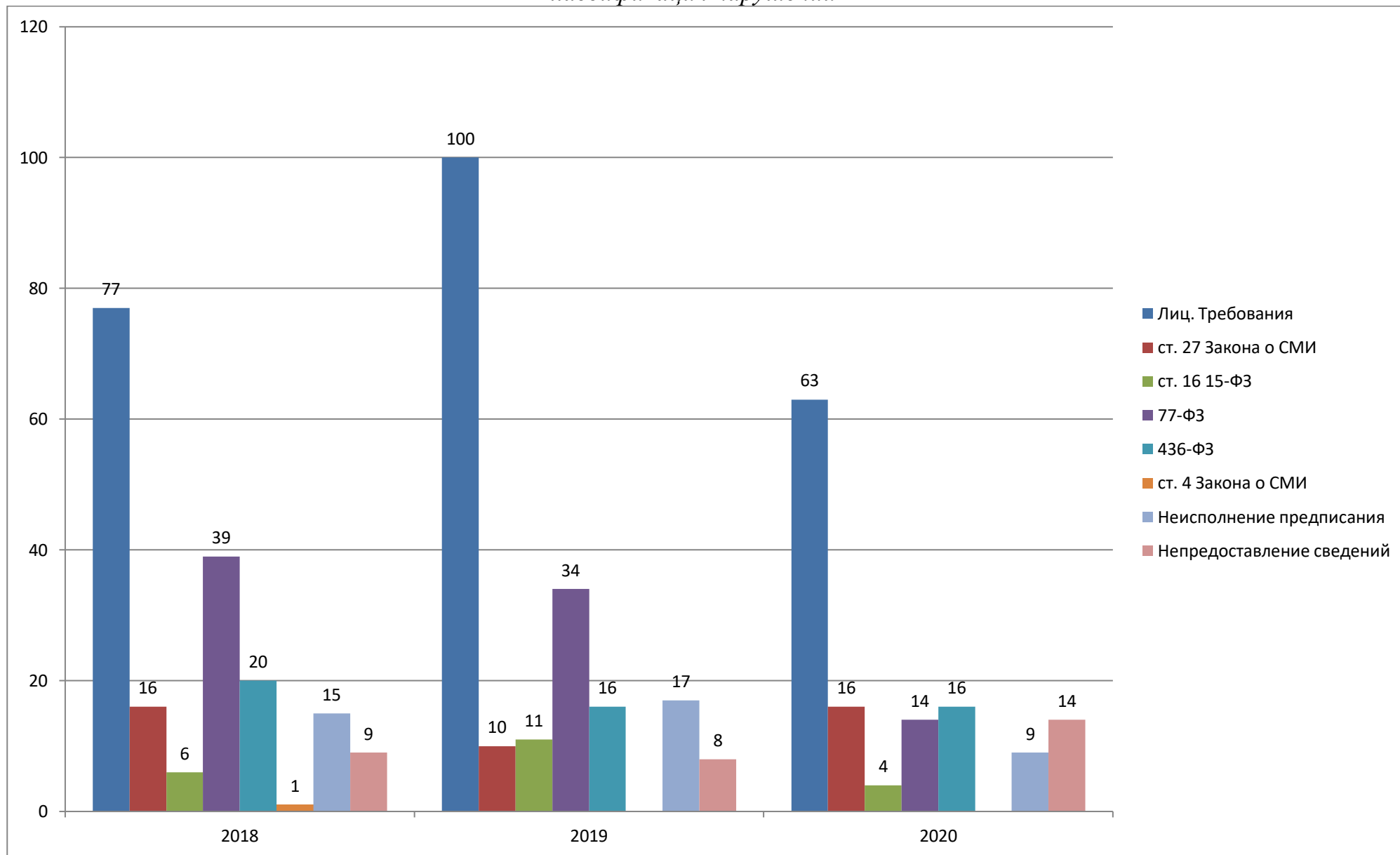
- в 2018 году - 33%;
- в 2019 году - 28%;
- в 2020 году - 32%.

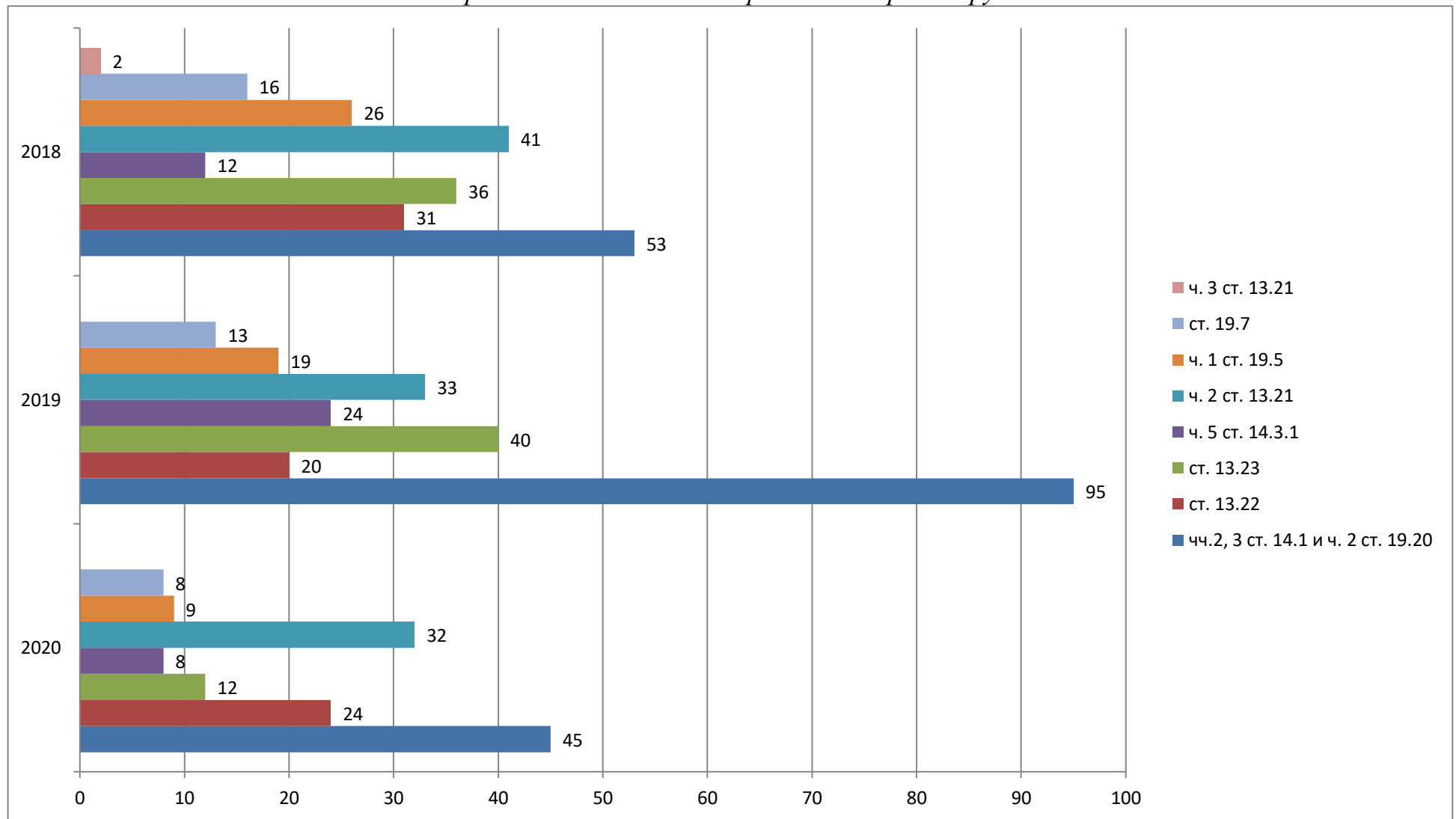
Таким образом, показатель в 2020 году улучшился по сравнению с 2019 годом. Кроме того, стоит учитывать, что на подведомственной Управлению территории находится значительное количество лицензиатов, проверить деятельность которых за определенный период не представляется возможным. При подготовке проекта плана приоритет отдается вещателям, в отношении которых мероприятия не проводились.

По итогам проведения СН ВЕЩ, Управлением было выявлено:

<i>Общее количество нарушений</i>		
2018	2019	2020
182	196	136
<i>Общее количество составленных протоколов об АП</i>		
217	244	138

Классификация нарушений



Протоколы об административных правонарушениях

По итогам проведения СН ВЕЩ в 2020 году выявлено минимальное количество нарушений, возбуждено наименьшее число административных дел.

Данный факт связан с отменой плановых мероприятий в связи с пандемией COVID-19, а также с уменьшением количества внеплановых СН ВЕЩ. Стоит отметить, что отмененные плановые мероприятия запланированы к проведению в 2021 году.

Так, по итогам отчетного периода количество нарушений лицензионных требований снизилось на 47%, на 53% уменьшилось количество составленных административных протоколов. Число нарушений порядка доставки обязательных экземпляров уменьшилось на 59%, возбужденных административных дел - на 70%. Выявление нарушений порядка демонстрации социальной рекламы о вреде потребления табака в 2020 году сократилось на 64%, административное производство уменьшилось на 67%, соответственно.

Однако, чаще стали выявляться нарушения порядка объявления выходных данных. В 2020 году было выявлено 16 нарушений, тогда как в 2019 и 2018 годах 10 и 16, соответственно. Административное производство в 2020 году возбуждалось 24 раза, а в 2019 году 20 раз. Данный рост объясняется тем, что на подведомственной Управлению территории находится значительное количество лицензиатов (лицензий), которые проверяются впервые или не так часто. Нарушение выражалось в части объявления выходных данных менее 4 раз в сутки или отсутствия в целом.

1.4.2.4. Результаты мониторинга вещания в конкурсных городах и инвентаризации полос частот.

Управление совместно с Радиочастотной службой для осуществления своих полномочий выполняет функцию по мониторингу информационной среды с целью получения объективного представления о состоянии информационного пространства, недопущения нарушений требований законодательства Российской Федерации и оперативного реагирования в случаях их выявления. Мониторинг эфирного вещания осуществляется без взаимодействия с вещателем, редакцией теле-, радиоканалов в конкурсных городах с населением свыше 100 тысяч человек.

По итогам мониторинга за 2020 год выявлено:

1. АО «Телесеть Подмосковья» не осуществляет вещание телеканала «Телеканал 360 Новости» на 25 ТВК с января 2020 года. Действие лицензии прекращено по заявлению вещателя 08.07.2020.

2. МБУ «Редакция радиопрограммы «Радио Ногинска» осуществляет вещание радиоканала «Радио Ногинска», объявляя ложные выходные данные, в части неверного указания наименования зарегистрировавшего СМИ органа. Вещатель и главный редактор привлечены к административной ответственности по ст. 13.22 КоАП РФ.

3. АО «Концерн «Радио-Центр» осуществляет вещание радиоканала «Capital FM» с нарушением порядка распространения продукции среди детей, в части объявления в выходных данных знака информационной продукции «18+», при этом в начале трансляции программ информация о данном ограничении

отсутствует. В отношении вещателя и главного редактора составлены протоколы по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ и переданы на рассмотрение в суд. Заседания перенесены на 2021 год.

4. Установлено отсутствие вещания:

- радиоканала «Маруся ФМ» на территории конкурсного города Наро-Фоминск на частоте 93,8 МГц по лицензии № 29344. По сведениям ЕИС Роскомнадзора лицензия находится на переоформлении по причине изменения наименования СМИ («Радио 1» и «Эхо Москвы»).

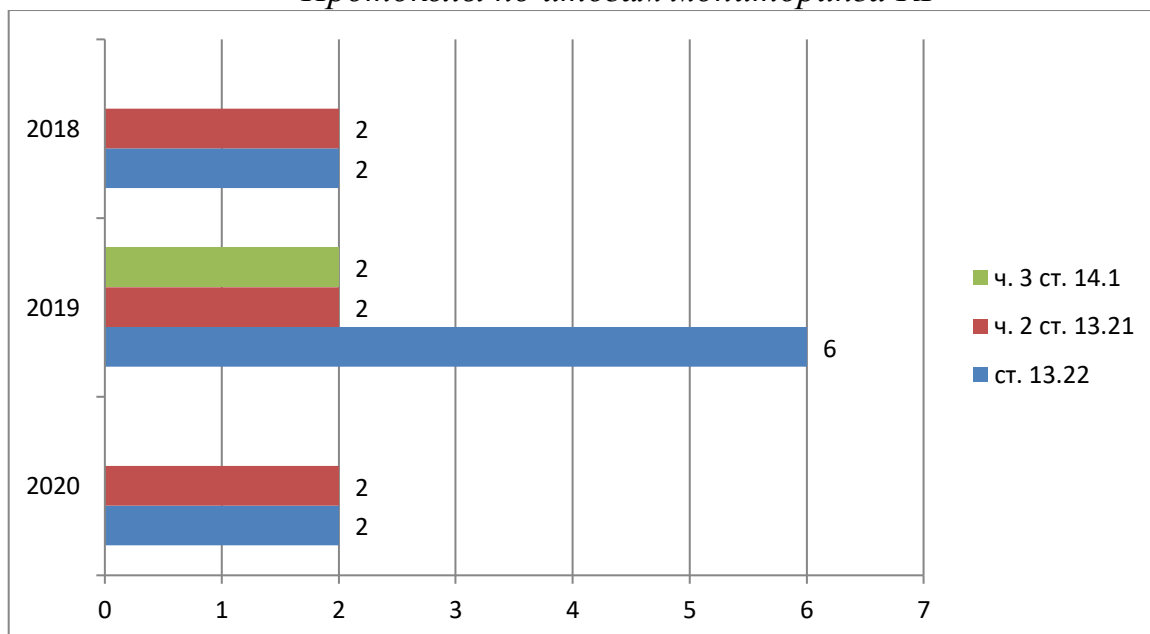
- радиоканала «Маруся ФМ» на территории конкурсного города Воскресенск на частоте 107,2 МГц по лицензии № 29721.

- радиоканала «Новое радио» на территории конкурсного города Серпухов на частоте 98,6 МГц.

Указанные факты взяты Управлением на контроль в части не осуществления вещания более трех месяцев.

Отчеты о результатах мониторинга в конкурсных городах направлены в Роскомнадзор установленным порядком.

Протоколы по итогам мониторинга КГ



Сравнительный анализ составленных протоколов по итогам мониторинга конкурсных городов показал, что в 2020 году их количество снизилось, требования законодательства РФ нарушались реже, чем в 2019 году.

Управлением проведена инвентаризация полосы частот на территории конкурсных городов Московской области и значимых неконкурсных городов.

По результатам инвентаризации полосы частот на территории конкурсных городов Московской области в 2020 году выявлены:

1. Нарушения в части вещания на территории, не заявленной в лицензии:

- ООО «Радио Родных Дорог» осуществляет вещание радиоканалов «Радио Родных Дорог» и «Радио 1» на территории конкурсного города Коломна Московской области,

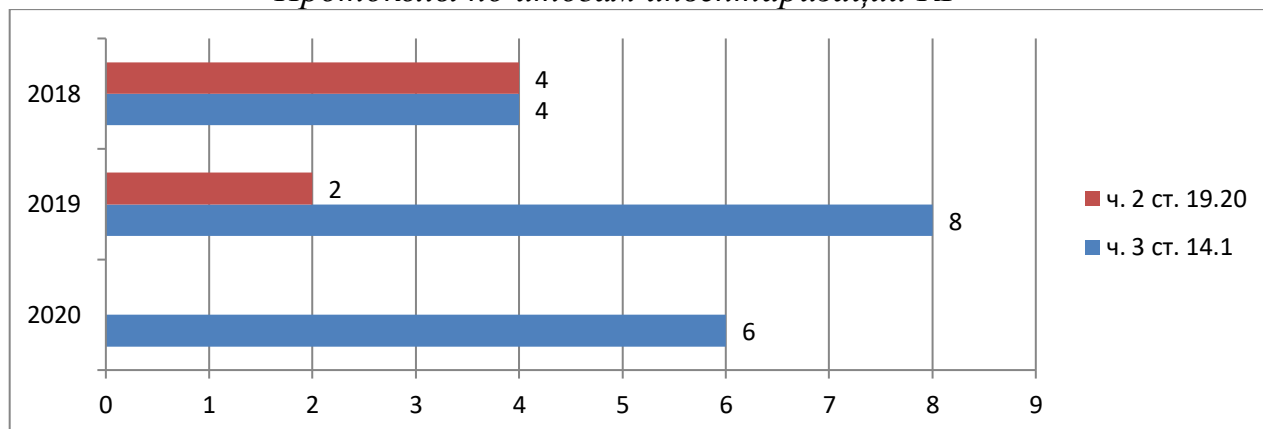
- АО «Концерн «Радио-Центр» осуществляет вещание радиоканала «Capital FM» на территории конкурсного города Долгопрудный Московской области.

- ООО «КАПИТАЛ» осуществляет вещание радиоканала «Радио Нара FM» на частоте 100,7 МГц на территории города Наро-Фоминск Московской области.

Виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ.

- ООО «Телекомпания «СИНВ» осуществляет вещание радиоканала «Серебряный дождь» на частоте 100,2 МГц на территории города Наро-Фоминск, Московской области. Составление протоколов об административном правонарушении в отношении вещателя и генерального директора запланировано на январь 2021 года.

Протоколы по итогам инвентаризации КГ



В 2020 году по итогам инвентаризации было составлено наименьшее количество протоколов об административных правонарушениях.

2. Признаки незаконного вещания на территории конкурсного города Сергиев Посад, который не внесён в лицензии следующих вещателей:

- ООО «ИНТЕР-РАДИО-ГРУПП» осуществляет вещание радиоканала «Мегаполис FM» (89,5 МГц).

- ООО «Радиосеть «ОРР» осуществляет вещание радиоканала «Страна FM» (89,9 МГц).

- АО «Концерн «Радио-Центр» осуществляет вещание радиоканала «Москва FM» (частота 92,0 МГц).

- ООО «Олимп» осуществляет вещание радиоканала «Радио Карнавал» (92,8 МГц).

- АО «Концерн «Радио-Центр» осуществляет вещание радиоканала «Capital FM» (105,3 МГц).

Информация направлена в Роскомнадзор.

3. *Признаки незаконного вещания на территории конкурсного города Реутов, который не внесён в лицензии следующих вещателей:*

- **ООО «Перспектива-М»** осуществляет вещание радиоканала «Радио Шоколад» на частоте 98,0 МГц в г. Реутов. По сведениям ЕИС Роскомнадзора 21.09.2020 вещателем направлены документы на переоформление лицензии № 22176 в части добавления г. Реутов.

- **ООО «Медиа Новости»** осуществляет вещание радиоканала «Бизнес ФМ Москва» на частоте 87,5 МГц в г. Реутов, который не внесен в лицензию № 20089. Письмом от 07.10.2020 № 2973 вещатель уведомил Управление о начале процедуры внесения изменений в лицензию № 20089. По состоянию на 30.12.2020 в ЕИС Роскомнадзора отсутствует информация о направлении документов в Роскомнадзор.

- **ООО «Олимп»** осуществляет вещание радиоканала «Радио Карнавал» на частоте 92,8 МГц в г. Реутов. По сведениям ЕИС Роскомнадзора 15.12.2020 в лицензию № 24978 внесен г. Реутов.

- **ООО «ИНТЕР-РАДИО-ГРУПП»** осуществляет вещание радиоканала «Мегаполис FM» на частоте 89,5 МГц в г. Реутов. Управлением дважды направлены письма о необходимости внесения изменений в лицензию № 20032 в части добавления г. Реутов (исх. от 01.09.2020 № 59667-17/77, от 23.12.2020 № 91661-17/77).

- **АО «Концерн «Радио-Центр»** осуществляет вещание радиоканала «Москва FM» на частоте 92,0 МГц в г. Реутов. По сведениям Роскомнадзора 08.12.2020 вещателем направлены документы на переоформление лицензии № 22998, в том числе изменение территории вещания.

В 2020 году проведена инвентаризации полосы частот в 15 значимых неконкурсных городах Московской области, по результатам которой нарушений не зафиксировано. Информация направлена в Роскомнадзор установленным порядком.

1.4.2.5. Анализ тенденций в контрольной деятельности.

Анализ состояния работы по проведению контрольно-надзорной деятельности в отношении средств массовой информации показал, что:

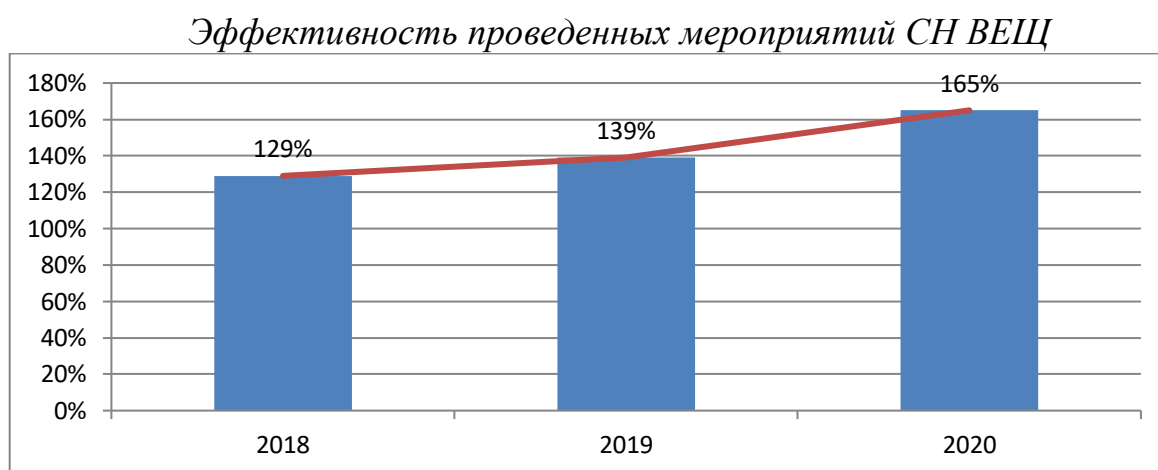
- процент выявленных нарушений в 2020 году по отношению к числу проведенных мероприятий, уменьшился в сравнении с показателями за аналогичные периоды 2018-2019 годов;

- количество проводимых плановых мероприятий снижается в связи с прекращением деятельности и исключением СМИ из Плана деятельности, также со сложной санитарно-эпидемиологической обстановкой;

- количество внеплановых мероприятий остается практически на одном и том же уровне, но значительно снизилось по сравнению с 2017 годом в связи с принятием мер в рамках КоАП РФ по результатам мониторинга;

- общее количество поступающих карточек нарушений по АС МСМК уменьшается в связи с общим повышением правосознательности сотрудников редакций СМИ, а также внимания к публикуемым материалам;
- при общей тенденции снижения количества МНК выявление нарушений остается на высоком уровне.

Анализ статистических данных по проведению контрольно-надзорной деятельности в отношении вещателей демонстрирует, что процент выявленных нарушений в 2020 году по отношению к числу проведенных мероприятий, увеличился в сравнении с показателями за аналогичные периоды 2018-2019 годов.



Данный рост свидетельствует об увеличении допускаемых нарушений вещателями. Незначительное влияние на данное событие оказало появление новых требований законодательства. Таким образом, среднее количество нарушений, выявляемых в ходе одного мероприятия в 2020 году, увеличилось на 16% по сравнению с 2019 годом.

Для того, чтобы преодолеть возникшую тенденцию на ближайшем профилактическом мероприятии будет уделено особое внимание в части соблюдения новых требований законодательства и наиболее часто допускаемых нарушений.

1.4.2.6. Недостатки, выявленные в ходе контрольно-надзорной деятельности.

При проведении анализа контрольно-надзорной деятельности со стороны ОАКД были выявлены следующие замечания: отсутствие заполнения вкладки «Списки требований» в отдельных МНК, отсутствие раздела по проверке соблюдения требований законодательства о рекламе, неверная классификация нарушений, некачественное планирование на 2020 год, неверное указание адресата при направлении запросов при проверке соблюдения требований ст. 19.1 Закона о СМИ, отсутствие или неполный анализ отдельных обстоятельств, неполный комплект документов в ЕИС 2.0.

В целях дальнейшего недопущения указанных нарушений с сотрудниками, осуществляющими контроль и надзор в сфере массовых коммуникаций, проведено дополнительное занятие, направленное на усиление внимания при проведении мероприятий. Кроме того, в рамках работы Центра компетенции в ЦА было направлено предложение о доработке ЕИС и в настоящее время при формировании докладной записки по результатам проведения систематических наблюдений раздел по проверке соблюдения требований законодательства о рекламе добавляется в документ автоматически, чего не было раньше. Это обеспечивает минимальную возможность повторения таких нарушений. Кроме того, руководителем Управления даны указания об обязательном согласовании докладных записок по результатам как плановых, так и внеплановых мероприятий начальниками территориальных отделов с использованием чек-листов (в случае, если в МНК участвуют сотрудники территориальных отделов). На январь 2021 года запланировано дополнительное занятие с начальниками территориальных отделов в ТО по ЦФО по проверке докладных записок СН СМИ.

В рамках внутреннего контроля со стороны курирующего заместителя руководителя, начальника отдела и руководителя управления, а также со стороны Центрального аппарата, нарушений и недостатков при осуществлении контрольно-надзорной деятельности не выявлено.

1.4.3. Анализ административной и судебной практики

Статистические сведения, отражающие судебную-претензионную работу Управления (в табличной форме):

Тип мероприятия	Кол-во выявленных нарушений (без ст. 15 Закона о СМИ)	Кол-во составленных протоколов об АП	Кол-во нарушений, по которым административное производство не возбуждалось	Кол-во дел, рассмотренных судом		Кол-во дел, рассмотренных самостоятельно	Кол-во дел, прекращенных самостоятельно
				Дело прекращено	Назначено административное наказание		
СН СМИ	353	94	12	7	20	13	20
СН Вещ	136	138	23	16	17	10	
Без МНК	589	549	0	7	184	79	

Возвраты материалов дел судами связаны:

- с ненадлежащим направлением уведомления должностным лицам по адресу места жительства. Стоит отметить, что получить информацию о месте жительства

и паспортные данные не всегда возможно и приходится принимать меры в их отсутствие, осознавая дальнейшие судебные риски;

- с отсутствием, по мнению судов, полного (достаточного) пакета документов, в частности, судьи требуют оригиналы таких документов, как акты радиоконтроля, предписания ЦА, оригиналы экспертиз и пр. В отдельных случаях требуют экспертизу при выявлении фактов нарушений ст. 4 Закона о СМИ или Закона о детях или морфологический анализ по фактам распространения материалов, содержащих нецензурную брань;

- с неверным исчислением судами предельного срока привлечения к административной ответственности. По некоторым статьям судьи до сих пор считают, что срок привлечения составляет 3 месяца, а не 1 год и оформляют возврат.

- с отсутствием в материалах дела копии вступившего в законную силу решения суда о ликвидации, либо запрете деятельности организации.

Статистические сведения, отражающие результаты самостоятельного рассмотрения старшими государственными инспекторами Управления

Общее количество рассмотренных дел	
142	
<i>Статья КоАП РФ</i>	<i>Количество АП</i>
ст. 13.22 КоАП РФ	122
ч. 5 ст. 14.3.1 КоАП РФ	20

МАУ «ТВ «Поиск» обжаловало постановление по ч. 5 ст. 14.3.1 КоАП РФ. Клинский городской суд Московской области оставил решение без изменения, а жалобу без удовлетворения. Юридическое лицо 28.10.2020, наложенный штраф в размере 100000 рублей, оплатило.

По результатам самостоятельного рассмотрения Управления было наложено 1 837 500 рублей, из них взыскано - 1 141 000 рублей.

Не во всех случаях истёк срок добровольной оплаты, т.к. административные штрафы были наложены в конце 2020 года.

В 2020 году Управление Роскомнадзора по Центральному федеральному округу не администрирует штрафы, наложенные по результатам судебного рассмотрения.

Результаты работы по признанию недействительной регистрации СМИ (количественные и качественные показатели):

Результаты работы по признанию недействительной регистрации СМИ (Количество направленных исковых заявлений)		
2018	2019	2020
212	202	275

Количество направленных исковых заявлений о признании регистрации СМИ недействительной из года в год снижается. Вместе с тем, в 2020 году этот показатель значительно увеличился, что связано с работой Управления по реестру СМИ (поручение ЦА по приведению уставов редакций в соответствие с требованиями ст. 20 Закона о СМИ) и с работой в АС МСМК «Выходные данные» в случаях, когда поступает карточка со СМИ, которое не выходит в свет более года.

Кроме того, работа велась как по результатам плановых и внеплановых мероприятий, так и по исполнению поручений ЦА Роскомнадзора.

Для повышения эффективности принятия мер необходимо:

- анализировать и знать причины и обстоятельства совершения нарушений и на этом строить профилактику;
- контролировать ход устранения нарушения и причин их совершения через адресную работу со СМИ;
- проведение МНК по актуальным выпускам СМИ (при возможности).

1.4.4. Результаты работы в сфере электронных коммуникаций.

Количество судебных решений о признании информации запрещенной, внесенных территориальным управлением Роскомнадзора в АРМ ЕАИС «Единый реестр» (в порядке, установленном письмом Роскомнадзора от 06.06.2016 № 05СВ-50698), и содержащихся в судебных решениях URL

Территориальное Управление	Количество внесенных в ЕАИС судебных решений	Количество URL, содержащихся в судебных решениях	Количество некорректных записей в ЕАИС
Управление Роскомнадзора по ЦФО	1069	1531	57

- количество внесенных территориальным управлением Роскомнадзора в АРМ ЕАИС «Единый реестр» сведений на основании запросов органов МВД России, ФСБ России и прокуратуры о фактах распространения в сети «Интернет» материалов, признанных экстремистскими

Территориальное управление	Количество запросов органов МВД, ФСБ России и прокуратуры о фактах распространения материалов, признанных экстремистскими	Количество URL	Количество некорректных записей в ЕАИС
Управление Роскомнадзора по ЦФО	370	6984	0

- анализ тенденций и формирование предложений по повышению эффективности работы в сфере электронных коммуникаций.

По заявлениям органов прокуратуры в суды о признании информации запрещенной к распространению должностными лицами Управления в 2020 году было подготовлено 1830 отзывов (в аналогичный период 2019 года было подготовлен 1545 отзывов).

Практика показывает, что отзывы в отказе в удовлетворении заявления по различным основаниям готовятся примерно в 40% случаях. Основания для отказа, в основном, следующие:

- сайт не работает (прекращено делегирование доменного имени, не найдены сетевые адреса);

- информация на сайте не обнаружена (вероятно, удалена с сайта его владельцем);

- информация на момент рассмотрения дела уже признана запрещенной на основании решений иных судов;

- информация подлежит признанию запрещенной во внесудебном порядке.

Основная часть исковых заявлений подается органами прокуратуры в отношении сайтов, на которых предлагается оформление поддельных документов (дипломов об образовании, различных справок, паспортов, прав на въезд в город Москву на грузовых автомобилях и т.п.).

Вторую по количеству группу заявлений составляют иски в отношении информации о способах совершения экономических преступлений (информация о вмешательстве в работу счетчиков коммунальных ресурсов, способы дачи и получения взятки, обналичивание денежных средств, в том числе, с помощью кредитных карт, предложения о выдаче займов кредитными организациями, лишенными лицензии), а также о пропаганде проституции и порнографических материалах.

Третья по количеству группу заявлений составляют иски в отношении информации различного характера, среднее количество которых варьируется каждый месяц (взрывчатые вещества, оружие, причинение вреда здоровью

человека (убийства, истязания), браконьерство, экстремизм, алкогольная продукция, продажа редких видов животных, табачная продукция и прочее).

Всего за 2020 г. судами принято 1069 судебных решений о признании информации запрещенной. В судебных решениях в общей сумме содержалось 1531 уникальных URL-адресов.

Отчетный период	Количество принятых судебных решений	Количество URL, содержащихся в судебных решениях
2018	2666	3982
2019	505	1537
2020	1069	1531

Динамика поступивших судебных решений показывает увеличение их количества в 2020 году по сравнению с аналогичным периодом 2019 года в 2 раза, при этом количество URL-адресов почти не увеличилось. В настоящее время органы прокуратуры сокращают количество исковых заявлений тем, что в одном исковом заявлении указывают несколько выявленных однотипных Интернет-ресурсов. Такая практика снижает излишнюю нагрузку на Управление и суды, в связи с тем, что количество отзывов на заявления и судебных решений, соответственно, сокращается.

Практика показывает, что в 2020 году суды принимали решения в основном по исковым заявлениям органов прокуратуры, о признании запрещенной информации следующим её видам:

Виды информации	Количество решений судов
Стероиды	7
Причинение вреда здоровью человека	8
Экстремизм	19
Уклонение от армии	22
Алкогольная продукция	26
Унижение чести и достоинства	30
Табачная продукция	40
Оружие и взрывчатые вещества	49
Порнографические материалы	69
Браконьерство	75
Экономические преступления	83
Пропаганда проституции	90
Поддельные документы	441
Зацепинг	11
Незаконное получение гражданства/регистрации	6
Шоплифтинг (кража в магазинах)	7

Важно отметить не только количество судебных решений по тем или иным видам информации, но и количество отработанных ссылок на Интернет-ресурсы, которые содержатся в данных решениях. Так, например, указанное выше количество решений примерно соответствует количеству ссылок (441 решений по «Поддельным документам», в которых содержалось 476 ссылок на Интернет-ресурсы). Вместе с тем, в 2020 году было принято 69 судебных решения по такому виду информации, как «Порнографические материалы», однако в них содержалось 111 ссылок на Интернет-ресурсы.

Наиболее часто выявляемые виды информации:

2020 год:

- Поддельные документы – 441 ресурс;
- Пропаганда проституции – 90;
- Экономические преступления – 83
- Браконьерство – 75;
- Порнографические материалы – 69;
- Алкогольная продукция – 26;
- Пропаганда наркотиков – 4;
- Интернет – казино - 3.

.

2019 год:

- Поддельные документы – 134 ресурса;
- Алкогольная продукция – 70;
- Браконьерство – 47;
- Экономические преступления – 38;
- Экстремистские материалы – 25;
- Пропаганда наркотиков – 18;
- Интернет – казино - 9.

2018 год:

- Алкогольная продукция – 578 ресурсов;
- Поддельные документы – 470;
- Пропаганда проституции – 250;
- Экономические преступления – 219;
- Интернет – казино – 218;
- Пропаганда наркотиков – 139;
- Экстремистские материалы – 106;
- Контрафактная продукция 51.

Как видно изменение решений по видам информации связано, прежде всего, с тем, что органы прокуратуры значительно реже стали обращаться с заявлениями о признании запрещенной информации об алкогольной продукции (2018 г. - 578, 2020 - 26), продаже наркотиков (в 2018 г. - 139, 2020 г. - 4) и интернет-казино (2018 г. - 218, 2020 г. - 3), которые признаются запрещенными во внесудебном порядке.

При этом с 2019 года по настоящее время наблюдается рост количества судебных решений относительно информации о продаже поддельных документов.

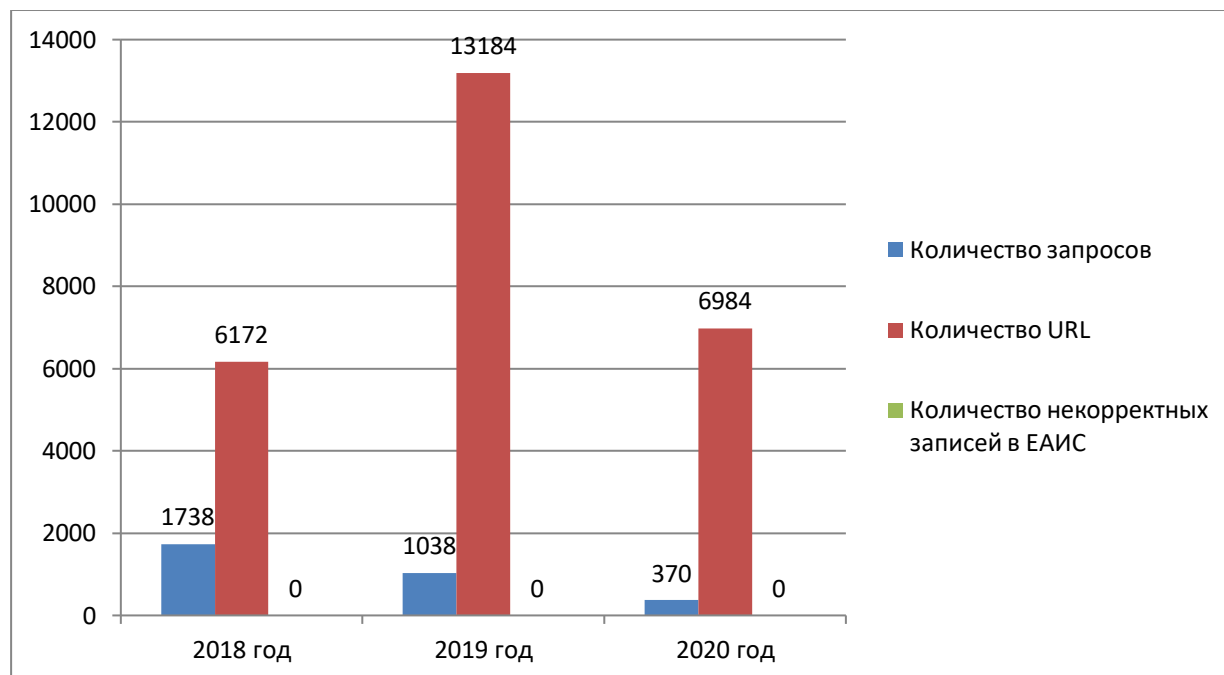
Тем не менее, в 2020 году поступали решения о признании запрещенной информации, доступ к которой мог быть ограничен во внесудебном порядке

- алкогольная продукция - 26 решений;
- наркотические средства - 4 решения.

Кроме того, в 2020 году поступило 17 исковых заявлений о признании запрещенной информации на главной странице сайта, на которых отсутствует информация, которая признается запрещенной к распространению и одно решение суда в отношении поискового запроса на сайте «ЯНДЕКС». По решениям в отношении главных страниц сайтов в суд направлены заявления с просьбой уточнить решение суда в части указания конкретных страниц, на которых размещена информация, признанная запрещенной.

Рассмотрим количество внесенных управлением в АРМ ЕАИС «Единый реестр» сведений на основании запросов органов МВД России, ФСБ России и прокуратуры о фактах распространения в сети «Интернет» материалов, признанных экстремистскими в отчетный период, а также в отчетный период последних 2-х лет:

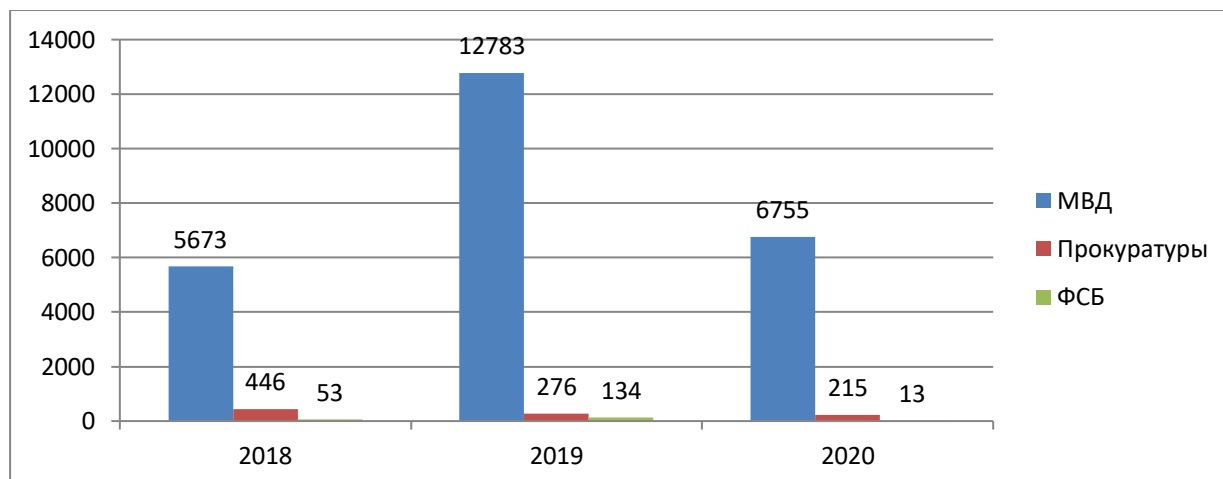
Показатель	2018	2019	2020
Количество запросов органов МВД, ФСБ России и прокуратуры о фактах распространения материалов, признанных экстремистскими	1738	1038	370
Количество URL	6172	13184	6984
Количество некорректных записей в ЕАИС	0	0	0



В октябре 2017 года «Рекомендации органам внутренних дел, безопасности и прокуратуры о порядке подготовки и представления обращений (материалов) в Роскомнадзор и его территориальные органы по вопросам ограничения доступа к распространяемым посредством сети «Интернет» материалам экстремистского и террористического характера» были доработаны в части применения дополнительного механизма взаимодействия вышеуказанных ведомств посредством электронной формы, размещенной на официальном сайте Роскомнадзора (адрес в сети «Интернет»: <https://eais.rkn.gov.ru/feedback/>).

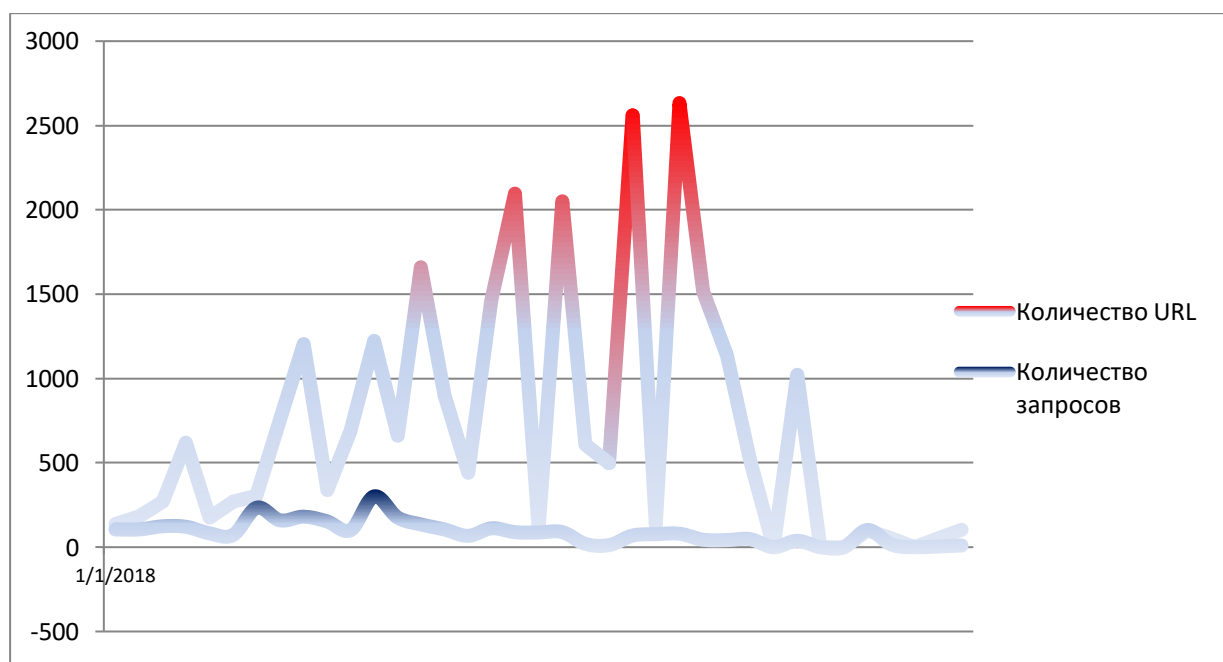
В связи с чем, количество писем об интернет-ресурсах, содержащих экстремистские материалы, поступающих в территориальные органы Роскомнадзора, уменьшилось.

Вместе с тем, многие Управления внутренних дел по административным округам Москвы, а это основной поток запросов, продолжали направлять информацию в Управление Роскомнадзора по Центральному федеральному округу, а также увеличивали количество ссылок в запросах. Таким Управлениям внутренних дел были направлены разъяснения по заполнению электронной формы на сайте Роскомнадзора.



Управлением Роскомнадзора по Центральному федеральному округу также были проведены встречи с сотрудниками органов внутренних дел, которые формируют запросы с экстремистскими материалами. Так, в 2019 году была проведена встреча с сотрудниками УВД по ЗАО ГУ МВД России по г. Москве, в 1 квартале 2020 года с сотрудниками УВД по ЮЗАО ГУ МВД России по г. Москве.

К концу 2020 года количество запросов органов МВД России, ФСБ России и прокуратуры о фактах распространения в сети «Интернет» материалов, признанных экстремистскими, поступающих в Управление Роскомнадзора по Центральному федеральному округу, уменьшилось, так как часть правоохранительных органов полностью отказались от подачи запросов в бумажном виде в пользу электронного взаимодействия. С остальными работа продолжается.



1.4.5. Достижение целей и приоритетных задач, определенных центральным аппаратом Роскомнадзора.

Заккрытие нарушений 2018 года, принятие мер по выявленным нарушениям 2019 года, 2020 года.

По состоянию на 31.12.2020 процент закрытия нарушений 2019 года в Управлении составляет 98%. На контроле остаётся 31 нарушение, из них:

- 14 исковых материалов, в т.ч.:

В 9 случаях, в связи с неполучением от судов ответов на запросы Управления, в декабре направлены письма в вышестоящий суд об оказании содействия в получении решений о признании регистрации СМИ недействительной с отметкой о вступлении в законную силу. Получение решений осложняется отсутствием возможности выездов в суд в связи с эпидемиологической обстановкой.

В 3-ёх случаях окончательные решения вынесены в ноябре и декабре 2020 года, срок вступления их в законную силу наступает в 2021 году. Затягивание рассмотрений со стороны судов связано с мерами по предупреждению распространения коронавирусной инфекции, направлениями на повторное рассмотрение в суд первой инстанции и обжалованиями со стороны ответчиков.

- 9 нарушений не снято с контроля в связи с невозможностью получения информации об оплате штрафов по судебным решениям или о направлении материалов в ФССП для принудительного взыскания. Во всех случаях в суды неоднократно направлялись запросы о получении указанной информации.

Основной причиной неснятия дел с контроля является игнорирование судами запросов Управления.

До конца года планируется осуществить повторные звонки в суды и правонарушителям, по возможности выезды для получения документов, необходимых для снятия нарушений с контроля.

В случае выявления информации на сайте ФССП о возбуждении исполнительного производства в отношении привлекаемых лиц нарушения будут сняты с контроля. Управлением направляются запросы в вышестоящие суды об оказании содействия в получении необходимой информации.

Процент закрытия нарушений за 2020 год на 31.12.2020 – 69 % (при показателе эффективности деятельности в 60%). На контроле остаётся 408 нарушений из 1317.

Привести деятельность редакций обязательных общедоступных телеканалов Российской Федерации и обязательных общедоступных телеканалов субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Согласно рекомендациям по планированию деятельности в сфере СМИ на 2020 год, мероприятия в отношении общероссийских обязательных

общедоступных каналов и телеканалов, включенных во второй мультиплекс, не планировались.

Привести деятельность лицензиатов, осуществляющих вещание (в том числе наземное аналоговое, наземное цифровое, спутниковое и кабельное вещание) в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

В случае выявления нарушений лицензионных требований в деятельности вещателей, Управлением составляются административные протоколы, на составлении которых с представителями вещателей и главными редакторами проводятся профилактические мероприятия. Чаще всего, по словам представителей, нарушения допускаются в связи с техническими неполадками.

В связи с тем, что на подведомственной Управлению территории находится значительное количество лицензиатов (лицензий), которые проверяются впервые или не так часто, не представляется возможность проводить постоянный контроль за соблюдением требований действующего законодательства.

Обеспечить законность использования радиочастотного спектра вещателями в конкурсных, а также в значимых неконкурсных городах и населенных пунктах субъектов Российской Федерации.

В 2020 году проводилась работа по обеспечению законности использования радиочастотного спектра вещателями в конкурсных, а также в значимых неконкурсных городах и населенных пунктах субъектов РФ. Для выполнения деятельности в этом направлении определены в регионах значимые неконкурсные города и населенные пункты.

Нарушение лицензионных требований в части не вещания со стороны АО «Телесеть Подмосковья» (телеканал «Телеканал 360 Новости») устранено, действие лицензии прекращено.

Иных нарушений в деятельности лицензиатов осуществляющих вещание в конкурсных и значимых неконкурсных городах выявлено не было.

Организовать процедуру выбора муниципальных обязательных общедоступных телеканалов.

Управлением проведена работа и создан перечень СМИ, которые подходят по установленным критериям (количество национального продукта и информации местного значения).

В итоге были направлены сведения о потенциальных участниках в 44 городских округах Московской области и 146 муниципальных образований города Москвы.

В связи с эпидемиологической обстановкой заседания ФКК в ранее назначенные даты не состоялись.

Привести деятельность редакций СМИ и вещателей, осуществляющих распространение материалов и сообщений иностранных СМИ, выполняющих

функции иностранных агентов в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

В декабре 2020 года было обнаружено 65 фактов размещения в сети интернет сообщений иностранных СМИ российским юридическим лицом ООО «РАДИО СВОБОДНАЯ ЕВРОПА/РАДИО СВОБОДА», выполняющим функции иностранного агента, без маркировки. В связи с чем в адрес юридического лица и должностного лица было направлено 130 уведомлений о составлении административных протоколов по ч. 1 ст. 19.34.1 КоАП РФ.

Обеспечить оперативное выявление и пресечение нарушений путем применения АС МСМК.

Обеспечение оперативного выявления и пресечения нарушений путем применения АС МСМК реализуется путем грамотной организации деятельности в АС МСМК. Работа ведется ежедневно, до начала рабочего дня, контролируется наличие не подтвержденных КН по редакционным материалам, направляется уведомление о вызове для составления протокола об АП, срок составления АП выбирается исходя из удаленности вызываемого лица.

В случае поступления КН по нарушениям в комментариях, взаимодействие с редакциями (путем направления требования) осуществляется через сутки, после поступления КН (если нарушение не устранено).

Всего за 2020 год поступило 6935 карточек нарушений (редакционные материалы – 222, комментарии пользователей – 6713).

Обеспечить оперативное выявление и пресечение нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере телерадиовещания путем применения нового функционала, Автоматизированной системы мониторинга телерадиовещания Российской Федерации (АСМТРВ).

В 2020 году функционал АСМТРВ в рамках контрольно-надзорной деятельности используется в полном объеме.

Показатель по проводимой работе по внесению территориальным управлением Роскомнадзора в АРМ ЕАИС «Единый реестр» сведений на основании запросов органов МВД России, ФСБ России и прокуратуры о фактах распространения в сети «Интернет» материалов, признанных экстремистскими.

Управлением отработано 370 запросов органов МВД России, ФСБ России и прокуратуры о фактах распространения в сети «Интернет» материалов, признанных экстремистскими, содержащих 6984 URL-адресов. Из них, некорректных – 0.

Показатель = $370/6984*0,5 = 0,026$. Показатель выполнен.

Количество судебных решений о признании информации запрещенной, внесенных территориальным управлением Роскомнадзора в АРМ ЕАИС «Единый реестр» и содержащихся в судебных решениях URL-адресов

Управлением отработано 1069 судебных решений, содержащих 1531 URL-адресов. Из них, некорректных – 57.

Показатель = $(1069/1531) * (57/1069) * 0,25 = 0,70 * 0,05 * 0,25 = 0,01$.
Показатель выполнен.

СР (судебных решений)	URL-адреса	Кол-во некорректно созданных реестровых записей (в т.ч. требующих внесения дополнительных сведений в АРМ ЕАИС "Единый реестр" или требующих дополнительного уточнения в суде)	Поправляющий коэффициент	КН (коэффициент нагрузки зависит от количества поступивших решений в квартал от 300 и выше=0,25 100-300=0,5 100 и менее =1	Итоговое значение показателя
1069	1531	57	0,05	0,25	0,01

1.4.6. Достижение ключевых показателей эффективности, определённых центральным аппаратом Роскомнадзора.

Ключевые показатели эффективности деятельности территориальных управлений Роскомнадзора Центрального федерального округа в сфере массовых коммуникаций за 12 месяцев 2020 года			
№	Наименование показателя	Целевое значение	Фактическое значение
1. Разрешительная деятельность			
1.1	Количество заявлений о регистрации (внесении изменений в запись о регистрации) средств массовой информации, рассмотренных с превышением установленного срока	0 в течение года	0
1.2	Доля жалоб на действия ТУ при осуществлении разрешительной деятельности, по которым доводы заявителя признаны обоснованными	0% в течение года	0%

1.3	Количество просроченных заявок на предоставление выписок из реестра зарегистрированных средств массовой информации	0 в течение года	0
2. Доступ и работа в автоматизированных системах			
2.1	Обеспечение доступа инспекторам ТУ и руководству ТУ (руководители ТУ, профильные заместители руководителей ТУ) к автоматизированным системам	100% во всех случаях	100%
2.2	Количество карточек в АС МСМК, срок обработки которых превысил 1 рабочий день с момента поступления	0 в течение года	0
2.3	Доля карточек в АС МСМК, по которым приняты профилактические меры	0% в течение года	0%
2.4	Доля событий, детектированных АСМТРВ, которые имеют статус «неквитированное»	0% в течение года	0%
2.5	Количество судебных решений о признании информации, распространяемой в сети «Интернет», запрещенной к распространению, загруженных в ЕАИС «Единый реестр» с нарушением установленного срока	0 в течение года	0
3. Показатели контрольно-надзорной деятельности			
3.1	Процент исполнения плана контрольных мероприятий	85% в течение года	62%
3.2	Доля некачественных мероприятий СН СМИ	0% в течение года	0%
3.3	Доля некачественных мероприятий СН вещ	0% в течение года	0%

3.4	Доля контрольных мероприятий, результаты которых признаны недействительными	0% в течение года	0%
3.5	Количество отозванных предписаний ЦА	0 в течение года	0
3.6	Количество выявленных редакционных материалов СМИ, содержащих экстремистский и террористический контент	0 в течение года	1
3.7	Доля выявленных редакционных материалов с опасной для детей информацией	0 в течение года	23
3.8	Показатель по принятию всех предусмотренных мер	предыдущий год – 100%;	98%
		текущий год – 60%	69%
3.9	Доля проконтролированных эфирных частот в конкурсных городах и в значимых неконкурсных городах	100% в течение квартала	100%
3.10	Количество эфирных частот в конкурсных городах, на которых вещание осуществляется с нарушением лицензионных требований	0 в течение года	0
3.11	Количество эфирных частот в неконкурсных городах, на которых вещание осуществляется с нарушением лицензионных требований	0 в течение года	0
3.12	Количество частот, на которых осуществляется вещание без разрешительных документов в сфере ТРВ	0 в течение года	0
3.13	Доля жалоб на действия ТУ, по которым доводы заявителя признаны обоснованными	0% в течение года	0%

3.14	Доля нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий, проведенных ТУ РКН, по которым меры приняты с нарушением установленных сроков	0% в течение года	0%
4. Качество административной деятельности			
4.1	Доля составленных протоколов об административных правонарушениях по результатам проведенных систематических наблюдений в отношении СМИ (СН СМИ)	100% в течение года	100%
4.2	Доля составленных протоколов об административных правонарушениях по результатам проведенных систематических наблюдений в отношении вещателей (СН Вещ)	100% в течение года	100%
4.3	Доля нарушений, по которым административное производство не возбуждалось	не более 10% в течение года	10%
4.4	Количество нарушений, по которым административные меры не приняты по причине истечения сроков давности привлечения к административной ответственности	0 в течение года	78
4.5	Доля протоколов, возвращённых судом для устранения недостатков	0 в течение года	16
4.6	Доля положительных судебных решений по административным делам	100% в течение года	90%
4.7	Доля административных дел, прекращённых самостоятельно	0 % в течение года	5%

4.8	Количество постановлений по административным делам, вынесенным самостоятельно, которые были отменены судом или вышестоящим должностным лицом	0 в течение года	0
4.9	Количество НКО-иноагентов и (или) ИноСМИ-иноагентов, не привлеченных к административной ответственности при наличии оснований	0 в течение года	0
5. Профилактическая деятельность			
5.1	Динамика снижения нарушений	5% в течение года	12%
5.2	Количество перенесенных/несогласованных профилактических мероприятий, направленных в установленном порядке на согласование в ЦА	не более 3 в течение года	0
5.3	Доля профилактических мероприятий, к которым у ЦА имеются существенные замечания по итогам их проведения	0% в течение года	0%
6. Координация деятельности ТУ (блок показателей для ФОУ)			
6.1	Доля проанализированных контрольных мероприятий, у которых впоследствии ЦА были выявлены замечания и нарушения	0% в течение года	0%
6.2	Процент выполнения комплексного плана-графика по работе с ТУ	100% ежемесячно	100%
6.3	Количество нарушений сроков согласования комплексных планов-графиков по работе с ТУ	0 в течение года	0

По итогам деятельности за 2020 год Управлением Роскомнадзора по Центральному федеральному округу достигнуты все установленные ключевые показатели эффективности, кроме:

- 3.1. *«Процент исполнения плана контрольных мероприятий».*

Недостижение целевого показателя связано с большой долей отмен МНК в связи с эпидемиологической обстановкой в регионе

- 3.6. *«Количество выявленных редакционных материалов СМИ, содержащих экстремистский и террористический контент».*

Выявлено 1 нарушение в рамках исполнения поручения ЦА по проведению внепланового СН СМИ.

- 3.7 *«Доля выявленных редакционных материалов с опасной для детей информацией»*

15 - по результатам мониторинга кабельных и спутниковых телеканалов, осуществляемого на территории РФ;

5 - по результатам мониторинга АС МСМК в отношении федеральных СМИ;

3 - по итогам внеплановых СН СМИ, проводимых в рамках контроля соблюдения порядка распространения среди детей продукции СМИ.

Меры по всем вышеперечисленным нарушениям принимались во исполнение поручений ЦА.

- 3.8. *«Показатель по принятию всех предусмотренных мер».*

Большое количество проблем возникает при взаимодействии с московскими и подмосковными судами. Достижение показателя осложняется условиями ограничений, сотрудники не могут выезжать в суды.

- 4.4 *«Количество нарушений, по которым административные меры не приняты по причине истечения сроков давности привлечения к административной ответственности»*

В данном показателе учтены нарушения, которые выявлялись по результатам мероприятий уже с истечением срока привлечения к административной ответственности (меры не приняты по независящим от ТУ причинам), а также нарушения, по которым не были приняты административные меры в связи с тем, что суды не успевали рассмотреть до истечения сроков давности (в т.ч. и в связи с возвратами).

Во многих случаях это связано с тем, что в рамках проведения МНК анализируется выпуск СМИ, вышедший за несколько месяцев до проведения мероприятия (согласно периодичности выхода), что, даже в случае составления протокола, препятствует возможности своевременного извещения судом лица, привлекаемого к административной ответственности.

Во всех случаях направлены профилактические письма.

- 4.5 *«Доля протоколов, возвращённых судом для устранения недостатков»*

Возвраты материалов дел судами связаны:

- с ненадлежащим направлением уведомления должностным лицам по адресу места жительства. Стоит отметить, что получить информацию о месте жительства

и паспортные данные не всегда возможно и приходится принимать меры в их отсутствие, осознавая дальнейшие судебные риски;

- с отсутствием, по мнению судов, полного (достаточного) пакета документов, в частности, судьи требуют оригиналы таких документов, как акты радиоконтроля, предписания ЦА, оригиналы экспертиз и пр. В отдельных случаях требуют экспертизу при выявлении фактов нарушений ст. 4 Закона о СМИ или Закона о детях или морфологический анализ по фактам распространения материалов, содержащих нецензурную брань;

- с неверным исчислением судами предельного срока привлечения к административной ответственности. По некоторым статьям судьи до сих пор считают, что срок привлечения составляет 3 месяца, а не 1 год и оформляют возврат.

- с отсутствием в материалах дела копии вступившего в законную силу решения суда о ликвидации, либо запрете деятельности организации.

Стоит отметить, что в большинстве случаев, при повторном направлении материалов дела в суд нам удаётся доказать факт надлежащего уведомления или разъяснить свою позицию, и дело рассматривается установленным порядком.

Исходя из вышеперечисленного, возврат материалов зависит от субъективного мнения судьи.

- 4.6. *«Доля положительных судебных решений по административным делам».*

Большинство отказов связано с истечением сроков давности привлечения к АП в связи с переносом сроков рассмотрения дел из-за пандемии коронавируса или из-за возвратов (см. п.4.5).

- 4.7. *«Доля административных дел, прекращенных самостоятельно».*

Прекращение административных дел самостоятельно связано с тем, что суды возвращают материалы административных дел на доработку уже по истечению сроков привлечения к административной ответственности (см. п.4.5).

1.5. В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

1.5.1. Государственный контроль и надзор за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

Штатная численность отдела контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере персональных данных составляет 5 человек. В настоящее время наполняемость штата 80% - 4 человека: начальник отдела, консультант, главный специалист-эксперт и ведущих специалист-эксперт.

1.5.1.1. Плановые проверки

В соответствии с планом деятельности Управления на 2020 год было запланировано проведение 25 плановых выездных проверок в области персональных данных, а именно в отношении следующих операторов:

1. ФМБА России;
2. Департамент информационных технологий города Москвы;
3. Министерство транспорта Российской Федерации;
4. АО «СОГАЗ»;
5. СПАО «Ингосстрах»;
6. ООО «ДЖИИ РУС»;
7. ООО «Алибаба.ком (РУ)»;
8. ООО «КМР и СНГ»;
9. ПАО «Аэрофлот»;
10. АО «Ред Вингс»;
11. ООО «СЕВЕРНЫЙ ВЕТЕР»;
12. ФГУП «ЗащитаИнфоТранс»;
13. ООО «Вонтрезалт»;
14. ООО «Мэйл.Ру»;
15. ООО «ЕДИНЫЙФАКТОР»;
16. ООО «Сетелем Банк»;
17. АО «ОТП Банк»;
18. АО «СМП Банк»;
19. ООО «РТС-тендер»;
20. ЗАО «Сбербанк-АСТ»;
21. АО НПФ «Альянс»;
22. АО «НУЦ»;
23. АО «НПФ «Открытие»»;
24. ЗАО «Научно-производственная компания «КРОНОС – ИНФОРМ»»;
25. ООО «Дейта Кью».

В отношении 29 операторов плановые выездные проверки не проводились на основании Приказа Управления от 14.04.2020 №167-нд «О внесении изменений в план деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу на 2020 год».

По результатам проведения 8 плановых выездных проверок было выявлено 35 нарушений норм законодательства в области персональных данных и выдано 8 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Значимыми плановыми выездными проверками за 2020 год являются следующие:

1. АО «СОГАЗ».

По итогам проведенной проверки были выявлены нарушения, касающиеся осуществления передачи третьим лицам персональных данных работников на

основании письменного согласия, несоответствующего требованиям законодательства в сфере персональных данных.

В ходе проведения плановой выездной проверки было выявлено, что в договорах-поручениях (при осуществлении поручения обработки персональных данных клиентов) отсутствуют установленные законодательством требования в части указания требований к защите обрабатываемых персональных данных.

Также АО «СОГАЗ» обезличиваются персональные данные уволенных работников, в случаях, установленных законодательством в сфере персональных данных, когда персональные данные подлежат уничтожению, что указывает на обработку в целях, отличных от заявленных на этапе сбора.

Оператору выдано предписание об устранении выявленных нарушений (общее количество нарушений – 7) с максимальным сроком устранения предписания (6 месяцев).

На текущий момент выданное предписание устранено.

2. Департамент информационных технологий города Москвы (ДИТ).

ДИТ допущено нарушение законодательства о персональных данных в части предоставления в Уполномоченный орган уведомления об обработке персональных данных, содержащего неполные сведения, в том числе указаны не все категории обрабатываемых персональных данных.

ДИТ допущены нарушения законодательства в части не уничтожения персональных данных участников голосования в рамках программы «Реновация жилья», по достижении цели обработки (подведение итогов голосования). Также ДИТ допущены нарушения законодательства в части не уничтожения персональных данных уволенных работников по достижении цели обработки (истечение 5 лет с момента увольнения работника).

Оператору выдано предписание об устранении выявленных нарушений (общее количество нарушений – 3) с максимальным сроком устранения предписания (6 месяцев).

На текущий момент выданное предписание устранено.

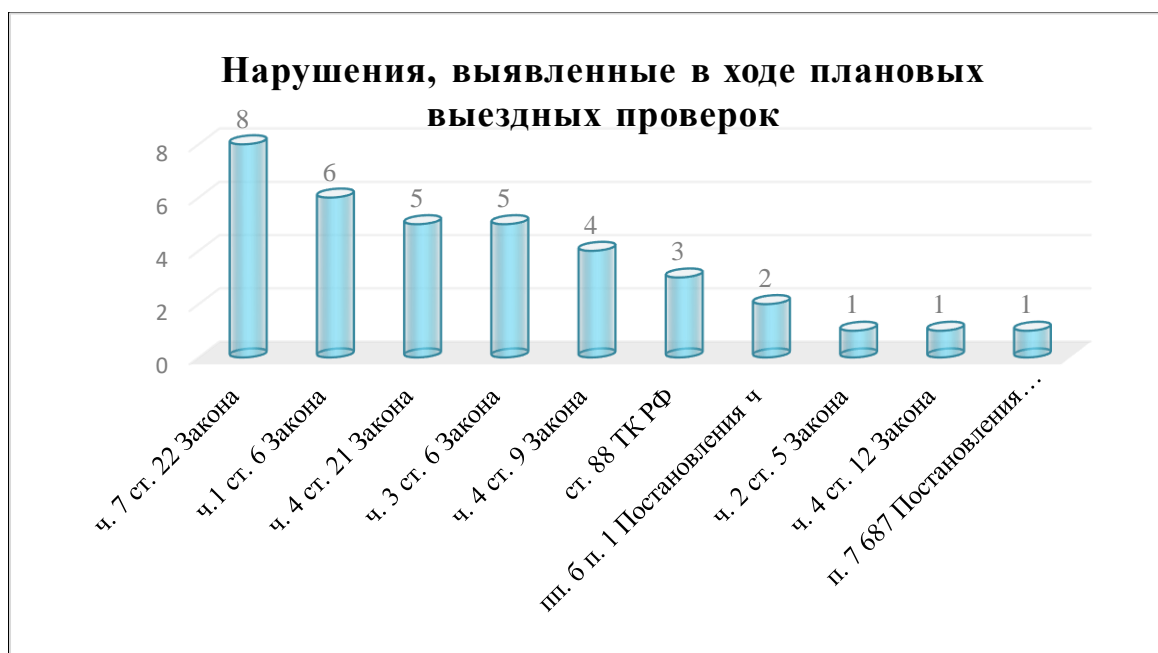
По результатам проведения плановых выездных проверок протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

Количество выявленных нарушений в области персональных данных по результатам проведённых проверок за 2019-2020 гг.



За 2020 год произошло снижение количества нарушений законодательства в сфере персональных данных, выявленных в ходе плановых выездных проверок на 184 или 84 % соответственно, что связано с отменой 17 проверок в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией.

За 2020 год наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований законодательства в области персональных данных, выявленными в ходе плановых выездных проверок, являются: ч. 7 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон), ч.1 ст. 6 Закона, ч. 4 ст. 21 Закона, ч. 3 ст. 6 Закона, ч. 4 ст. 9 Закона, ст. 88 Трудового кодекса Российской Федерации, пп. б п. 1 Перечня мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом «О персональных данных» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, операторами, являющимися государственными или муниципальными органами, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2012 г. № 211 (далее – Постановление).





Доля проверок с выявленными нарушениями в 2020 году стабильна и равняется 100%, что свидетельствует о качественном подходе к планированию и проведению плановых проверок в области персональных данных.

1.5.2 Исполнение предписаний со сроком устранения нарушений до конца 2020 года.

Следующие операторы, которым было выдано предписание со сроком устранения нарушений до 31.12.2020, устранили выявленные нарушения в полном объеме:

- ООО «АБК»;
- ООО «Примоколлект»;
- ООО «М.Б.А. Финансы»;
- ООО «Биолинк Солюшенс»;
- ООО «Техкомпания Хуавэй»;
- ООО «ЯНДЕКС»;
- ООО «КЕХ еКоммерц»;
- АО «Мерседес-Бенц РУС»;
- АО «Сони Электроникс»;
- АО «АльфаСтрахование»;
- ПАО «Промсвязьбанк»;
- ООО «ОСГ Рекордз Менеджмент Центр»;
- ООО «Мицубиси Корпорейшн (РУС)»;
- ООО «ДжиИ Рус»;
- ООО «КМР И СНГ»;
- Департамент информационных технологий города Москвы;
- АО «СОГАЗ»;
- СПАО «Ингосстрах»;
- ООО «Алибаба.ком (РУ)».

На текущий момент в отношении следующих операторов осуществляется анализ представленных документов в рамках сообщения об устранении нарушений, указанных в предписании:

МАДИ;
ГКУ ЦОДД;
ГКУ «АМПП».

1.5.3. Внеплановые проверки.

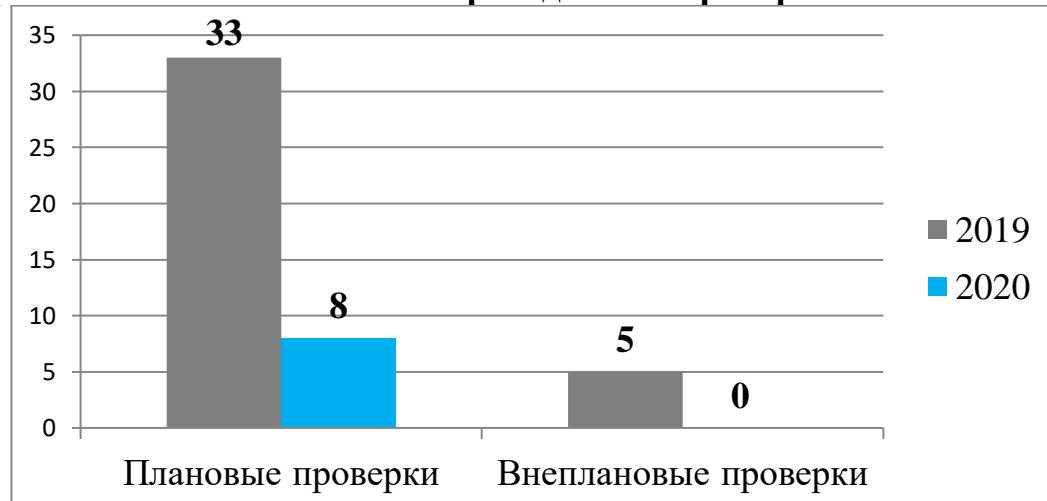
В 2020 году внеплановые проверки, в том числе по причине неисполнения предписания не проводились.

1.5.4. Проверки во взаимодействии с Прокуратурой.

В 2020 году Прокуратурой г. Москвы в отношении Департамента информационных технологий г. Москвы проведена проверка, к участию в которой привлекались специалисты Управления. По результатам проведения проверки Департамента информационных технологий г. Москвы нарушений не выявлено.

Также, в адрес Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу поступило письмо Прокуратуры г. Москвы об участии в совместной проверке в отношении ООО «Вили» с Мещанской прокуратурой г. Москвы. Принимая во внимание, что ООО «Вили» не является стороной лицензионного договора, заключенного с ООО «Вили Разработка», и не осуществляет сбор персональных данных российских пользователей сайтов wheely.ru, wheely.com и мобильного приложения wheely, уполномоченным оператором указанных ресурсов в настоящее время является Wheely Technologies Ltd, зарегистрированная на территории Великобритании. Роскомнадзором в адрес Wheely Technologies Ltd было направлено письмо о предоставлении информации о соблюдении указанной компанией положений ч. 5 ст. 18 Закона.

Сравнительные показатели проведённых проверок за 2019-2020 гг.



1.5.5. Результаты судебно-претензионной работы.

За 2020 год были составлены протоколы об административном правонарушении:

➤ По ст. 19.7 КоАП РФ составлено 18 протоколов в отношении:

Компанцева Дмитрия Алексеевича – Мировым судом вынесено постановление о привлечении Компанцева Д.А. к административной ответственности и назначении наказания в виде штрафа в размере 300 рублей;

Общество с ограниченной ответственностью «МОНЭКС ТРЕЙДИНГ» - Мировым судом вынесено постановление о привлечении ООО «МОНЭКС ТРЕЙДИНГ» к административной ответственности и назначении наказания в виде штрафа в размере 3000 рублей;

ООО «ФЖК», - Мировым судом вынесено постановление о привлечении ООО «ФЖК» к административной ответственности и назначении наказания в виде штрафа в размере 3000 рублей;

АО «Тинькофф Банк» - Мировым судом вынесено постановление о привлечении АО «Тинькофф Банк» к административной ответственности и назначении наказания в виде штрафа в размере 3000 рублей;

АО «ПФ «СКБ Контур» - Мировым судом вынесено постановление о привлечении АО «ПФ «СКБ Контур» к административной ответственности и назначении наказания в виде штрафа в размере 3000 рублей;

Ягодкина С.В. - Мировым судом вынесено постановление о привлечении Ягодкина С.В. к административной ответственности и назначении наказания в виде предупреждения;

ООО «Компания ОРИДИС» - Мировым судом вынесено постановление о привлечении ООО «Компания ОРИДИС» к административной ответственности и назначении наказания в виде штрафа в размере 3000 рублей;

Абдуллаева П.А. - Мировым судом вынесено постановление о привлечении Абдуллаева П.А. к административной ответственности и назначении наказания в виде штрафа в размере 100 рублей;

ООО «Онлайн-трейд» - Мировым судом вынесено постановление о привлечении ООО «Онлайн-трейд» к административной ответственности и назначении наказания в виде штрафа в размере 3000 рублей;

ОАО «Заря-Жилсервис» - Мировым судом вынесено постановление о привлечении ОАО «Заря-Жилсервис» к административной ответственности и назначении наказания в виде предупреждения;

МПРЗ «Альянс врачей» - Мировым судом вынесено постановление о привлечении МПРЗ «Альянс врачей» к административной ответственности и назначении наказания в виде штрафа в размере 3000 рублей;

ПАО «МТС» - Мировым судом вынесено постановление о привлечении ПАО «МТС» к административной ответственности и назначении наказания в виде штрафа в размере 3000 рублей;

В отношении Казьмина С.В., Омельчука С.В., ООО «СДЭК-Глобал», ПАО НПО Алмаз, ЗАО «Совхоз имени Ленина», ПАО «БАНК УРАЛСИБ» направлены заявления в суд, решения мировых судей на текущий момент в адрес Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу не поступили.

➤ По ст. 13.11 КоАП РФ составлено 16 протоколов в отношении:

Твиттер, Инк. - 13.02.2020 мировым судьей судебного участка №374 Таганского района г. Москвы вынесено Постановление о признании Твиттер, Инк. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 13.11 КоАП РФ, и назначено наказание в виде штрафа в размере четырех миллионов рублей. Твиттер, Инк. подана жалоба на Постановление мирового судьи в Таганский районный суд г. Москвы. Таганским районным судом 16.03.2020 постановление мирового суда оставлено в силе. Вынесенное постановление вступило в законную силу 16.03.2020 (в Управление поступило постановление о привлечении к административной ответственности организации Твиттер Инк. с отметкой о вступлении в законную силу. 21.05.2020 копия постановления в отношении Твиттер, Инк была передана в Роскомнадзор для направления их главному судебному приставу-исполнителю для принудительного исполнения).

Согласно информации, размещённой в банке данных исполнительных производств (fssp.gov.ru) управлением по исполнению особо важных исполнительных производств ФССП России возбуждено исполнительное производство #3567581/20/99001-ИП от 02.06.2020.

Фейсбук, Инк. - 13.02.2020 мировым судьей судебного участка №374 Таганского района г. Москвы вынесено Постановление о признании Фейсбук, Инк. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 13.11 КоАП РФ, и назначено наказание в виде штрафа в размере четырех миллионов рублей. Указанное постановление вступило в законную силу 14.03.2020. Согласно информации, размещенной в СМИ, Facebook, Inc. оплатил штраф в размере 4 миллионов рублей;

Университет «Синергия» - 29.01.2020 мировым судьей судебного участка №383 Мещанского района г. Москвы вынесено 5 постановлений о признании Университет «Синергия» виновным в совершении административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 13.11 КоАП РФ, и назначено наказание в виде штрафа в размере 150 тысяч рублей (суммарно). 20.02.2020 в адрес Управления поступили постановления о признании Университет «Синергия» виновным в совершении административных правонарушений. Пять постановлений мирового судьи вступили в законную силу 21.02.2020.

Управлением в адрес мирового судебного участка #383 был направлен запрос о предоставлении информации об уплате штрафа университетом «Синергия». Ответ до настоящего момента в адрес Управление не поступил.

ООО «КЭФ» - Мировым судом вынесено постановление о привлечении ООО «КЭФ» к административной ответственности по ч. 4 ст. 13.11 КоАП РФ и назначении наказания в виде штрафа в размере 20000 рублей.

АО «Тинькофф Банк» - Мировым судом вынесено постановление о привлечении АО «Тинькофф Банк» к административной ответственности по ч. 4 ст. 13.11 КоАП РФ и назначении наказания в виде штрафа в размере 20000 рублей.

МПРЗ «Альянс врачей» - Мировым судом вынесено постановление о привлечении МПРЗ «Альянс врачей» к административной ответственности по ч. 5 ст. 13.11 КоАП РФ и назначении наказания в виде штрафа в размере 25000 рублей.

Автономной некоммерческой организации «Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Р» - Мировым судом вынесено постановление о привлечении Автономной некоммерческой организации «Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Р» к административной ответственности по ч. 5 ст. 13.11 КоАП РФ и назначении наказания в виде штрафа в размере 25000 рублей. Автономной некоммерческой организацией «Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Р» обжаловано решение мирового судьи в Мещанский районный суд. Мещанским районным судом решение мирового судьи оставлено без изменений.

Главного редактора Торопова В.В. (Аргументы недели) – Мировым судом вынесено постановление о привлечении Торопова В.В. к административной ответственности по ч. 1 ст. 13.11 КоАП РФ и назначении наказания в виде штрафа в размере 5000 рублей.

ООО «Онлайн Трейд» - Мировым судом вынесено постановление о привлечении ООО «Онлайн Трейд» к административной ответственности по ч. 5 ст. 13.11 КоАП РФ и назначении наказания в виде штрафа в размере 25000 рублей.

ООО «Творческая лаборатория «Среда» - Мировым судом вынесено постановление о привлечении ООО «Творческая лаборатория «Среда» к административной ответственности по ч. 2 ст. 13.11 КоАП РФ и назначении наказания в виде штрафа в размере 15000 рублей.

ООО «Бюро кредитной безопасности «Русскоколлектор» - Мировым судом вынесено постановление о привлечении ООО «Бюро кредитной безопасности «Русскоколлектор» к административной ответственности по ч. 3 ст. 13.11 КоАП РФ и назначении наказания в виде штрафа в размере 15000 рублей.

В отношении Славянова А.Н. направлено заявление в суд о привлечении к административной ответственности по ч. 5 ст. 13.11 КоАП.

Управлением подготавливается запрос в адрес департамента по обеспечению деятельности мировых судей города Москвы о предоставлении информации об уплате штрафов лицами, привлеченными к административной ответственности в 2020 году.

1.5.6. Мероприятия систематического наблюдения.

В соответствии с Методическими разъяснениями о порядке организации и в соответствии с Методическими разъяснениями о порядке организации и осуществления мероприятий систематического наблюдения (мониторинга) в области персональных данных, утверждёнными 20 сентября 2013 года заместителем руководителя Роскомнадзора Р.В. Шередининым, а также Планом проведения мероприятий систематического наблюдения (мониторинга) в области персональных данных на 2020 год, отделом по контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере персональных данных за 2020 год проведено 28 мероприятий систематического наблюдения (далее - мероприятия СН):

1.5.6.1. Мероприятия СН, проводившиеся в местах розничной торговли, в целях выявления фактов незаконной реализации на физических носителях баз данных, содержащих персональные данные граждан РФ.

Мероприятия проводились посредством изучения ассортимента продукции, реализуемой на носителях информации в торговых павильонах в местах розничной торговли, а также в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Было проверено 11 мест розничной торговли, а также 8 Интернет-ресурсов.

По итогам проведенных мероприятий СН Интернет-ресурсы, в отношении которых были выявлены нарушения, недоступны.

1.5.6.2. Мероприятия систематического наблюдения в части оценки соответствия информации, размещаемой в общественных местах, на средствах наружной рекламы (билбордах) и светодиодных экранах требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных

Мероприятия СН проводились посредством осмотра мест расположения средств наружной рекламы, светодиодных экранов, общественных мест, билбордов. Проведена проверка 21-ти общественных мест.

По итогам проведенных мероприятий фактов нарушений требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных не выявлено.

1.5.6.3. Систематическое наблюдение за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных в сети Интернет.

По итогам проведённого мероприятия СН установлено 174 Интернет-ресурсов операторов, осуществляющих обработку персональных данных посредством функционала сайта. В отношении 76 операторов были установлены признаки нарушения законодательства в области персональных данных.

Операторам были направлены запросы-требования о правомерности обработки персональных данных.

В настоящий момент Операторами направлены сведения об устранении выявленных нарушений. По результатам просмотра сайтов операторов, ответивших на запрос Управления, нарушения устранены. В отношении некоторых операторов срок предоставления ответа на запрос Управления не истек.



Из вышепредставленной диаграммы следует, что основная доля мероприятий систематического наблюдения приходится на исследование Интернет-ресурсов и составляет 85%, 6% составляют мероприятия, проводившиеся в местах розничной торговли, в целях выявления фактов незаконной реализации на физических носителях баз данных, содержащих персональные данные граждан РФ, 9% составляет наблюдение в части оценки соответствия информации, размещаемой в общественных местах, на средствах наружной рекламы (билбордах) и светодиодных экранах требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

Наиболее значимым мероприятием систематического наблюдения за 2020 год является мероприятие СН, проведенное посредством просмотра разделов сайтов в сети Интернет, на предмет наличия согласия пользователей сайта на обработку их персональных данных, а также на предмет размещения документа, определяющего политику оператора в отношении обработки персональных данных, к сведениям о реализуемых требованиях к защите персональных данных, в отношении категории операторов «учреждения высшего, среднего, начального и общего образования».

В отношении 13 интернет-ресурсов были выявлены признаки нарушения законодательства в области персональных данных.

Так, на сайтах размещены формы для сбора персональных данных, при этом отсутствуют документы, определяющие политику в отношении обработки персональных данных и (или) отсутствует согласие на обработку персональных данных пользователей сайта.

В адрес операторов были направлены соответствующие запросы-требования о соблюдении требований законодательства.

Операторами исполнены требования в полном объеме.

Количество нарушений, выявленных в ходе мероприятий СН, за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года повысилось, и составило 12%.

1.5.7. Мероприятия, в которых принимали участие сотрудники отдела контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере персональных данных. Публичная деятельность.

Сотрудниками отдела контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере персональных данных за 2020 года было принято участие в следующих семинарах и конференциях:

28.01.2020 - День открытых дверей, приуроченный к международному дню защиты персональных данных. На мероприятии рассматривались нетиповые нарушения законодательства о персональных данных, а также практика привлечения к административной ответственности по ст. 13.11 КоАП РФ. Мероприятие проведено в Управлении Роскомнадзора по ЦФО. Охват аудитории - 135 операторов, докладчики - 2 чел.

28.02.2020 – Семинар на площадке Главного центра информационных технологий войск национальной гвардии Российской Федерации, приуроченный к Единому дню администратора. На мероприятии рассматривались вопросы соблюдения требований законодательства в сфере персональных данных субъектов в информационных системах персональных данных. Охват аудитории - 96 операторов, докладчики – 1 чел.;

10.07.2020 - Деловой завтрак «Кадровый ЭДО: Цифровизация на практике» в дистанционном режиме на площадке CFO Russia. На мероприятии рассматривались вопросы защиты персональных данных работников при использовании кадрового ЭДО. Охват аудитории – 80 операторов, докладчики – 1 чел.;

17.09.2020 – 18.09.2020 - Всероссийский форум региональной информатизации «ПРОФ-ИТ». На мероприятии рассматривались вопросы обработки персональных данных субъектов персональных данных операторами, являющимися государственными и муниципальными органами, а также типовых нарушений законодательства о персональных данных, выявляемых в ходе проведения плановых выездных проверок. Охват аудитории – 400 операторов, докладчики – 1 чел.;

08.10.2020 - Семинар «Работа с персональными данными в 2020 году: требования законодательства, претензии Роскомнадзора». На мероприятии подробно рассматривался порядок обработки персональных данных операторами, а также типовые нарушения, выявляемые при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере персональных данных». Охват аудитории – 14 операторов, а также неопределенное число участников в онлайн-формате, докладчики – 1 чел.;

16.10.2020 - Церемония награждения победителей и призеров конкурса «Мой безопасный Интернет» на базе МАОУ СОШ №14 г.о. Долгопрудный Московской обл. Охват аудитории – 30 человек, докладчики – 1 чел.;

04.12.2020 - Деловой завтрак «Кадровый ЭДО: Цифровизация трудовых отношений и ведение электронной трудовой книжки» . На мероприятии

рассматривались вопросы о том, как не нарушать законодательство при обработке персональных данных сотрудников. Охват аудитории – 150 операторов, докладчики – 1 чел.;

10.12.2020 - XI международный форум "Борьба с мошенничеством в сфере высоких технологий. Antifraud Russia – 2020». В рамках мероприятия сотрудником Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу принято участие в качестве эксперта в круглом столе по теме: Как остановить утечки клиентских баз в руки мошенников». Охват аудитории – 300 человек, докладчики – 1 чел.

По итогам деятельности ОКПД за 2020 год можно сделать вывод об эффективной профилактической и методической работе с операторами персональных данных в части соблюдения требований законодательства в сфере персональных данных, что подтверждается качественно подготовленными документами, представляемыми Операторами в ходе проведения плановых выездных проверок, в том числе качественно подготовленными локальными актами, регламентирующими порядок обработки персональных данных физических лиц.

В свою очередь повышение количества нарушений, выявляемых в ходе мероприятий систематического наблюдения, говорит о том, что необходимо увеличивать работу по мониторингу сайтов в сети Интернет, в том числе Интернет-ресурсов, осуществляющих реализацию баз данных, содержащих персональные данные граждан Российской Федерации.

Мероприятия по увеличению работы по мониторингу сайтов в сети Интернет будут продолжены в первом квартале 2021 года.

1.5.8. Ведение реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных

Полномочия по ведению реестра в четвертом квартале 2020 года исполнялись 2 специалистами – начальник отдела ведения реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных и инспектор-делопроизводитель.

Статистика ведения реестра операторов персональных данных приведена в таблице.

	2019 г.	2020 г.	Динамика
Количество операторов в Реестре	19958	22239	
Включено в реестр Операторов	3692	2200	-1492
Внесено Изменений в Реестр	3632	1519	-2113

Исключено из Реестра	728	35	-693
Выдано выписок	193	152	-41

Анализ нагрузки на сотрудника по количеству отработанных документов.

Работа с поступившими уведомлениями, информационными письмами, выписками, обращениями граждан		
	2019	2020
Всего документов	9507	3776
Количество документов на 1 сотрудника	3169	1888
Работа с исходящими запросами по «Дорожной карте», операторам по представлениям сведений по БД, ст. 25 Закона.		
	2019 г	2020 г.
Всего документов	1892	1918
Количество документов на 1 сотрудника	630	952

С начала года было возвращено **237** уведомлений об обработке персональных данных согласно п. 15 Руководства по ведению реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных.

Работа с операторами, подлежащими обязательному включению в реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных

С начала года сотрудниками отдела было направлено 1111 запросов операторам, подлежащим обязательному включению в Реестр. По итогам работы с данными запросами 522 оператора включены в Реестр. Стоит отметить, что многие запросы не были доставлены операторам, также многие организации в своих ответах указывали, что не ведут хозяйственной деятельности или подпадают под исключения, предусмотренные ч. 2 ст. 22 Закона о персональных данных. Так, с начала года поступило 237 ответа со ссылкой на ч. 2 ст. 22 Закона о персональных данных и 23 ответа об отсутствии ведения хозяйственной деятельности.

Сведения о местонахождении баз данных, содержащих персональные данные граждан Российской Федерации



Сведения по внесению изменений в Реестр согласно требованиям ч. 2.1 ст. 25 Федерального закона « О персональных данных»

	2019 г.	2020 г.
Сведения об обеспечении безопасности в соответствии с требованиями к защите персональных данных, установленными Правительством РФ	18094 (90%)	20420 (91%)
Сведения об ответственном за организацию обработки персональных данных	17498 (87%)	19795 (89%)
Сведения о трансграничной передаче персональных данных	19873 (99%)	22126 (99%)

Сотрудниками отдела с начала года направлено 889 запросов операторам, у которых отсутствуют сведения о месте нахождения базы персональных данных, а также сведения, предусмотренные ч. 2.1 ст. 25 Закона. В ответ на данные запросы поступило 638 информационных писем с указанием запрашиваемой информации.

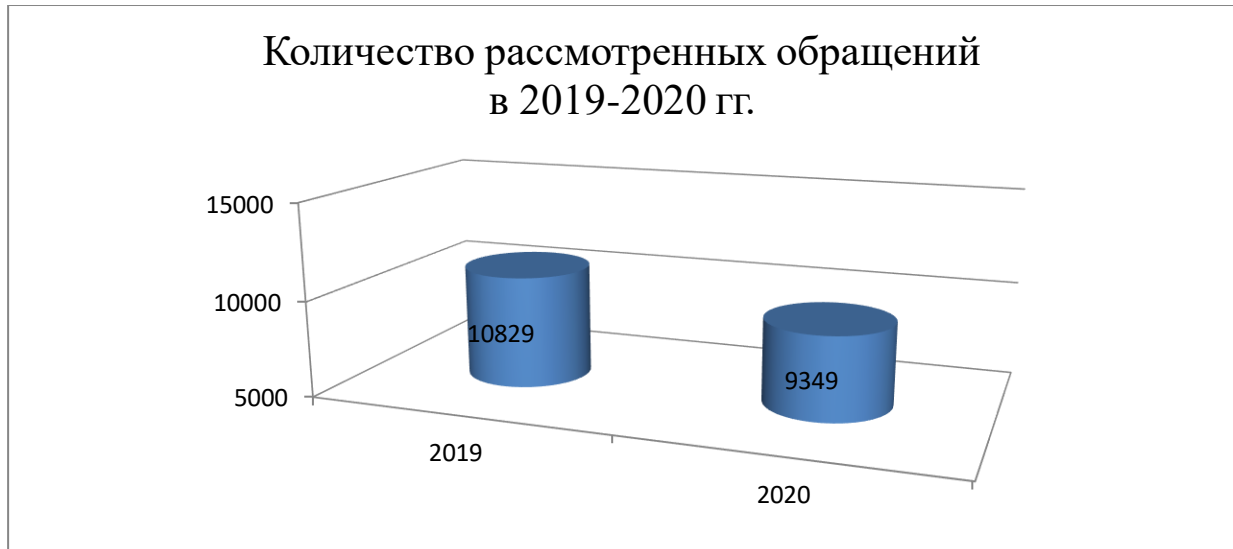
Стоит отметить, что в случае неполучения ответа на запрос административное производство не возбуждалось в связи с тем, что данные запросы направляются посредством электронной почты, что не позволяет в рамках АП подтвердить факт получения оператором запроса.

1.5.9. Статистика рассмотренных обращений отделом по защите прав субъектов персональных данных.

Статистика рассмотренных обращений в сравнении с аналогичным периодом прошлого года представлена в таблице.

	2019 год	2020 год
Количество рассмотренных обращений	10829	9349
Обращения (жалобы), содержащие доводы о нарушениях прав и законных интересов граждан или информацию о нарушениях прав третьих лиц, неограниченного круга лиц, поступили на:	8815	8404
● государственные и муниципальные органы;	90	171
● банки и кредитные организации;	2371	2384
● коллекторские агентства;	139	114
● операторов связи;	153	174
● интернет-сайты и социальные сети;	3349	2560
● ЖКХ;	300	302
● СМИ;	20	21
● иные.	2284	2849
● разъяснения законодательства	2014	945

Исходя из таблицы следует, что в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличилось количество обращений на действия государственных и муниципальных органов на 90%. Это связано с вводом ограничений на передвижение граждан в первую и вторую волну роста эпидемиологической ситуации распространения новой коронавирусной инфекции. При этом уменьшилось количество обращений на интернет-сайты и социальные сети на 23% и на коллекторские агентства, на 21%. Также уменьшилось количество обращений по разъяснению законодательства о персональных данных, на 113%.



Исходя из диаграммы следует, что количество обращений рассмотренных в 2020 году по сравнению с аналогичным периодом 2019 года уменьшилось на **13%**, что напрямую связано с уменьшением количества поступивших обращений.

Информация о нарушении прав субъектов персональных данных за 2020 год подтвердилась в **953** обращениях, из них направлено требований операторам об уточнении, блокировке или уничтожении недостоверных или полученных незаконным путем персональных данных, а также писем об оказании содействия в удалении персональных в количестве **884**.

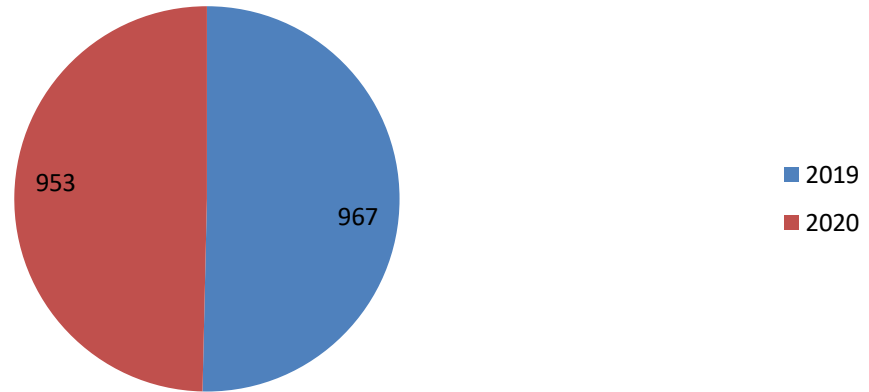
При этом информация о нарушении прав субъектов персональных данных за 2019 год подтвердилась в **967** обращениях, из них направлено требований операторам об уточнении, блокировке или уничтожении недостоверных или полученных незаконным путем персональных данных, а также писем об оказании содействия в удалении персональных в количестве **859**.

Таким образом, показатели подтверждённых доводов в 2020 году остаются на уровне 2019 года.

Сведения о подтвержденных доводах заявителей по обращениям за 2020 год представлены в таблице.

Информация о нарушениях в области персональных данных подтвердилась, из них на действия:	953
банков и кредитных организаций;	94
государственных и муниципальных органов	47
коллекторских агентств;	4
операторов связи;	13
интернет-сайтов и социальные сети;	617
ЖКХ;	28
Иных.	150

Количество подтверждённых доводов по обращениям в 2019 и 2020 гг.



Стоит отметить, что подтверждённые доводы и в 2019 и в 2020 гг., как правило, касались обращений, связанных с деятельностью интернет-сайтов. На первом этапе рассмотрения обращений, администраторам интернет-ресурсов направляются запросы о предоставлении правовых оснований размещения персональных данных, в том числе содержащие просьбы об удалении персональных данных в случае отсутствия правовых оснований. В большинстве случаев администраторами добровольно принимаются меры. Неправомерно размещённая информация из интернет-ресурсов удаляется.

Вместе с тем, в 2020 году требования стали чаще направляться в организации в сфере жилищно - коммунального хозяйства. Так, одними из часто встречающихся нарушений в данной области является размещение сведений, содержащих персональные данные в открытом доступе (подъезды, информационные стенды). В таких случаях, на первом этапе рассмотрения обращений операторам направляются запросы о предоставлении информации о правовых основаниях размещения персональных данных в открытом доступе. В случае отсутствия правовых оснований, направляется требование об удалении сведений, содержащих персональные данные из открытого доступа.

1.5.10. Центр компетенций по направлению «Персональные данные».

На основании приказа от 20.01.2020 №9 Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу «О создании Центра компетенции Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в Центральном федеральном округе и рабочей группы по направлению «Персональные данные» сформирован Центр компетенции (далее –

ЦК) и создана Рабочая группа по направлению «Персональные данные» (далее – Рабочая группа).

На установочных заседаниях утверждены составы ЦК и Рабочей группы.

В настоящее время в состав ЦК входят 89 человек, в состав Рабочей группы – 156 человек.

Рабочая группа осуществляет свою деятельность в соответствии с утвержденной Окружной дорожной картой проектов мероприятий Рабочей группы по направлению «Персональные данные» Центра компетенций Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу (План деятельности).

Предметом окружной дорожной карты проектов мероприятий являются:

«А) Требования и методы обезличивания персональных данных, а также рекомендации по их применению.

Б) Разъяснения об особенностях обработки персональных данных в условиях цифровой экономики».

В связи со сложной эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением коронавирусной инфекции, отсутствовала возможность взаимодействия членов Центра компетенций и членов Рабочей группы по направлению «Персональные данные» в очном формате. Сотрудничество и коммуникация происходили полностью дистанционно с помощью мессенджера WhatsApp, а также посредством иных каналов взаимодействия (электронная почта).

Согласно Плану деятельности, утвержденному протоколом установочного заседания от 17.03.2020 №1-РГ, реализованы следующие мероприятия.

1. «Требования и методы обезличивания персональных данных, а также рекомендации по их применению».

Итоговый перечень разработанных методов обезличивания персональных данных сформирован.

Достигнуты закрепленные цели реализации окружной дорожной карты проектов мероприятий, а именно:

- актуализация текущих подходов к методам обезличивания персональных данных в условиях цифровой экономики;

- разработка методических рекомендаций по применению требований и методов обезличивания персональных данных.

Завершающее обсуждение с членами Рабочей группы проекта методов обезличивания персональных данных, а также голосование по указанному проекту было проведено **24.12.2020**. Указанный проект документа был одобрен членами Рабочей группы по результатам проведенного голосования.

В адрес членов ЦК направлен проект методов обезличивания персональных данных.

Проведение заочного заседания ЦК по утверждению требований и методов обезличивания персональных данных, методических рекомендаций по их применению запланировано на **18 января 2021 года**, после которого итоговый документ будет направлен в адрес Управления по защите прав субъектов персональных данных Роскомнадзора.

Регламентом Рабочей группы по направлению «Персональные данные» (Приложение 1 к Приказу от 20.01.2020 №9) предусмотрена возможность проведения экспертной оценки и подготовки заключений по проектам локальных актов и иным документам оператора.

В адрес Рабочей группы поступили локальные акты от 1 оператора (АО «Инфосистемы Джет»). По результатам экспертной оценки локальных актов оператора (АО «Инфосистемы Джет») было подготовлено «Заключение рабочей группы по направлению «Персональные данные» Центра компетенции Роскомнадзора в Центральном федеральном округе по результатам рассмотрения проектов документов, локальных актов и иной информации, подтверждающих выполнение оператором требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных» от 08.09.2020 №1. Заключение было направлено в адрес АО «Инфосистемы Джет».

1.5.11. Мониторинг сети «Интернет».

На постоянной основе осуществляется мониторинг сети «Интернет» на предмет выявления:

постов, публикаций, содержащих файлы с персональными данными лиц, заболевших коронавирусной инфекцией, либо находящихся на карантине;

оштрафованных за нарушение режима самоизоляции;

интернет-ресурсов, посредством которых осуществляется распространение персональных данных владельцев оружия, частных охранников, а также записей об учете оружия и сопутствующей информации;

интернет-ресурсов, посредством которых осуществляется продажа баз данных, содержащих персональные данные граждан РФ;

интернет-ресурсов, посредством которых осуществляется продажа персональных данных для создания фейковых аккаунтов в сервисах по каршерингу;

интернет-ресурсов, имитирующих функционирование сайта 2020og.ru, посредством которых осуществляется сбор персональных данных граждан.

По результатам анализа вышеуказанных интернет-ресурсов подтвержденных фактов распространения персональных данных не выявлено.

1.5.12. Деятельность по привлечению к административной ответственности за нарушения в области информационных технологий организаторами распространения информации (ОРИ).

Управлением в 2020 году за неисполнение обязанности уведомить уполномоченный федеральный орган исполнительной власти о начале осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных

машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет» в отношении организаторов распространения информации в сети «Интернет» возбуждено 32 дела об административном правонарушении, по ч. 1 ст. 13.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Количество составленных протоколов об административном правонарушении – 26.

Размер наложенных штрафов – 502000 рублей.

Количество привлеченных к административной ответственности физических и юридических лиц - 18 (16 юридических и 2 физических).

1.5.13. Анализ информации, представленной государственными и муниципальными органами, а также государственными учреждениями, по проектам по информатизации.

Во исполнение поручения заместителя руководителя Роскомнадзора от 12.10.2020 №08ВМ-59890, в рамках выполнения п.4 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.09.2020 №Пр-1418, Управлением Роскомнадзора по Центральному федеральному округу была проанализирована информация, представленная операторами по проектам по информатизации.

На территории Москвы и Московской области реализуется 33 проекта по информатизации, из них 25 проектов реализуется 15 региональными органами исполнительной власти, 10 проектов – 5 государственными учреждениями. Два проекта на территории г. Москвы реализуются одновременно и государственными учреждениями, и региональными органами исполнительной власти.

В отношении 13 региональных органов исполнительной власти (20 проектов) выявлено несоответствие законодательству Российской Федерации в области персональных данных.

Проведенный анализ локальных актов операторов, ответственных за реализацию проектов по информатизации, предусматривающих обработку персональных данных граждан Российской Федерации, расположенных в Центральном федеральном округе, показал, что в 86% имеют место несоответствия требованиям, установленным законодательством о персональных данных, такие как:

- не издан пакет документов (издан не в полном объеме), предусмотренных пп. б п. 1 Перечня мер (8 операторов);
- в локальных актах отсутствует информация, связанная с обработкой персональных данных в рамках проекта по информатизации (3 оператора);
- не представлена в Реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных, информация о целях обработки персональных данных, а также категориях обрабатываемых персональных данных, а также категориях субъектов персональных данных в рамках реализуемых проектов (8 операторов);

- не назначен ответственный за организацию обработки персональных данных, либо информация не представлена (3 оператора);
- не осуществляется внутренний контроль соответствия обработки персональных данных установленным требованиям (2 оператора);
- не осуществляется ознакомление служащих, непосредственно осуществляющих обработку персональных данных, с положениями законодательства в области персональных данных (3 оператора).

В ходе проведенного анализа представленных органами исполнительной власти документов, выявлено, что учет проектов по информатизации в Москве и Московской области (далее – Регион) не осуществляется.

По результатам проведенного анализа также выявлено, что региональными органами исполнительной власти, ответственными за реализацию проектов по информатизации в Регионе, не в полной мере исполнены требования законодательства в сфере персональных данных. В дальнейшем планируется проведение публичных обсуждений выявленных типовых нарушений, в том числе и на заседании комиссии по информационной безопасности Региона, в целях обеспечения 100% исполнения требований законодательства региональными органами исполнительной власти.

1.5.14. Анализ информации, представленной государственными и муниципальными органами в рамках исполнения протокола заседания Комиссии по информационной безопасности Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

Во исполнение п. 3.1 протокола заседания Комиссии по информационной безопасности Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе от 26.06.2019 № А50-3165 было дано поручение региональным органам исполнительной власти и муниципальным органам по проведению мероприятий внутреннего контроля за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства.

Управлением был организован сбор информации об исполнении региональным органам исполнительной власти и муниципальным органам по проведению мероприятий внутреннего контроля за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства.

По итогу анализа представленной информации выявлено:

- из 95 региональных органов исполнительной власти и муниципальных органов Московской области 48 органов не проводят внутренний контроль.
- из 56 региональных органов исполнительной власти и муниципальных органов г. Москвы 32 органа не проводят внутренний контроль.

Управлением подготовлена тепловая карта исполнения региональными органами исполнительной власти и муниципальными органами решения КИБ ЦФО и направлена в адрес органов исполнительной власти и муниципальных органов г.

Москвы и Московской области для организации проведения мероприятий внутреннего контроля.

Установлен срок проведения мероприятий внутреннего контроля - 31 декабря 2020 года.

По решению Комиссии по информационной безопасности Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе все органы исполнительной власти, подведомственные им организации, органы местного самоуправления и их подведомственные организации должны быть включены в Реестр и представить сведения о местонахождении базы данных. Ниже представлена таблица по достижению установленных показателей.

	Общее количество	Количество операторов, включенных в Реестр	Количество операторов, у которых указаны сведения о местонахождении персональных данных граждан РФ
Органы исполнительной власти (Москва)	43	43	43
Подведомственные органам исполнительной власти (Москва)	2424	2327	212
Органы местного самоуправления (Москва)	13	12	12
Подведомственные органам местного самоуправления муниципальные организации (Москва)	85	52	36

	Общее количество	Количество операторов, включенных в Реестр	Количество операторов, у которых указаны сведения о местонахождении персональных данных граждан РФ
--	-------------------------	---	---

Органы исполнительной власти Московской области	54	54	54
Органы местного самоуправления Московской области	41	41	38
Подведомственные учреждения Московской области	3337	2982	2741

Стоит отметить, что отлаженная работа с представителями КИБ Москвы и Московской области позволила нам достичь 100% представленности в Реестре ОГВ и ОМСУ Московской области и 99% Москвы. Работа с такими операторами Москвы будет завершена в ближайшее время. В дальнейшем планируется завершение работы с подведомственными организациями ОГВ и ОМСУ Москвы и Московской области.

Анализируя представленную информацию, можно сделать вывод о том, что основная проблема для исполнения данного поручения – это значительное количество операторов на подведомственной территории в сочетании с ограниченными трудовыми ресурсами отдела. Работа активно и эффективно продолжается.

1.6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ И ФУНКЦИЙ

1.6.1. Административно-хозяйственное обеспечение - организация эксплуатации и обслуживания зданий Управления

- Количество сотрудников, в должностных регламентах которых установлено исполнение полномочий: 6 чел.

Наименование мероприятия	12 месяцев		
	2018	2019	2020
1.Ремонт:			
1.1. Помещений ед.	-	-	-
1.2. Вентиляционного оборудования	-	-	-
1.3. Установка кондиционеров	-	-	3
1.4. И т. д.	-	-	-
Закупка бланков, бумаги и канцтоваров, ед.	4534	1248	1883
Закупка оргтехники, ед.	28	34	80
Закупка ГСМ: Масло, л.	-	-	-
Бензин 92, тыс. л.	11,05	7,3	4,2
Бензин 95, тыс. л.	22,0	22,9	23,2
Дизельное топливо, тыс.л.	2,0	1,6	2,1
Подготовка отчетов (по энергоэффективности, площадям, помещениям и земле, охране и т.п.), шт.	26	26	26
Получение и оформление платежных документов, шт.	220	222	226
Контроль сопровождения договоров, шт.	154	158	157
Оформление актов выполненных работ, шт.	440	444	452
Подготовка технического задания для заключения договоров, шт.	66	64	66
Оформление заявок на выделение автотранспорта, шт.	1397	1148	1232
Оформление наряд-заказов на автотранспорт, шт.	1397	1148	1232
Оформление дефектных ведомостей на ремонт автотранспорта	47	62	56
Нагрузка на сотрудника (кол-во мероприятий/ кол-во сотрудников)	2961/6	3272/6	3447/ 6

В соответствии с государственным контрактом от 09.01.2020 г № 0373100115919000031, заключенным с ООО «Глазная клиника «Прозрение»», проводились работы по уборке служебных помещений и территории, прилегающей к административным зданиям Управления.

В соответствии с государственным контрактом от 26.12.2019 № 0373100115919000030, заключенным с ИП Куприянов Михаил Владимирович,

проводились работы по техническому обслуживанию, эксплуатации и текущему ремонту инженерных систем.

Заключен контракт с ФГУП РСВО от 30.12.2019 № 01-04/2020 на возмещение расходов за потребление холодной воды сотрудниками Управления в здании по адресу: Старокаширское шоссе д.2 корп.10.

В соответствии с заключенным контрактом с ФГУП РСВО от 30.12.2019 № ДХ-1 осуществляется поставка электроэнергии для здания Управления по адресу: Старокаширское шоссе д.2 корп.10.

В течение четвертого квартала осуществлялся контроль за своевременным и безаварийным отпуском питьевой воды, электроэнергии и приема сточных вод.

Контроль за противопожарным состоянием помещений проводится в соответствии с правилами противопожарной безопасности. Проводятся разъяснительные работы с сотрудниками по вопросу курения в строго отведенных местах. Своевременно проводятся вводные инструктажи с вновь поступающими на работу. Подготовлены приказы о противопожарных мероприятиях на праздничные дни. Проведена перемотка противопожарных рукавов.

В связи с принятием мер по недопущению коронавирусной инфекции были закуплены и установлены: диспенсеры для рук в количестве 11 штук, рециркуляторы 77 шт. Куплено 24 тыс. масок, 20 тыс. 700 пар перчаток., средство для обработки и дезинфекции поверхностей «Абактерил»-концентрат -15л., антисептик для рук-108л.

Проведен ремонт дверных замков в кабинете № 23, туалетной комнате на 3 этаже по улице Школьная д.37. Проведен ремонт крана и замена плитки туалета на 3 этаже в здании Управления по старокаширскому шоссе.

Укомплектованы стенды по пожарной безопасности и охране труда. Регулярно проводится уборка помещений дезинфицирующими средствами в зданиях Управления.

Проводится ремонт шкафов, замена люминисцентных светильников на светодиодные в зданиях Управления.

Нарушения сотрудниками административных процедур и требований нормативных правовых актов, указаний руководства Роскомнадзора при выполнении полномочия не допускались.

При увеличении нагрузки на сотрудников наблюдается положительная динамика по исполнению полномочий.

1.6.2. Выполнение функций государственного заказчика - размещение в установленном порядке заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, проведение НИР, ОКР и технологических работ для государственных нужд и обеспечения нужд Роскомнадзора

В должностном регламенте 6 сотрудников установлено исполнение указанного полномочия. В 4 квартале 2020 г. исполняли данное полномочие 7 сотрудников

Мероприятия (торги, обучение, контракты и т.д.)	ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД	
	2019	2020
	1. Проведено торгов, 48 ед, в т.ч. 2 открытых конкурса, 27 электронных аукционов, 19 закупок с единственным поставщиком.	51
2. Заключен 52 контракта, в т.ч по итогам 1 открытого конкурса, 25 электронных аукционов, 26 контрактов с единственным поставщиком.	53	52

Нарушений сотрудниками административных процедур и требований нормативно-правовых актов, указаний руководства Роскомнадзора при выполнении полномочия не было.

- Деятельность отдела по исполнению полномочий имеет динамику по увеличению нагрузки на сотрудников.

- При осуществлении функций специализированная организация не привлекалась.

1.6.3. Работа по охране труда

- В должностных регламентах установлено исполнения указанного полномочия 1 сотрудником. Данное полномочие в 4 квартале 2020 года исполняет 1 сотрудник.

Наименование мероприятия	12 месяцев 2020 г.		
	2018	2019	2020
Проведено вводных инструктажей и инструктажей по пожарной безопасности	138	143	39
Обучение сотрудников по охране труда и пожарной безопасности	-	-	-
Обучение и аттестация начальников отделов и их заместителей	-	-	-
Документы по охране труда: - Разработка графика работы комиссии по проверке знаний требований охраны труда.	5	4	2
- Работа с приказами по внесению изменений в связи с оргштатными мероприятиями и несчастным случаем на производстве	6	4	2
Нагрузка на сотрудника (кол-во мероприятий, поделенное на кол-во сотрудников)	149/1	151/1	43/1

- Своевременное проведение вводных инструктажей и инструктажей на рабочем месте с сотрудниками Управления с записью в книгу инструктажей.

- Обучение сотрудников по охране труда и пожарной безопасности в 4 квартале 2020 г. не проводилось.

- Пожарная безопасность:

Сотрудники Управления обеспечены средствами индивидуальной защиты на 80%.

Своевременное проведение инструктажей по противопожарной безопасности с вновь принятыми на работу.

- Результативность полномочия в 4 квартале 2018 г. составила - 98%, в 2019 г.- 98%, в 4 квартале 2020 г.-95%.

- Документы в целях обеспечения охраны труда в 4 квартале 2020 г. приводились в соответствие с нормативными требованиями (изменения в приказах в связи с оргштатными мероприятиями, подготовка графика работы аттестационной комиссии).

- Нарушений сотрудниками административных процедур и требований нормативных правовых актов, указаний руководства Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу при выполнении полномочий отсутствуют.

- В целом все запланированные мероприятия в 4 квартале 2020 г. выполнены своевременно. При увеличении нагрузки на сотрудников наблюдается положительная динамика. Положительная динамика объясняется наличием квалифицированных специалистов и их своевременным повышением квалификации в учебных центрах.

1.6.4. Функции в сфере информатизации - обеспечение поддержки информационно-коммуникационной технологической инфраструктуры структурных подразделений Роскомнадзора

Количество сотрудников, исполняющих полномочие - 4 чел.

Мероприятия в рамках реализации полномочия	2019	2020
Ремонт вычислительной техники, ед.	Сотрудники Управления, ООО «Северо-западные коммуникации»	Сотрудники Управления, ООО «Северо-западные телекоммуникации»
Ремонт оргтехники, ед.	Сотрудники Управления	Сотрудники Управления, ООО «Северо-западные телекоммуникации»
Техническая поддержка серверов ООО «Северо-западные коммуникации»	Сотрудники Управления, ООО «Северо-западные коммуникации»	Сотрудники Управления, ООО «Северо-западные телекоммуникации»
Техническая поддержка активного сетевого оборудования	Сотрудники Управления, ООО «Северо-западные коммуникации»	Сотрудники Управления, ООО «Северо-западные телекоммуникации»
Техническая поддержка вычислительной техники (рабочие станции, системные блоки, ноутбуки, планшетные компьютеры, сотовые телефоны) и программного обеспечения	Сотрудники Управления ООО «Северо-западные коммуникации»,	Сотрудники Управления, ООО «Северо-западные телекоммуникации»
Техническая поддержка оргтехники	Сотрудники Управлен ООО	Сотрудники Управления, ООО

(сканеры, копиры, мониторы, принтеры, факсы, стационарные телефоны)	«Северо-западные коммуникации»,	«Северо-западные телекоммуникации»
Обслуживание IP-телефонии	Сотрудники Управления	Сотрудники Управления
Администрирование ЛВС	Сотрудники Управления, ООО «Северо-западные коммуникации»	Сотрудники Управления, ООО «Северо-западные телекоммуникации»
Контроль выполнения мероприятий обеспечения безопасности информации ЛВС	Сотрудники Управления	Сотрудники Управления

- Исполнение Плана деятельности выполнялось в срок и без нарушений.
- При увеличении нагрузки на сотрудников наблюдается положительная динамика по исполнению полномочий.
- Нарушения сотрудниками административных процедур и требований нормативных правовых актов, указаний руководства Роскомнадзора при выполнении полномочия отсутствуют.
- Проблем при исполнении полномочий не выявлено.

1.6.5. Правовое обеспечение – организация законодательной поддержки и судебной работы в установленной сфере в целях обеспечения нужд Роскомнадзора

Управлением за четыре квартала 2020 года возбуждено 3381 дел об административных правонарушениях (далее - АП). Для рассмотрения по подведомственности Управлением передано 2393 административных дел.

Наименование	Год		Отношение 2020 г. к 2019 г., %
	2019	2020	
Протоколы об АП	3511	3381	96,29
Заявления в суд	2688	2393	89,01

Самостоятельно, старшими государственными инспекторами Российской Федерации по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций рассмотрено 495 дел об АП, из которых:

Вид постановления	Количество вынесенных постановлений		Отношение 2020 г. к 2019 г., %
	2019	2020	
Постановление о привлечении к административной ответственности с назначением административного наказания	532	495	93,05
в том числе в виде: Предупреждение	125	194	155,20
Административного штрафа	407	301	73,96
Постановление о прекращении производства по делу	558	447	80,11
Общий итог	982	942	95,93

В результате рассмотрения дел и назначения наказания в виде штрафа Управлением в отчетном периоде самостоятельно наложено 4 571 000 рублей, в 2019 году сумма штрафов составила 4 902 900 рублей, что на 331 900 рублей больше, чем в 2020 году.

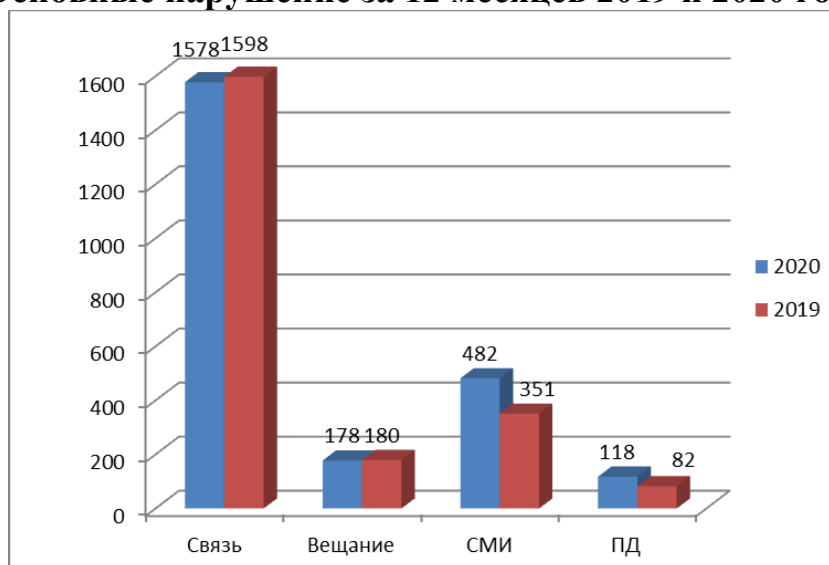
По состоянию на 28.12.2020 взыскано 3 524 500 рублей (на 236 085 рублей больше, чем в 2019 году). Отметим, что Управлением в 2019 г. взыскано 3 288 415 рублей.

Основной причиной прекращения производства по делам об АП является истечение сроков давности привлечения к административной ответственности, связанное, в основном, с возвратами из судов материалов административных дел на доработку.

Кроме того, с начала года должностными лицами Управления вынесено 2261 определений об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях (в 2019 году – 1258 шт.).

Основные нарушения представлены на диаграмме ниже, из которой видно, что самыми частыми нарушениями остаются нарушения в сфере связи.

Основные нарушения за 12 месяцев 2019 и 2020 года



По состоянию на 31.12.2020 судами рассмотрено 1396 дел об АП, из которых:

- 63,6 % (888 дел) вынесены с привлечением к административной ответственности (с назначением административного наказания в виде штрафа).

Сумма наложенных судами штрафов составила 67 911 851 рублей.

- 6,7 % (94 дел) вынесены с привлечением к административной ответственности, в виде предупреждения
 - 26 % (365 дел) вынесены с отказом в удовлетворении требований Управления в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.
 - 2,2 % решений (31 дел) в связи с отсутствием состава и события административного правонарушения
 - 1,2 % решений (18 дел) об освобождении от административной ответственности в связи с малозначительностью.
- 117 дело возвращено в Управление на доработку.

Наибольшее количество решений об отказе в привлечении к ответственности принято в связи с истечением сроков давности привлечения в ответственности. Истечение сроков давности связано с приостановкой деятельности судов г. Москвы и Московской области в период апрель-июнь 2020 г., в связи с чем, рассмотрение дел откладывалось судами в большинстве случаев на пределы сроков давности привлечения к ответственности.

Причинами прекращения производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием состава и события правонарушения явилось отсутствие вины субъекта правонарушения либо отсутствие самого события правонарушения:

- мировым судьей судебного участка № 331 Химкинского судебного района Московской области прекращено дело по ч. 3 ст. 13.21 КоАП РФ в отношении

должностного лица ФГУП «Почта России» в связи с отсутствием состава правонарушения. В ходе рассмотрения дела представлены документы, подтверждающие, что данное лицо не исполняло должностные обязанности на рабочем месте в связи с нахождением на больничном.

- мировым судьей судебного участка № 181 г. Москвы прекращено дело по ч. 3 с. 14.1 КоАП РФ в отношении начальника смены группы обработки Участка курьерской доставки - 1 МСЦ УФПС г. Москвы, возбужденное в связи с необеспечением сохранности почтового отправления. В ходе рассмотрения дела согласно представленным документам было установлено, что утраченное почтовое отправление было передано из группы обработки в группу доставки Участка курьерской доставки - 1, в связи с чем, указанный начальник не является субъектом совершенного правонарушения.

- мировым судьей судебного участка № 118 г. Москвы прекращено дело по ч. 3 с. 14.1 КоАП РФ в отношении заместителя начальника ОПС 107241 УФПС г. Москвы, возбужденное в связи с необеспечением сохранности почтового отправления. В ходе рассмотрения дела согласно представленным документам было установлено, что утраченное почтовое отправление в указанное ОПС не поступало, о чем был составлен соответствующий акт. В связи с этим указанное должностное лицо не является субъектом совершенного правонарушения.

- мировым судьей судебного участка № 81 Коломенского судебного района Московской области прекращено дело по ч. 2 с. 13.21 КоАП РФ в отношении главного редактора редакции телеканала «Коломенское ТВ» за распространение продукции СМИ за указания знака информационной продукции. В ходе рассмотрения дела и согласно представленным документам было установлено, что на момент совершения правонарушения указанный главный редактор находилась в ежегодном основном оплачиваемом отпуске, обязанности главного редактора были возложены на редактора информационных программы. В связи с этим указанное должностное лицо не является субъектом совершенного правонарушения.

- мировым судьей судебного участка № 377 г. Москвы прекращено дело по ч. 3 ст. 13.21 КоАП РФ в отношении ЗАО «Редакция газеты «Московский комсомолец» за распространение материала, содержащего нецензурную брань (слово «п...ц») в связи с отсутствием состава правонарушения. В ходе рассмотрения дела ЗАО «Редакция газеты «Московский комсомолец» представлено заключение специалиста по лингвистическому исследованию, в котором представлены ответы на конкретные вопросы: в фразе «Это ПЗДЦ» отсутствуют выражения, содержащие нецензурную брань, данное выражение зафиксировано в Российском авторском обществе как название песни, употребление этой фразы в статье по своему смыслу и содержанию не является производным выражением нецензурного слова «п...ц». В свою очередь суд не принял во внимание заключение эксперта ФГУП «ГРЧЦ», поскольку оно не соответствует требованиям закона, перед экспертом не поставлены конкретные вопросы, в нем отсутствуют выводы и дата составления.

- два дела (в отношении ООО «Открытое телевидение» и его должностного лица) прекращены мировым судьей судебного участка 312 Останкинского судебного района Москвы по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ. Лица привлекались к ответственности за нарушение порядка размещения знака информационной продукции, а именно, размер знака информационной продукции меньше логотипа телеканала. Должностное лицо Управления при расчете размера логотипа телеканала учитывало не только логотип в виде букв «О» и «М», стилизованные в виде лапки, но и словесные изображения «открытый мир» и «Здоровье» возле букв «О» и «М». В совокупности логотип оказался больше знака информационной продукции. Между тем в ходе рассмотрения дела было установлено, что словесные изображения «открытый мир» и «Здоровье» появляются в кадре в ходе трансляции передач, являются динамичными и сменяют друг друга, в то время как логотип телеканала постоянно присутствует в кадре в размере не менее знака информационной продукции. Кроме того, материалы дела не содержат сведений о том, при помощи какого метода должностные лица Управления пришли к выводу о том, что знак информационной продукции при трансляции аудиовизуального произведения был меньше логотипа телеканала.

- мировым судьей судебного участка № 316 Алексеевского района г. Москвы отказано по 3 делам в привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 13.21 КоАП РФ за трансляцию телеканала «Домашние Животные» на французском языке, не заявленном при регистрации СМИ. Из представленной в суд защитником записи эфира телеканала следует, что телепередача «ANIMO» переведена на русский язык, путем закадрового озвучивания. Учитывая, что телепередача «ANIMO» на телеканале «Домашние животные» транслировалась на русском языке, то есть воспринималась при ее просмотре на языке, указанном при регистрации СМИ, а использование в отдельных фрагментах субтитров и подписей на иностранном языке не свидетельствует об изменении языка средства массовой информации, и не отражается на восприятии при просмотре телепередачи на русском языке, поскольку субтитры являются текстовым сопровождением видеоряда, а звуковое сопровождение на русском языке имелось.

- Арбитражным судом Московской области по 6 делам отказано в привлечении к административной ответственности 6 операторов связи ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ за несвоевременное представление сведений о базе расчета обязательных отчислений. Судом при рассмотрении дела установлено, что на официальном сайте Россвязи в сети Интернет 13 апреля 2020 г. в 09:30 была размещена информация о том, что в связи с распространением новой коронавирусной инфекции сроки проводимого Россвязью контроля предоставления сведения о базе для расчета обязательных отчислений переносятся на период с 1 июня 2020 г. Информация об операторах связи ... не будет направляться в судебные органы и Роскомнадзор с целью привлечения к административной ответственности. Позднее Россвязь убрало новость с сайта. Данная информация подтверждена Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций России письмом от 23.06.2020.

- Арбитражным судом г. Москвы отказано в привлечении к ответственности ООО "ТРН-телеком М" ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ за несвоевременное представление сведений о базе расчета обязательных отчислений. В ходе рассмотрения дела должностное лицо подтвердило, что сведения о базе расчета обязательных отчислений были направлены в Россвязь электронной почтой 20.04.2020, то есть в установленные сроки. Аналогично было отказано в привлечении должностного лица данной организации мировым судьей судебного участка № 267 Южнопортового района г. Москвы.

- Арбитражным судом г. Москвы отказано в привлечении к ответственности АО «Телекомпания «СТРИМ» ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ за невнесение изменений в лицензию на вещание в связи с изменением адреса места нахождения организации. Судом установлено, что для переоформления лицензии законодательством РФ предусмотрен порядок, согласно которому в лицензирующий органы представляются документы не только лицензиата, но и его акционеров (участников). В целях переоформления лицензии АО «Телекомпания «СТРИМ» направило письма акционерам НАО «Канкрит» и ООО «НОРД» с просьбой предоставить документы, указанные в перечне к Постановлению № 1107. Не получив запрашиваемые документы, АО «Телекомпания «СТРИМ» подало в Арбитражный суд города Москвы исковое заявление об обязанности предоставить информацию (документы). Решением Арбитражного суда г. Москвы от 25.06.2020 по делу № А40-310621/19 (резюлютивная часть) исковое заявление Общества удовлетворено, суд обязал НАО «Канкрит» и ООО «НОРД» представить Обществу запрашиваемые документы.

- мировым судьей судебного участка № 7 Балашихинского судебного района отказано в привлечении к ответственности начальника смены почтового отделения 143918 по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ за утрату почтового отправления. В ходе судебного заседания судом установлено, что представленными документами не подтверждается, что почтовое отправление RB888353143SG поступало в отделение почтовой связи 143918.

- мировым судьей судебного участка №202 Пушкинского судебного района Московской области отказано в привлечении к административной ответственности генерального директора ООО «СТК» ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ за несвоевременное представление сведений о базе расчета обязательных отчислений. Отчет о базе расчетов следовало представить до 30.01.2020, привлекаемый генеральный директор вступил в должность директора 30.01.2020.

- мировым судьей судебного участка № 14 Волоколамского судебного района Московской области отказано в привлечении к административной ответственности ООО «ЛИКС» ст. 13.38 КоАП РФ несвоевременное перечисление средств в резерв универсального обслуживания. Отчет о базе расчетов следовало представить до 30.01.2020, привлекаемый генеральный директор вступил в должность директора 30.01.2020. В ходе рассмотрения дела было установлено, что денежные средства в резерв универсального обслуживания перечислены своевременно.

- мировым судьей судебного участка № 119 г. Москвы отказано в привлечении к ответственности ООО «Рескон» ст. 13.38 КоАП РФ за несвоевременную оплату обязательных отчислений в резерв универсального обслуживания. Судом установлено, что ООО "Рескон" произвело перечисление средств в резерв универсального обслуживания 30.01.2020, то есть своевременно.

- Тверским районным судом города Москвы отказано в привлечении к ответственности МОО «Мемориал» и его должностного лица Рачинского Я.З. по ч. 2 ст. 19.34 КоАП РФ за распространение материалов на сайте в сети Интернет «Эхо Москвы» <https://echo.insk.m/blog/memor> без указания на то, что эти материалы распространены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента главный редактор ЭПИ «Эхо Москвы» Рувинский В.Г. В судебном заседании установлено, что редакция сайта «Эхо Москвы» опубликовала материалы «Мемориала» по собственной инициативе, как это делается при копировании других ресурсов, например как «kremlin.ru». Никакого отношения Рачинский Я.З. и ММО «Мемориал» к публикации на сайте <https://echo.msk.ru/blog/memogne> имел, и они не размещали заявки на сайте «Эхо Москвы» для публикации материалов собственноручно.

- мировым судьей судебного участка № 128 Мытищинского судебного района Московской области отказано в привлечении к ответственности по ст. 13.23 КоАП РФ МАУ «ТВ Мытищи» за несвоевременное направление обязательных экземпляров. В ходе анализа веб-страниц СМИ «Первый Мытищинский» было выявлено Управлением было выявлено, что периодичность выпуска сетевого издания - 5 раз в неделю, при перерегистрации СМИ (2016) учредителем была заявлена периодичность - ежедневно. 09.12.2019 в регистрирующий орган (Роскомнадзор) МАУ «ТВ Мытищи» было направлено уведомление об изменении периодичности выпуска средства массовой информации с «ежедневно» на «6 (шесть) раз в неделю». В ходе рассмотрения дела судом из представленных скриншотов веб-страниц сетевого издания «Первый Мытищинский» установлено, что МАУ «ТВ Мытищи» выходило в свет с ранее заявленной Периодичностью с учётом внесенных изменений - 6 раз в неделю, в том числе и 21.12.2019 года. Таким образом в период с 16.12.2019 по 22.12.2019 нарушений периодичности выхода в свет сетевого издания допущено не было.

- мировым судьей судебного участка №73 Клинского судебного района Московской области отказано в привлечении к ответственности по ст. 13.23 КоАП РФ МАУ «Телевидение «Поиск» и его должностного лица за несвоевременное направление обязательных экземпляров. В ходе проведения планового мероприятия систематического наблюдения в отношении МАУ «ТВ Поиск» установлено, что обязательные экземпляры аудиовизуальной продукции СМИ «Телеканал «Поиск» доставляются на государственное хранение с нарушением сроков доставки. В ходе рассмотрения дела установлено, что анонс «Посмотрим» по ошибке был направлен в филиал ФРГУП «ВГТРК» (Гостелсрадиофонд), поскольку программой не является. Судом установлено, что 15 июля 2020 года директором МАУ «ТВ «Поиск» Орловым А.А. в филиал ВГТРК Гостелерадиофонд

направлен экземпляр анонса передач на неделю, вышедший в эфир ТВ «Поиск» 15.06.2020 года (получен филиалом ВГТРК 18.07.2020), который не является программой (телерадиопродукцией), в связи с чем, не относится об обязательным экземплярам документов, подлежащих передаче на хранение в ВГТРК Гостелерадиофонд.

- мировым судьей судебного участка № 375 района Арбат г. Москвы отказано в привлечении к ответственности по ст. 19.7 КоАП РФ ООО «ГВМ Интернешнл» за непредставление сведений по запросу. В ходе рассмотрения дела в суде установлено, что запрос Управления был получен неустановленным лицом другой организации, в отделении почтовой связи отсутствует доверенность на получение почтовой корреспонденции данным лицом от имени привлекаемого лица.

- мировым судьей судебного участка № 64 Истринского судебного района Московской области отказано в привлечении к ответственности по ч. 5 ст. 13.11 КоАП РФ ООО «Служба эксплуатации» за неисполнение требования Управления о блокировании персональных данных заявителя. Судом установлено, что 25.08.2020 Роскомнадзор направил ООО «Служба эксплуатации» требование об удалении персональных данных заявителя из базы данных (адреса электронной почты). 28.08.2020 ООО «Служба эксплуатации» сообщило, что персональные данные удалены. Однако, 20.09.2020 г. в 21.31 заявитель на адрес электронной почты sibmega@list.ru с электронной почты ООО «Служба эксплуатации» solov.ek@mail.ru получил сообщение со вложенным файлом (квитанция об оплате). Из данного факта Роскомнадзором сделан вывод о том, что требование об удалении персональных данных выполнено не было. Вместе с тем, судом установлено, что указанное сообщение было отправлено Программным комплексом «Стек-ЖКХ» в автоматическом режиме без участия сотрудников ООО «Служба эксплуатации». Технический сбой, в результате которого было направлено сообщение, был устранен 09.10.2020 г., о чем составлен Акт осмотра электронной переписки и представлен суду.

В одном случае суд посчитал, что доказательства получены Управлением с нарушением требований закона, в связи с чем, не могут быть допущены в качестве доказательств по делу:

- Арбитражным судом г. Москвы отказано в привлечении к ответственности ООО «Нэт Бай Нэт Холдинг» по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ, в связи с тем, что доказательства по делу получены с нарушением требований Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Доказательства привлечения ООО «Нэт Бай Нэт Холдинг» получены в результате проверки в отношении другого юридического лица ООО «ТДК». Данное решение суда в настоящее время обжалуется Управлением в Девятом арбитражном апелляционном суде.

Кроме того, в рассматриваемый период в Управление было возвращено 117 дел об административных правонарушениях по следующим причинам.

1. Истечение сроков давности привлечения к ответственности

- 59 дел возвращено в связи с **истечением сроков давности** привлечения к административной ответственности до поступления дела в суд либо за несколько дней до истечения срока. Такие возвраты суд мотивирует тем, что лишен возможности надлежащим образом известить о дате времени и месте рассмотрения дела;

- 7 дел (ПАО «Ростелеком») возвращено судом по ст. 13.34 КоАП РФ. По мнению суда, срок давности привлечения к ответственности следовало исчислять с даты включения сведений о сайте в сети Интернет в реестр запрещенной информации.

2. Событие правонарушения описано не полностью, замечания к тексту протокола:

- в протоколе указано нарушение п. 66 Правил оказания услуг почтовой связи. Однако в данном пункте лишь отсылочная норма, не указано, требования какой конкретно статьи были нарушены (1 дело);

- в протоколе указано, что нарушены сроки пересылки почтовых отправлений (перечислены номера отправлений), однако не указано каким именно образом (2 случая);

- в протоколе не отражено, на основании каких доказательств в статье СМИ имеется нецензурная брань (1 дело)

- по ч. 1 ст. 5.5 КоАП РФ не указано, в рамках периода какой избирательной кампании допущено нарушение (2 случая)

- в протоколе об АП указанная дата совершения правонарушения не совпадает с датой выявления правонарушения (1 дело);

- в протоколе об АД ошибочно указан адрес места совершения правонарушения (ул. Заставная, которой нет в Санкт-Петербурге) (1 дело)

- не указано время совершения правонарушения (2 дела);

- неверно указано место совершения правонарушения должностного лица АО «Почта России» (указано место нахождения организации Варшавское ш., д. 37, Москва) (1 дело);

- протокол об АП не подписан должностным лицом (1 случай);

- событие правонарушения описано в отношении другого лица (ФИО) (1 дело);

- в протоколе указано, что нарушение порядка оказания универсальных услуг связи допущено на территории двух районов (Егорьевский и Воскресенский), однако должностное лицо ответственно только за соблюдение требований на территории Егорьевского района (1 дело)

3. Замечания к приложенным к протоколу документам либо к протоколу не приложены необходимые документы:

- к протоколу об АП приложены документы копии документов (13 дел);

- к протоколу об АП приложены не приложены документы проверки (приказ о проведении проверки) (1 дело);

- в протоколе по ч. 3 ст. 13.4 КоАП РФ указано на наличие отягчающих обстоятельств (помеховое воздействие на РЭС для нужд гос. управления), однако доказательства не представлены (1 дело);

- отсутствуют документы о направлении копии протокола об административном правонарушении привлекаемому лицу (2 дела);

- отсутствуют документы, подтверждающие ознакомление главного редактора либо направление ему материалов по результатам систематического наблюдения (1 дело);

- доверенность защитника удостоверена им же самим (2 дела);

- к протоколу по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ приложена копия постановления, на которой отсутствует отметка о вступлении в законную силу (1 дело);

- не приложены документы, подтверждающие полномочия должностного лица на составление протокола (должностное регламент, приказ о назначении на должность) (1 дело);

- к протоколу по ст. 17.7 КоАП РФ не приложены документы, подтверждающие дату вручения запроса о представлении сведений (1 дело);

- к протоколу не приложены документы о проведении проверки (протокол составлен без проведения проверки, на основании только лишь письма ФСБ России об отсутствии у оператора связи СОРМ) (1 дело)

- отсутствуют документы, подтверждающие вину указанного в протоколе лица (почтовое отправление не поступало в указанное отделение связи) (1 дело);

- отсутствуют документы подтверждающие адрес места работы лица (2 дела);

4. **Ненадлежащее извещение** лица, привлекаемого к ответственности о дате, времени и месте составления протокола:

- в телеграмме указано, что вызывали на 22.11.2019 в 11:15, протокол составили 22.11.2019 в 11:00 (1 дело);

- должностное лицо уведомлено по адресу места нахождения организации, следовало по адресу места жительства (3 дела).

- на дату составления протокола имелась лишь информация о том, что осуществлена неудачная попытка вручения уведомления либо ожидает в месте вручения (3 дела);

- в телефонограмме о вызове на составление АП не указан номер телефона, с которого она была отправлена (3 дела).

1.6.6. Кадровое обеспечение деятельности

1.6.6.1. Кадровая работа

Полномочия осуществляют в соответствии с должностными регламентами 6 сотрудников отдела государственной службы и кадров.

За 2020 г. было проведено 4 аттестации, аттестовано 60 человек. В аналогичном периоде 2019 года было проведено 5 аттестаций и аттестовано 43 человека.

В отчетном периоде успешно прошли испытательный срок 11 государственных гражданских служащих, в 2019 году – 25.

За 2020 г. был проведен конкурс. По его результатам было принято на государственную службу 4 человека, переведено на иные должности 25 сотрудников Управления. В аналогичном периоде 2019 года было проведено 3 конкурса. По его результатам на государственную службу принято 26 человек, переведено на иные должности 26 сотрудников.

В отчетном периоде классный чин был присвоен 83 государственным гражданским служащим Управления, а за аналогичный период 2019 года классный чин был присвоен 92 сотрудникам Управления.

За 2020 г. было проведено 12 служебных проверок, по результатам которых были применены 7 дисциплинарных взыскания в виде: 2-выговора, 5-замечания.

В рамках реализации полномочия регулярно ведется работа в федеральном портале управленческих кадров. За 2020 г. было размещено 40 вакансии.

Показатель	2019	2020
Принято сотрудников всего. Из них:	55	41
ГГС	44	33
ТО	9	8
НСОТ	2	0
Уволено сотрудников всего. Из них:	52	43
ГГС	38	28
ТО	12	11
НСОТ	2	4
Укомплектованность Управления (%)	87%	85%

Одним из основных направлений в работе кадрового подразделения за 9 месяцев 2020 году являлась разъяснительная работа по заполнению сведений о доходах за 2019 год в программе «Справка БК», представляемых государственными служащими. Такая работа проводилась ответственным сотрудником по профилактике коррупционных и иных правонарушений Управления посредством проведения коллективного обучающего мероприятия и личного разъяснения. Вышеуказанная программа распространяется не только на государственных гражданских служащих Управления, но и на кандидатов при приеме их на государственную службу. Так же проводится анализ сведений о доходах ГГС за 3 предыдущих года.

В рамках проведения мероприятия внутреннего контроля Управлением по ЦФО были проверены сведения о государственных гражданских служащих по базам ЕГРЮЛ и ЕГРИП, нарушений не выявлено.

1.6.6.2. Организация профессиональной подготовки государственных служащих, их переподготовка, повышение квалификации и стажировка

В течение 2020 года сотрудники Управления принимали участие в 2 обучающих мероприятиях, обучение прошли 12 сотрудников управления.

1.6.6.3. Организация мероприятий по борьбе с коррупцией

Организация мероприятий в Управлении Роскомнадзора по Центральному федеральному округу (далее – Управление) по противодействию коррупции осуществлялась в соответствии с Планом, утвержденным Приказом от 07 августа 2018 года № 193 «Об утверждении Плана Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по противодействию коррупции на 2018-2020 годы» (далее – План).

В отчетный период в рамках Плана проведены следующие мероприятия.

В отношении 18 государственных гражданских служащих, зачисленных в Управление, направлен запрос в ГУ МВД России по г. Москве о проведении проверки на предмет выявления лиц, осужденных к наказанию, в т.ч. с не снятой или не погашенной судимостью, а также лиц, имеющих второе гражданство. Лиц указанной категории не выявлено.

Приказом руководителя Управления от 27.08.2020 № 132 назначен ответственный за работу по предупреждению коррупции при осуществлении закупок в Управлении.

Приказом Управления от 29.10.2020 № 180 внесены изменения в Приложение № 1 Приказа Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу от 01.09.2016 № 138 «О подразделении Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу по профилактике коррупционных и иных правонарушений», дополнив пункт 5 Положения о подразделении Управления по профилактике коррупционных и иных нарушений пунктом «н» словами «организация и проведение работы по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с рекомендациями Минтруда России».

30.10.2020 проведено совещание Подразделения Управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (протокол от 30.10.2020), на котором в рамках рекомендаций Минтруда России:

- определен перечень служащих, участвующих в осуществлении закупок;
- определены типовые ситуации, связанные с коррупционными рисками при закупках;
- организована ежеквартальная оценка коррупционных рисков при закупках, уделяя основное внимание закупкам свыше 100т.р.;
- запланировано проведение учебно-профилактического занятия с сотрудниками, участвующими в закупках.

В ходе проведенной проверки сотрудников Управления, участвующих в закупках, на возможное участие их или близких родственников в качестве руководителей или учредителей в каких-либо организациях (в т.ч. с которыми заключены государственные контракты), нарушений не выявлено. При проведении анализа сведений о доходах сотрудников, участвующих в закупках, нарушений не выявлено. Сотрудники, непосредственно участвующие в закупках, добровольно заполнили Декларацию о возможной личной заинтересованности (приложение к рекомендациям Минтруда России).

На сайте Управления в разделе «телефон доверия» дополнена возможность предоставления информации о личной заинтересованности служащих при осуществлении закупок. Также обеспечено размещение на сайте Управления актуальной информации о закупках.

12 февраля проведено учебно-профилактическое занятие с сотрудниками Управления, на котором были разъяснены вопросы, связанные с заполнением сведений о доходах.

20 августа в Управлении проведено учебно-профилактическое занятие по антикоррупционной тематике, на котором разъяснены ограничения и запреты на государственной гражданской службе.

Государственные служащие Управления, замещаемые должности, которые включены в Перечень должностей с коррупционными рисками, уставленным порядком представили ответственным лицам по профилактике коррупционных и иных правонарушений сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) за 2019 год, а также сведения на своих супругу (супруга) и несовершеннолетних детей. По результатам анализа сведений за 2019, 2018 и 2017 г.г. в отношении 161 госслужащего выявлены несоответствия сведений у 56 сотрудников. В ходе проведенной проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера данные проступки были расценены как несущественные и не образующие состава коррупционного правонарушения.

На телефон «доверия» и на электронную почту Управления информации о коррупционных проявлениях не поступало.

Все государственные граждански служащие Управления проверены на предмет возможного участия в качестве руководителя или учредителя в управлении коммерческой организацией. Нарушений не выявлено.

За отчетный период каких-либо обращений в Управление по коррупционной тематике в Управление не поступало.

В отчетный период размещен онлайн-опрос «оценка работы по противодействию коррупции».

Проведен анализ ежеквартальных докладных записок начальников отделов Управления о проведенных с подчиненными сотрудниками профилактических и учебных мероприятиях по антикоррупционной тематике. По результатам признаков коррупции не выявлено.

Мероприятия в рамках реализации полномочия	2019	2020
Количество ГГС, в отношении которых проведено заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению ГГС и урегулированию конфликта интересов	29	18
Уведомление о намерении выполнять иную оплачиваемую работу	1	1
Информация о фактах коррупции, поступившая в Управление в т.ч. на "телефон доверия"	0	0
Количество уволившихся ГГС, которые ознакомлены с ограничениями, налагаемыми на государственных гражданских служащих в соответствии со ст.12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".	38	28
Количество поступивших сотрудников, которые ознакомлены с Памяткой по недопущению коррупционных правонарушений.	42	41

В отчетный период от государственных служащих Управления уведомлений о фактах обращений в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения и о возможности возникновения конфликта интересов не поступало.

1.6.7. Контроль исполнения планов деятельности

Исполнение планов деятельности осуществляется на постоянной основе путем мониторинга ЕИС Роскомнадзора. Отмененные и непроведенные мероприятия, предусмотренные Планом деятельности по обеспечению, отсутствуют.

1.6.8. Проведение комплексных/целевых проверок деятельности

1.6.8.1. Проведение комплексных проверок деятельности территориальных управлений Управлением

В отчетном периоде плановые/внеплановые комплексные/целевые проверки деятельности территориальных управлений Управлением не проводились.

1.6.8.2. Проведение плановых/внеплановых комплексных/целевых проверок Центральным аппаратом деятельности Управления

В отчетном периоде плановые/внеплановые комплексные/целевые проверки деятельности Управления Центральным аппаратом Роскомнадзора не проводились.

1.6.9. Проведение мероприятий внутреннего контроля

За 2020 г. Управлением проведено 2 плановых мероприятия внутреннего контроля (МВК).

В период с 25.03.2020 по 31.03.2020 проведено МВК за соблюдением требований законодательства при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере связи в ходе мероприятий систематического наблюдения, а также по внесению информации в Единый реестр проверок.

Комиссией проанализирован период с января по март 2020 года по исполнению сотрудниками Управления требований к полноте, достоверности, а также соблюдению сроков внесения информации в Единую информационную систему Роскомнадзора (далее - ЕИС) при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере связи в ходе мероприятий систематического наблюдения, а также по внесению информации в Единый реестр проверок (далее - ЕРП).

По результатам МВК в деятельности Управления был выявлен ряд нарушений. План устранения недостатков, выявленных в ходе МВК, сформирован, осуществляется его реализация.

В период с 26.06.2020 по 30.06.2020 проведено МВК за соблюдением и исполнением должностными лицами контроля и надзора в сфере связи за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий.

По результатам МВК в деятельности Управления был выявлен ряд нарушений в части полноты и достоверности параметров, при внесении в Единую информационную систему Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (ЕИС Роскомнадзора) в подсистему «Надзор и контроль» информации о должностных лицах Организаций, допустивших административное правонарушение. План устранения недостатков, выявленных в ходе МВК, сформирован, осуществляется его реализация.

1.6.10. Контроль исполнения поручений

Технология контроля исполнения и сроки исполнения документов в Управлении определяются Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30, Типовым регламентом внутренней организации федеральных органов исполнительной власти,

утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452, Инструкцией по делопроизводству в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и её территориальных органов, утвержденной приказом Роскомнадзора от 21 октября 2016 г. № 274.

Показатель (документы)	2019 год	2020 год
1.Направлено поручений. Из них:	146884	142009
Из ЦА	7763	8350
1.1. контрольных	4238	7178
Находится на исполнении	0	455
Неисполненные в срок поручения	0	0
Нагрузка на сотрудника (кол-во поручений/кол-во сотрудников)	734	710

Функционал Отчетной формы "Исполнение поручений" средствами «Информационно-справочной системы» ЕИС Роскомнадзора для Управления реализован и автоматизирован. Однако этот функционал информирует только о ходе исполнения поручений по обращениям граждан и оказании государственной услуги. Сотрудник, ответственный за осуществление контроля за исполнительской дисциплиной использует функционал, реализованный в реестре «Документы/Поручения».

Еженедельно: - по понедельникам проводится предупредительный контроль, путем направления служебных записок посредством СЭД ответственным исполнителям;

- по пятницам, еженедельный доклад о сроках исполнения документов.

Не реализована возможность подготовки отчета о ходе исполнения поручений руководителя ФО руководителями ТО.

1.6.11. Мобилизационная подготовка – обеспечение мобилизационной подготовки, а также контроль и координация деятельности подразделений и территориальных органов по их мобилизационной подготовке

Полномочие реализуется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

1.6.12. Организация делопроизводства – организация работы по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов

Делопроизводство в Управлении организовано в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и её территориальных органов, утвержденной приказом Роскомнадзора от 21 октября 2016 г. № 274. Инструкция по делопроизводству устанавливает единые требования к подготовке,

обработке, хранению и использованию образующихся в результате деятельности Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее Роскомнадзор) и ее территориальных органов (далее - территориальный орган) документов, обязательные для всех федеральных государственных гражданских служащих Роскомнадзора (территориального органа).

С 1 января 2013 г. введена в опытную эксплуатацию и используется прикладная программная подсистема ЕИС Роскомнадзора "Система единого электронного документооборота" (СЭД ЕИС Роскомнадзора).

Согласована Центральной экспертной комиссией Главного архивного Управления города Москвы Сводная номенклатура дел Управления на 2020 год.

1.6.13. Осуществление приема граждан и обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок

Работа с обращениями граждан в Управлении осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В соответствии с Планом деятельности Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу в 2020 году проведено плановое мероприятие внутреннего контроля за соблюдением исполнения должностными лицами положений нормативно-правовых актов, устанавливающих требования к исполнению по организации приема граждан, обеспечению своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию решений и направлению ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Комиссией было выявлено нарушение части 3 и части 4 статьи 8 Федерального закона № 59-ФЗ, согласно которой письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данного государственного органа, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Проведены служебные проверки в связи с наличием факта, свидетельствующего о некачественном рассмотрении Управлением обращения Заявителя.

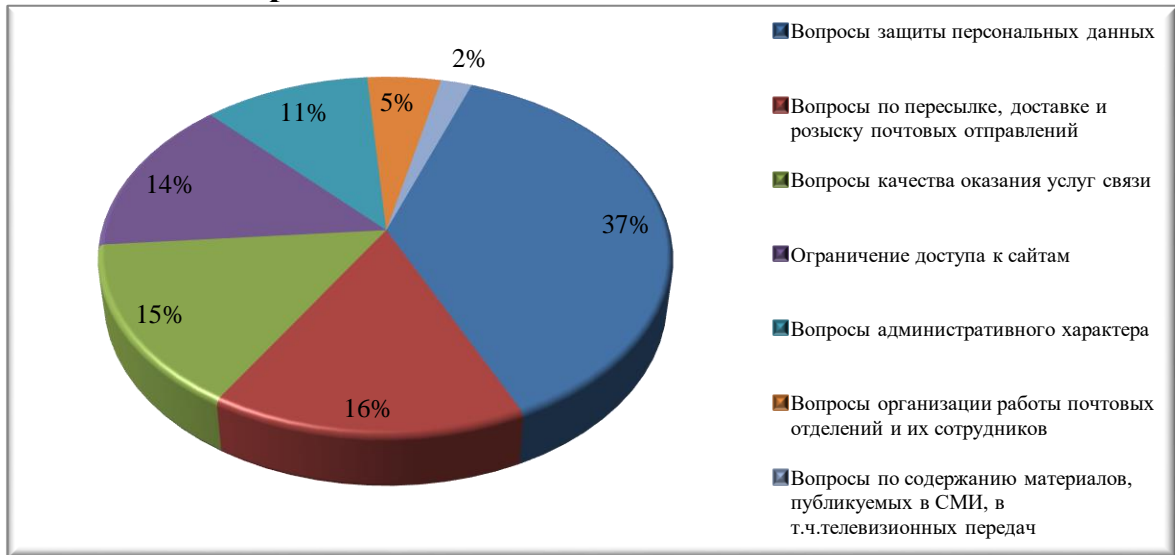
По результатам всех служебных проверок к виновным должностным лицам были применены дисциплинарные взыскания.

В целях оперативного и качественного рассмотрения обращений граждан в сфере связи Роскомнадзор внедрил систему электронного взаимодействия с операторами связи при рассмотрении обращений граждан в территориальных

органах Службы. Указанная система была протестирована и успешно используется Управлением.

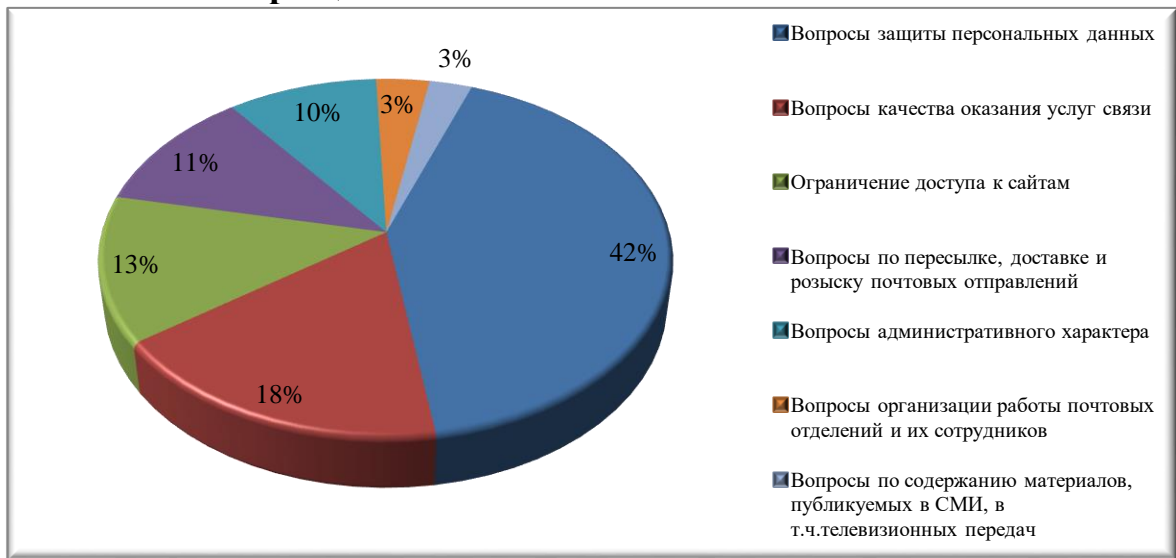
Распределение поступивших за 12 месяцев 2020 года обращений по темам

Всего 30058 обращений



Распределение поступивших за 12 месяцев 2019 года обращений по темам

Всего 27623 обращения



Обобщенные сравнительные данные за 12 месяцев 2019 и 2020 года по всем сферам деятельности

Показатель (для каждой сферы деятельности)	12 месяцев	
	2019	2020
Доля обращений граждан, ответы на которые даны с нарушениями требований законодательства Российской Федерации (в процентах общего числа обращений в сфере деятельности).	0,00057	0,0001
Доля обращений граждан, ответы на которые даны с нарушениями требований законодательства Российской Федерации, по которым к сотрудникам, осуществлявшим подготовку ответов на обращения, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа обращений в сфере деятельности)	0,0005	0,0001
Количество обращений граждан в сфере деятельности в отчетном периоде	27623	30058

Количество обращений граждан в сфере деятельности, приходящихся на одного сотрудника территориального органа по штату, понимая под таким сотрудником лицо, которое по должностному регламенту осуществляет контрольно-надзорную и регистрационно-разрешительную деятельность в сфере деятельности (сведения о нагрузке)	521,1	626,2
---	-------	-------

В отчетном периоде по результатам рассмотрения 1959 обращений граждан должностными лицами Управления составлены протоколы об административных правонарушениях либо вынесены определения об отказе в их возбуждении.

Количество обращений, содержащих вопросы организации работы АО «Почта России», в 2020 году увеличилось практически в два раза (6145) по сравнению с 2019 годом (4072). Увеличилось на 15% поступление количества обращений, содержащих вопросы организации деятельности сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Немаловажным и актуальным вопросом для граждан остается регулирование деятельности работы интернет-сайтов. Граждан волнуют мошеннические сайты, сайты онлайн-казино, наличие информации в сети Интернет, не соответствующей действительности, порочащей честь, достоинство и деловую репутацию, экстремизм, нарушение авторских прав, чаще стали поступать обращения с информацией о продаже лекарственных препаратов и алкогольной продукции дистанционным способом.

За 12 месяцев 2020 года заместителями руководителя и руководителем Управления был проведен личный прием 60 граждан. В 2019 году в ходе личных приемов было принято 142 гражданина. О принятых решениях по результатам рассмотрения обращений был дан исчерпывающий ответ заявителям. В связи с принимаемыми мерами по профилактике распространения коронавируса с 23 марта 2020 года были приостановлены все очные форматы взаимодействия, в том числе и личный приём.

В отчетном периоде по поручению Президента Российской Федерации в Приемной Президента Российской Федерации по приему граждан был проведен личный прием руководителем Управления 12 заявителей. О принятых решениях по результатам рассмотрения обращений дан ответ заявителям и в Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций в установленный законодательством срок. Все поручения сняты с контроля начальником Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций.

За отчетный период на портале ССТУ.РФ размещены все обращения граждан, поступившие в Управление, в соответствии с Указом № 171 Президента Российской Федерации. Все обращения рассмотрены. Ответы направлены заявителям и размещены на сайте ССТУ.РФ.

1.6.14. Функции в сфере информатизации – обеспечение информационной безопасности и защиты персональных данных в сфере деятельности Роскомнадзора

Уведомление об обработке ПДн (далее - Уведомление) поступило от Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу (далее-Управление) 31.03.2008 и было внесено в Реестр операторов, осуществляющих обработку ПДн (далее - Реестр), под номером: 08-0000029. В дальнейшем информация изменялась на основании информационных писем Оператора. На данный момент, информация, указанная в Реестре, является актуальной, в том числе сведения:

об ответственном лице за организацию обработки персональных данных и его контактных данных;

о месте нахождения баз данных информации, содержащих персональных данных.

Во исполнение пп. а п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.2012 № 211 приказом руководителя Управления от 01.09.2016 № 140 ответственным за организацию обработки персональных данных в Управлении Роскомнадзора по Центральному федеральному округу назначен заместитель руководителя Управления Коротова Ольга Александровна. Должностная инструкция ответственного за организацию обработки персональных данных соответствует требованиям, установленным законом в сфере персональных данных.

Во исполнение пп. б п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.2012 № 211 приказом руководителя Управления от 24.12.2019 № 229 утверждены следующие документы:

Правила обработки персональных данных Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу;

Правила рассмотрения запросов субъектов персональных данных или их представителей в Управлении Роскомнадзора по Центральному федеральному округу;

Перечень информационных систем персональных данных Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу;

Перечень персональных данных, обрабатываемых в Управлении Роскомнадзора по Центральному федеральному округу;

Перечень должностей Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу, замещение которых предусматривает осуществление обработки персональных данных, либо осуществление доступа к персональным данным;

Должностной регламент ответственного за организацию обработки персональных данных в Управлении Роскомнадзора по Центральному федеральному округу;

Типовое обязательство служащего Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу, непосредственно осуществляющего обработку персональных данных, в случае расторжения с ним служебного контракта прекратить обработку персональных данных, ставших известными ему в связи с исполнением должностных обязанностей;

Порядок доступа служащих Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу в помещения, в которых ведется обработка персональных данных;

Перечень помещений, в которых осуществляется обработка персональных данных Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу;

Во исполнение пп. в п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.2012 № 211 Управлением на регулярной основе проводятся проверки состава и размещения основных и вспомогательных технических средств в соответствии с паспортом на данный объект, а также проверки средств защиты информации и соблюдения порядка ведения журналов учета технических средств и систем.

Во исполнение пп. в п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.2012 № 211 приказом руководителя Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу от 30.01.2017 № 26 утверждены следующие документы:

Структурная схема функционирования локальных вычислительных сетей Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу;

Инструкция по организации парольной защиты в средствах вычислительной техники Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу;

Инструкция по организации парольной защиты в АИС, ГИС и ИСПДн Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу

Инструкция пользователя локальных вычислительных сетей Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу по Центральному федеральному округу;

Положение о порядке организации антивирусной защиты Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу.

Во исполнение пп. г п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.2012 № 211 приказом руководителя Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу от 24.12.2019 № 229 утверждено Положение об обработке персональных данных без использования

средств автоматизации в Управлении Роскомнадзора по Центральному федеральному округу.

Во исполнение пп. д п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.2012 № 211 приказом руководителя Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу от 24.12.2019 № 229 утверждены Правила осуществления внутреннего контроля соответствия обработки персональных данных требованиям к защите персональных данных в Управлении Роскомнадзора по Центральному федеральному округу.

На регулярной основе проводятся мероприятия внутреннего контроля, в том числе в отношении порядка обработки персональных данных с использованием средств автоматизации (Приказ Руководителя Управления от 21.05.2020 № 70 «О проведении планового мероприятия внутреннего контроля», Приказ Руководителя Управления от 23.12.2019 № 226 «О проведении планового мероприятия внутреннего контроля»). Результаты проведения последнего планового мероприятия внутреннего контроля в отношении порядка обработки персональных данных с использованием средств автоматизации отражены в Акте о результатах проведения планового мероприятия внутреннего контроля от 02.06.2020.

Во исполнение пп. е п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.2012 № 211 все сотрудники Управления, непосредственно осуществляющие обработки персональных данных, ознакомлены с положениями законодательства Российской Федерации о персональных данных и их защите, а также локальными актами Управления.

Обезличивание персональных данных Управлением не осуществляется.

Во исполнение п.2 постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.2012 № 211 приказом Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу от 24.12.2019 № 229 утверждены Правила обработки персональных данных Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу и размещены на официальном сайте Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу.

22.11.2017 Управление Роскомнадзора по Центральному федеральному округу присоединилось к Кодексу добросовестных практик.

1.6.15. Сведения о выполнении отдельных поручений Центрального аппарата Роскомнадзора

Показатель	2019 год	2020 год
1.Количество поручений Центрального аппарата:	7763	8350
по обращениям граждан:	2649	3165
1.1На исполнении по обращениям граждан:	0	455
по обращениям граждан:	0	253
1.2.выполнено в срок по обращениям граждан:	7763	7895
по обращениям граждан:	2649	2912
2. Соответствие предоставляемых сведений запрашиваемым по обращениям граждан:	7763	7895
по обращениям граждан:	2649	2912
3.Нагрузка на сотрудника (кол-во мероприятий/кол-во сотрудников)	52,0	57,6

Функционал Отчетной формы «Исполнение поручений» средствами «Информационно-справочной системы» ЕИС Роскомнадзора для Управления реализован и автоматизирован. Для направления предупредительного контроля сотрудник, ответственный за осуществление контроля за исполнительской дисциплиной использует функционал, реализованный в реестре «Документы/Входящие/Все» и посредством фильтра входящей корреспонденции из ЦА выбирает документы, имеющие статус «На контроле/на исполнении».

1.7. СВЕДЕНИЯ ОБ ИНФОРМАЦИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА В 2020 ГОДУ

Интернет-страница Управления ведется в соответствии с принципами обеспечения доступа к информации, установленными статьей 4 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Обеспечена открытость и доступность информации о деятельности Управления. Новости о деятельности Управления, результаты деятельности Управления, актуальные нормативные правовые акты и иные документы, связанные с деятельностью Управления размещаются на постоянной основе.

1.7.1. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

Сфера связи		
Количественные показатели профилактической деятельности		
Количество профилактических мероприятий для определенного круга лиц (семинары, совещания и тому подобное)	42	
Количество фактов участия субъектов контроля (надзора), в профилактических мероприятиях для определенного круга лиц (сумма всех участников во всех мероприятиях - если один субъект участвовал в нескольких мероприятиях, факты участия суммируются)	190	
Количество уникальных субъектов надзора, принявших участие в профилактических мероприятиях для определенного круга лиц (каждый субъект надзора учитывается один раз, несмотря на количество его участия в различных мероприятиях)	140	
Количество адресных профилактических мероприятий (направленные отдельным гражданам или организациям напоминания, разъяснения - письма, в том числе электронные; индивидуальные встречи, беседы)	5720	
Количество профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц (размещение разъяснений и поясняющей информации на сайте, беседы, интервью и статьи в прессе, в том числе в интернете)	6	
Количество сотрудников, принявших участие в профилактических мероприятиях (каждый сотрудник учитывается один раз, несмотря на количество его участия в различных мероприятиях)	18	
Промежуточные значения целевых показателей качества, результативности профилактических мероприятий		
	Установленный показатель	Текущее значение
Доля субъектов надзора, охваченных профилактическими адресными мероприятиями от общего количества субъектов надзора	7%	100%
Доля субъектов надзора, охваченных профилактическими мероприятиями для определенного круга лиц от общего количества субъектов надзора	20%	7,80%
Динамика снижения доли допущенных субъектами надзора нарушений обязательных требований за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года	-2%	-8,3%
Сфера массовых коммуникаций		
Количественные показатели профилактической деятельности		
Количество профилактических мероприятий для определенного круга лиц (семинары, совещания и тому подобное)	0	

Количество фактов участия субъектов контроля (надзора), в профилактических мероприятиях для определенного круга лиц (сумма всех участников во всех мероприятиях - если один субъект участвовал в нескольких мероприятиях, факты участия суммируются)	0	
Количество уникальных субъектов надзора, принявших участие в профилактических мероприятиях для определенного круга лиц (каждый субъект надзора учитывается один раз, несмотря на количество его участия в различных мероприятиях)	0	
Количество адресных профилактических мероприятий (направленные отдельным субъектам надзора напоминания, разъяснения - письма, в том числе электронные; индивидуальные встречи, беседы)	54	
Количество профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц (размещение разъяснений и поясняющей информации на сайте, беседы, интервью и статьи в прессе, в том числе в интернете)	0	
Количество сотрудников, принявших участие в профилактических мероприятиях (каждый сотрудник учитывается один раз, несмотря на количество его участия в различных мероприятиях)	5	
Промежуточные значения целевых показателей качества, результативности профилактических мероприятий		
	Установленный показатель	Текущее значение
Доля субъектов надзора, охваченных профилактическими адресными мероприятиями, от общего количества действующих на подведомственной территории субъектов надзора, %	100%	1,62%
Доля субъектов надзора, охваченных профилактическими мероприятиями для определенного круга лиц от общего количества субъектов надзора, всего, %	45%	0
Сфера персональных данных		
Количественные показатели профилактической деятельности		
Количество профилактических мероприятий для определенного круга лиц <i>всего</i> (семинары, совещания, лекции, открытые уроки и иные мероприятия, предусмотренные в том числе Стратегией институционального развития и информационно-публичной деятельности в области защиты прав субъектов персональных данных на период до 2020 года)	2	
Количество фактов участия субъектов контроля (надзора), в профилактических мероприятиях для определенного круга лиц (сумма всех участников во всех мероприятиях - если один субъект участвовал в нескольких мероприятиях, факты участия суммируются)	240	
Количество адресных профилактических мероприятий (направленные отдельным субъектам контроля (надзора) напоминания, разъяснения - письма, в том числе электронные; индивидуальные встречи, консультации, в том числе по телефону)	1110	

Количество профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц (размещение разъяснений и поясняющей информации на сайте, интервью и статьи в прессе, в том числе в интернете, дни открытых дверей)	0	
Промежуточные значения целевых показателей качества, результативности профилактических мероприятий		
	Установленный показатель	Текущее значение
Доля субъектов надзора, охваченных профилактическими адресными мероприятиями, от общего количества действующих на подведомственной территории субъектов надзора	0,50%	0,12%
Доля субъектов надзора, охваченных профилактическими мероприятиями для определенного круга лиц от общего количества субъектов надзора, всего, %	2%	0,02%
Динамика снижения количества выявленных нарушений за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	-2%	-16%

2. СВЕДЕНИЯ О ПОКАЗАТЕЛЯХ ЭФФЕКТИВНОСТИ

2.1. Сводная таблица показателей эффективности государственного контроля (надзора) для проверок за 2020 год

№ показателя	Наименование показателя	Числитель		Знаменатель		Значение показателя		Отклонение показателя в процентах от предыдущего значения	Разница между текущим и предыдущим значением показателя
		2019	2020	2019	2020	2019	2020		
1	Процент выполнения утвержденного плана проведения плановых проверок	Общее количество завершенных плановых проверок		Общее количество запланированных проверок		93.48	24.39	-73.91	-69.09
		43	10	46	41				
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано	Количество заявлений в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано		Количество заявлений в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок		0	0	0	0
		0	0	0	0				
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными	Количество проверок, результаты которых признаны недействительными		Общее количество проведенных проверок		0	0	-	0
		0	0	191	43				
4	Доля проверок, проведенных с нарушениями, по результатам выявления которых применены меры наказания	Количество проверок, проведенных с нарушениями, по результатам выявления которых применены меры наказания		Общее количество проведенных проверок		0	0	-	0
		0	0	191	43				

5	Доля владельцев, в отношении которых были проведены проверки	Количество владельцев, в отношении которых были проведены проверки		Общее количество владельцев		0.33	0.08	-75.39	-0.25
		167	43	50320	52654				
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	Общее количество проведенных проверок		Количество владельцев, в отношении которых были проведены проверки		1.144	1	-12.57	-0.144
		191	43	167	43				
7	Доля проведенных внеплановых проверок	Общее количество проведенных внеплановых проверок		Общее количество проведенных проверок		77.49	76.74	-0.96	-0.74
		148	33	191	43				
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок	Количество правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок		Общее количество правонарушений, выявленных по итогам проверок		69.11	82.76	19.74	13.65
		499	168	722	203				
9	Доля внеплановых проверок, проведенных на основании информации об угрозе причинения вреда	Количество внеплановых проверок, проведенных на основании информации об угрозе причинения вреда		Общее количество проведенных внеплановых проверок		0	0	-	0
		0	0	148	33				
10	Доля внеплановых проверок, проведенных на основании информации о факте причинения вреда	Количество внеплановых проверок, проведенных на основании информации о факте причинения вреда		Общее количество проведенных внеплановых проверок		0	0	-	0
		0	0	148	33				
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	Общее количество проверок, в результате которых выявлены правонарушения		Общее количество проведенных проверок		77.49	93.02	20.05	15.54
		148	40	191	43				

12	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях		Общее количество проверок, в результате которых выявлены правонарушения		66.89	60	-10.30	-6.89
		99	24	148	40				
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	Количество проверок, по итогам которых наложены административные наказания		Количество проверок, по итогам которых возбуждены дела об АП		73.74	91.67	24.32	17.93
		73	22	99	24				
14	Доля владельцев, в деятельности которых выявлены нарушения, представляющие угрозу причинения вреда	Количество владельцев, в деятельности которых выявлены нарушения, представляющие угрозу причинения вреда		Количество владельцев, в отношении которых были проведены проверки		0	0	-	0
		0	0	167	43				
15	Доля владельцев, в деятельности которых выявлены нарушения, явившиеся причиной причинения вреда	Количество владельцев, в деятельности которых выявлены нарушения, явившиеся причиной причинения вреда		Количество владельцев, в отношении которых были проведены проверки		0	0	-	0
		0	0	167	43				
		0	0	0	0				
16	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	Количество выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний		Количество правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок		14.43	23.21	60.89	8.79
		72	39	499	168				
17	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	Сумма взысканных административных штрафов		Сумма наложенных административных штрафов		78.43	384.39	390.14	305.97
		1301089	1268500	1659000	330000				

18	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел	Количество проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел		Общее количество проверок, в результате которых выявлены правонарушения		0	0	-	0
		0	0	148	40				

№ показателя	Наименование показателя	Числитель		Знаменатель		Значение показателя		Отклонение показателя в процентах от предыдущего значения	Разница между текущим и предыдущим значением показателя
		2019	2020	2019	2020	2019	2020		
1	Процент выполнения утвержденного плана проведения плановых проверок	Общее количество завершённых плановых проверок		Общее количество запланированных проверок		93.48	24.39	-73.91	-69.09
		43	10	46	41				
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано	Количество заявлений в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано		Количество заявлений в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок		0	0	0	0
		0	0	0	0				
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными	Количество проверок, результаты которых признаны недействительными		Общее количество проведенных проверок		0	0	-	0
		0	0	191	43				

4	Доля проверок, проведенных с нарушениями, по результатам выявления которых применены меры наказания	Количество проверок, проведенных с нарушениями, по результатам выявления которых применены меры наказания		Общее количество проведенных проверок		0	0	-	0
		0	0	191	43				
5	Доля владельцев, в отношении которых были проведены проверки	Количество владельцев, в отношении которых были проведены проверки		Общее количество владельцев		0.33	0.08	-75.39	-0.25
		167	43	50320	52654				
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	Общее количество проведенных проверок		Количество владельцев, в отношении которых были проведены проверки		1.144	1	-12.57	-0.144
		191	43	167	43				
7	Доля проведенных внеплановых проверок	Общее количество проведенных внеплановых проверок		Общее количество проведенных проверок		77.49	76.74	-0.96	-0.74
		148	33	191	43				
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок	Количество правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок		Общее количество правонарушений, выявленных по итогам проверок		69.11	82.76	19.74	13.65
		499	168	722	203				
9	Доля внеплановых проверок, проведенных на основании информации об угрозе причинения вреда	Количество внеплановых проверок, проведенных на основании информации об угрозе причинения вреда		Общее количество проведенных внеплановых проверок		0	0	-	0
		0	0	148	33				
10	Доля внеплановых проверок, проведенных на основании информации о факте причинения вреда	Количество внеплановых проверок, проведенных на основании информации о факте причинения вреда		Общее количество проведенных внеплановых проверок		0	0	-	0

		0	0	148	33				
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	Общее количество проверок, в результате которых выявлены правонарушения		Общее количество проведенных проверок		77.49	93.02	20.05	15.54
		148	40	191	43				
12	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях		Общее количество проверок, в результате которых выявлены правонарушения		66.89	60	-10.30	-6.89
		99	24	148	40				
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	Количество проверок, по итогам которых наложены административные наказания		Количество проверок, по итогам которых возбуждены дела об АП		73.74	91.67	24.32	17.93
		73	22	99	24				
14	Доля владельцев, в деятельности которых выявлены нарушения, представляющие угрозу причинения вреда	Количество владельцев, в деятельности которых выявлены нарушения, представляющие угрозу причинения вреда		Количество владельцев, в отношении которых были проведены проверки		0	0	-	0
		0	0	167	43				
15	Доля владельцев, в деятельности которых выявлены нарушения, явившиеся причиной причинения вреда	Количество владельцев, в деятельности которых выявлены нарушения, явившиеся причиной причинения вреда		Количество владельцев, в отношении которых были проведены проверки		0	0	-	0
		0	0	167	43				
16	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	Количество выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний		Количество правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок		14.43	23.21	60.89	8.79

		72	39	499	168				
17	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	Сумма взысканных административных штрафов		Сумма наложенных административных штрафов		78.43	384.39	390.14	305.97
		1301089	1268500	1659000	330000				
18	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц	Сумма наложенных административных штрафов		Количество наложенных административных штрафов		14812.5	10645.161	-28.13	- 4167.339
		1659000	330000	112	31				
19	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел	Количество проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел		Общее количество проверок, в результате которых выявлены правонарушения		0	0	-	0
		0	0	148	40				

2.2. Сводная таблица показателей эффективности государственного контроля (надзора) для мероприятий систематического наблюдения 2020 год

№ показателя	Наименование показателя	Числитель		Знаменатель		Значение показателя		Отклонение показателя в процентах от предыдущего значения	Разница между текущим и предыдущим значением показателя
		2019	2020	2019	2020	2019	2020		
1	Процент выполнения утвержденного плана проведения плановых проверок	Общее количество завершенных плановых мероприятий СН		Общее количество запланированных мероприятий СН		87.16	65.32	-25.06	-21.84
		543	403	623	617				
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в	-		-		0	-	-	-
		0	0	1	0				

	согласовании которых было отказано								
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными	Количество мероприятий СН, результаты которых признаны недействительными		Общее количество проведенных мероприятий СН		0	0	-	0
		0	0	780	589				
4	Доля проверок, проведенных с нарушениями, по результатам выявления которых применены меры наказания	Количество мероприятий СН, проведенных с нарушениями, по результатам выявления которых применены меры наказания		Общее количество проведенных мероприятий СН		0	0	-	0
		0	0	780	589				
5	Доля владельцев, в отношении которых были проведены проверки	Количество владельцев, в отношении которых были проведены мероприятия СН		Общее количество владельцев		0.28	0.19	-33.84	-0.10
		143	99	50320	52654				
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	Общее количество проведенных мероприятий СН		Количество владельцев, в отношении которых были проведены мероприятия СН		5.455	5.95	9.07	0.495
		780	589	143	99				
7	Доля проведенных внеплановых проверок	Общее количество проведенных внеплановых мероприятий СН		Общее количество проведенных мероприятий СН		30.38	31.58	3.93	1.19
		237	186	780	589				
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок	Количество правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых мероприятий СН		Общее количество правонарушений, выявленных по итогам мероприятий СН		31.35	28.52	-9.04	-2.83
		290	227	925	796				

9	Доля внеплановых проверок, проведенных на основании информации об угрозе причинения вреда	Количество внеплановых мероприятий СН, проведенных на основании информации об угрозе причинения вреда		Общее количество проведенных внеплановых мероприятий СН		0	0	-	0
		0	0	237	186				
10	Доля внеплановых проверок, проведенных на основании информации о факте причинения вреда	Количество внеплановых мероприятий СН, проведенных на основании информации о факте причинения вреда		Общее количество проведенных внеплановых мероприятий СН		0	0	-	0
		0	0	237	186				
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	Общее количество мероприятий СН, в результате которых выявлены правонарушения		Общее количество проведенных мероприятий СН		77.05	81.49	5.77	4.44
		601	480	780	589				
12	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	Количество мероприятий СН, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях		Общее количество мероприятий СН, в результате которых выявлены правонарушения		27.95	24.79	-11.31	-3.16
		168	119	601	480				
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	Количество мероприятий СН, по итогам которых наложены административные наказания		Количество мероприятий СН, по итогам которых возбуждены дела об АП		83.33	67.23	-19.33	-16.11
		140	80	168	119				

14	Доля владельцев, в деятельности которых выявлены нарушения, представляющие угрозу причинения вреда	Количество владельцев, в деятельности которых выявлены нарушения, представляющие угрозу причинения вреда		Количество владельцев, в отношении которых были проведены мероприятия СН		6.99	4.04	-42.22	-2.95
		10	4	143	99				
15	Доля владельцев, в деятельности которых выявлены нарушения, явившиеся причиной причинения вреда	Количество владельцев, в деятельности которых выявлены нарушения, явившиеся причиной причинения вреда		Количество владельцев, в отношении которых были проведены мероприятия СН		0	0	-	0
		0	0	143	99				
16	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	Количество выявленных при проведении мероприятий СН правонарушений, связанных с неисполнением предписаний		Количество правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых мероприятий СН		1.72	0	-100.00	-1.72
		5	0	290	227				
17	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	Сумма взысканных административных штрафов		Сумма наложенных административных штрафов		127.65	102.06	-20.05	-25.59
		3883259	1608598	3042000	1576100				
18	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц	Сумма наложенных административных штрафов		Количество наложенных административных штрафов		15843.75	16082.653	1.51	238.903
		3042000	1576100	192	98				
19	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел	Количество проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел		Общее количество проверок, в результате которых выявлены правонарушения		0	0	-	0
		0	0	601	480				

2.3. Сравнительные данные по основным показателям государственного контроля (надзора)

№	Показатель	2019 г.	2020 г.	Динамика
1	Проведено плановых проверок	47	10	-79%
2	Проведено внеплановых проверок	150	32	-79%
3	Проведено мероприятий СН	780	589	-24%
4	Выявлено нарушений по результатам мероприятий госконтроля	1653	997	-40%
5	Выдано предписаний	184	36	-80%
6	Составлено протоколов об АП	756	357	-53%
7	Наложено административных штрафов (руб.)	4 837 815	4 883 500	1%
8	Взыскано административных штрафов	3 197 000	3 526 000	10%
9	Среднее количество предписаний, выданных в ходе одного мероприятия госконтроля	0,93	0,86	-8%
10	Средняя сумма наложенных штрафов, приходящаяся на одно мероприятие госконтроля (руб.)	4951	7739	56%

2.4. Контроль достижения показателей основной деятельности, установленных решением Координационным советом руководителей территориальных органов Роскомнадзора в Центральном федеральном округе, установленных в целях повышения эффективности деятельности

Управлением на систематической основе производится контроль достижения установленных показателей деятельности.

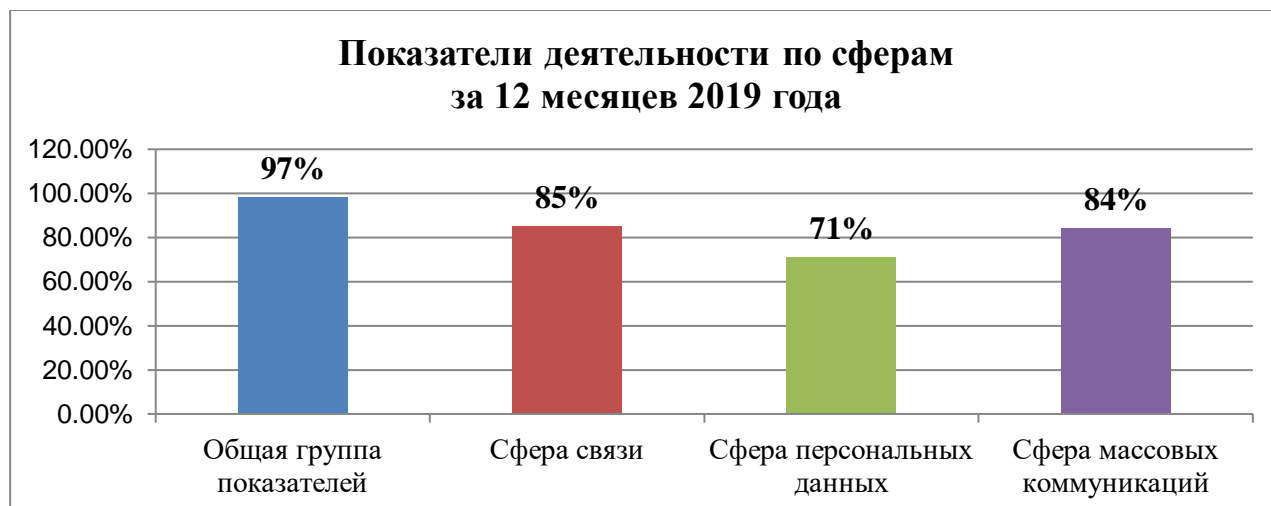
Текущие значения показателей по состоянию на 31.12.2020 представлены ниже.

Показатель	Целевое значение на год	Текущее значение	Коэффициент
Группа общих показателей = 0,98			
1. Исполнение плана деятельности	>90%	100%	1,00
2. Доля мероприятий, информация по которым в ЕИС внесена несвоевременно	0	0,00%	1,00
3. Доля взысканных административных штрафов от общего числа наложенных административных штрафов за 2019 год	100%	80,6%	0,81
4. Доля взысканных административных штрафов от общего числа наложенных административных штрафов за 2020 год	>70%	86,6%	1,00
5. Доля обращений граждан с нарушением срока регистрации, от общего количества поступивших обращений граждан	0	0	1,00
6. Доля обращений граждан с нарушением срока рассмотрения, от общего количества поступивших обращений граждан	0	0	1,00
7. Доля обращений граждан с нарушением срока направления по компетенции, от общего количества поступивших обращений граждан	0	0	1,00
8. Доля обращений граждан с жалобами на действия ТО, информация о которых подтвердилась, от общего количества обращений граждан с жалобами на действия	0	0	1,00
9. Доля нарушения срока предоставления информации о результатах рассмотрения обращений граждан от общего количества предоставленной информации о результатах рассмотрения обращений граждан	0	0	1,00
10. Доля государственных услуг, оказанных с нарушением установленных сроков	0	0	1,00
В сфере связи = 0,85			
11. Доля субъектов надзора, охваченных профилактическими адресными мероприятиями, от общего количества действующих на подведомственной территории субъектов надзора	>7%	100,00%	1,00
12. Доля субъектов надзора, охваченных профилактическими мероприятиями для определенного круга лиц, от общего количества действующих на подведомственной территории субъектов надзора	>20%	7,81%	0,39

13. Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе плановых проверок и мероприятий систематического наблюдения за отчетный период по отношению к аналогичному периоду прошлого года	>2%	8,32%	1,00
14. Доля поступивших из радиочастотной службы материалов радиоконтроля, по которым ТО приняты меры в установленные сроки, от общего количества поступивших в ТО из радиочастотной службы материалов радиоконтроля	100%	99,00%	0,99
В сфере персональных данных = 0,71			
15. Доля субъектов надзора, охваченных профилактическими адресными мероприятиями, от общего количества действующих на подведомственной территории субъектов надзора	>0,7%	0,12%	0,17
16. Доля субъектов надзора, охваченных профилактическими мероприятиями для определенного круга лиц, от общего количества действующих на подведомственной территории субъектов надзора	>2,5%	0,02%	0,01
17. Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе плановых проверок и мероприятий систематического наблюдения за отчетный период по отношению к аналогичному периоду прошлого года	>3%	15,39%	1,00
18. Доля ОПД, внесенных в реестр ОПД, по отношению к общему числу Операторов (ГО, МО, ЮЛ, ФЛ (в том числе ИП), зарегистрированных в налоговых органах на подведомственной территории	>1,46%	1,8%	1,00
19. Доля ОПД, подавших сведения о нахождении баз данных по отношению к количеству ОПД, включенных в реестр на подведомственной территории	100%	83,71%	0,84
20. Доля ОПД приоритетных категорий, внесенных в реестр ОПД, по отношению к числу ОПД приоритетных категорий, запланированных для внесения	100%	100,00%	1,00
21. Доля несовершеннолетних, охваченных профилактическими мероприятиями от общего количества несовершеннолетних на территории региона	>80%	81,31%	1,00
В сфере массовых коммуникаций = 0,91			
22. Обеспечение доступа инспекторам ТУ и руководству ТУ (руководители ТУ, профильные заместители руководителей ТУ) к автоматизированным системам	100% во всех случаях	100%	1,00
23. Количество карточек в АС МСМК, срок обработки которых превысил 1 рабочий день с момента поступления	0 в течение года	0	1,00
24. Доля карточек в АС МСМК, по которым приняты профилактические меры	0% в течение года	1,84%	0,95
25. Доля событий, детектированных АСМТРВ, которые имеют статус «неквитированное»	0% в течение года	0%	1,00
26. Количество судебных решений о признании информации, распространяемой в сети «Интернет», запрещенной к распространению, загруженных в ЕАИС «Единый реестр» с нарушением установленного срока	0 в течение года	0	1,00

27. Процент исполнения плана контрольных мероприятий	85% в течение года	100%	1,00
28. Доля некачественных мероприятий СН СМИ	0% в течение года	0	1,00
29. Доля некачественных мероприятий СН вещ	0% в течение года	0	1,00
30. Доля контрольных мероприятий, результаты которых признаны недействительными	0% в течение года	0	1,00
31. Количество отозванных предписаний ЦА	0 в течение года	0	1,00
32. Количество выявленных редакционных материалов СМИ, содержащих экстремистский и террористический контент	0 в течение года	0	1,00
33. Доля выявленных редакционных материалов с опасной для детей информацией	0% в течение года	0	1,00
34. Показатель по принятию всех предусмотренных мер 2019	100%;	98%	0,98
35. Показатель по принятию всех предусмотренных мер 2020	60%	69%	1,00
36. Доля проконтролированных эфирных частот в конкурсных городах	100% в течение квартала	100%	1,00
37. Количество эфирных частот в конкурсных городах, на которых вещание осуществляется с нарушением лицензионных требований	0 в течение года	0	1,00
37. Доля проконтролированных эфирных частот в значимых неконкурсных городах	100% в течение года	100%	1,00
38. Количество эфирных частот в неконкурсных городах, на которых вещание осуществляется с нарушением лицензионных требований	0 в течение года	0	1,00

39. Количество частот, на которых осуществляется вещание без разрешительных документов в сфере ТРВ	0 в течение года	0	1,00
40. Доля жалоб на действия ТУ, по которым доводы заявителя признаны обоснованными	0% в течение года	0	1,00
41. Доля нарушений, по которым административное производство не возбуждалось	не более 10% в течение года	25,6%	0,51
42. Количество протоколов, возвращённых судом для устранения недостатков	0 в течение года	16	0,50
43. Доля положительных судебных решений	100% в течение года	90,2	0,90
44. Доля административных дел, прекращённых самостоятельно	0 % в течение года	6,00%	0,9
45. Количество постановлений по административным делам, вынесенным самостоятельно, которые были отменены судом или вышестоящим должностным лицом	0 в течение года	0	1,00
46. Динамика снижения нарушений	5% в течение года	12,3%	1,00
47. Количество перенесённых/несогласованных профилактических мероприятий, направленных в установленном порядке на согласование в ЦА	не более 3 в течение года	0	1,00
48. Доля профилактических мероприятий, к которым у ЦА имеются существенные замечания по итогам их проведения	0% в течение года	0	1,00
49. Доля проанализированных контрольных мероприятий, у которых впоследствии ЦА были выявлены замечания и нарушения	0% в течение года	0	1,00
50. Процент выполнения комплексного плана-графика по работе с ТУ	100% ежемесячно	100%	1,00
51. Количество нарушений сроков согласования комплексных планов-графиков по работе с ТУ	0 в течение года	0,00	1,00



Текущий общий процент достижения целевых показателей: 84,25%.

3. ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

В отчетном периоде 2020 года в Управлении осуществлялась деятельность в рамках Центра компетенции

- Центра компетенций Роскомнадзора в Центральном федеральном округе по совершенствованию деятельности в ЕИС Роскомнадзора в сфере массовых коммуникаций (далее – ЦК по СМК).

-Центра компетенций и рабочей группы по направлению «Персональные данные (далее – ЦК по ПД и РГ).

Деятельность Центров компетенций осуществлялась в соответствии с утвержденными планами работы.

ЦК по СМК ежеквартально осуществляет сбор и обобщение предложений по совершенствованию действующего функционала ЕИС; подготовлен и направлен в Центральный аппарат проект технического задания по реализации СЛЮД и Планов деятельности руководящего состава территориальных управлений Роскомнадзора в ЕИС 2.0; организовано проведение 2-х обучающих мероприятий для сотрудников профильных отделов территориальных управлений округа порядку работы в ЕИС Роскомнадзора. В соответствии с письмом В.А. Субботина от 16.12.2020 № 04СВ-72522, указанный ЦК был закрыт в связи с тем, что все поставленные цели и задачи выполнены.

В текущем году сформирован ЦК по ПД и РГ, в состав которого входят 89 человек и создана Рабочая группа (156 человек) по направлению «Персональные данные». Итогом работы явилось формирование Требований и методов обезличивания персональных данных, а также разработка рекомендаций по их применению, а также подготовка кейсов по разъяснению особенностей обработки персональных данных в условиях цифровой экономики.

Сформирован опыт рассмотрения Рабочей группой локальных актов оператора персональных данных и подготовки экспертной оценки - заключения РГ.

Кроме того, в марте 2020 года начал работу созданный по инициативе Управления на официальном сайте Роскомнадзора сервис по рассмотрению обращений граждан в сфере связи в целях более оперативного взаимодействия с операторами связи при необходимости направления запросов по тем или иным вопросам, поступающим от граждан. Разработаны Типовые ответы по тематикам, занимающим лидирующее положение в обращениях граждан по вопросам в сфере связи.

В целом деятельность по проекту ЦК является результативной и эффективной.

В сфере связи:

По результатам анализа обращений граждан за 2019 год в 1 квартале 2020 г. Управлением Роскомнадзора по Центральному федеральному округу проведена рабочая встреча с представителями операторов связи ПАО «МТС», ПАО

«ВымпелКом», ПАО «МегаФон» и ООО «Т2 Мобайл», оказывающих услуги подвижной радиотелефонной связи.

Основными нарушениями, выявленными при обращении граждан, как и в предыдущие годы остаются:

- нарушения порядка оказания контентных услуг,
- нарушения сроков и процедуры перенесения абонентских номеров,
- нарушения при изменении тарифных планов абонентов.

Операторам связи рекомендовано провести работу с контент-провайдерами и своими сотрудниками по соблюдению требований законодательства в области связи.

Кроме того, по результатам анализа обращений граждан и материалов, поступающих из МВД РФ, Управлением Роскомнадзора по Центральному федеральному округу в 1 квартале 2020 г. проведена встреча с представителями операторов связи ПАО «МТС», ПАО «ВымпелКом», ПАО «МегаФон» и ООО «Т2 Мобайл».

На встрече обсуждались вопросы необходимости принятия мер Операторами:

- по исключению случаев незаконного распространения и бесплатной раздачи sim-карт,
- проведения работы с дилерами по соблюдению требований законодательства,
- принятия мер по устранению нарушения порядка заключения договоров на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи,
- проведения проверки достоверности сведений об абоненте операторами связи и принятия мер по исключению внесения в договор недостоверных сведений об абоненте.

В связи со значительным ростом обращений по СОРМ, проведена рабочая встреча с представителями 12 центра ФСБ России, по результатам которой полностью переформатирована работа в указанном направлении.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом положение дел у операторов связи по организации ими внутреннего контроля в сфере ПОД/ФТ изменилось в лучшую сторону.

Профилактическая работа среди операторов, обладателей лицензии ПРТС, и АО «Почта России» в IV квартале будет продолжена в соответствии с планом 2020 года, также в рамках этой работы планируется доведение до операторов связи изменений, которые будут внесены в Акты правительства Российской Федерации и Приказы Федеральной службы по финансовому мониторингу.

Предложения:

1. На сайте Роскомнадзора ранее был организован сервис для добровольного подтверждения подконтрольными субъектами соблюдения предъявляемых к их деятельности обязательных требований в электронном виде <http://service.rkn.gov.ru> (Портал операторов связи).

В настоящий момент данные возможности портала могут быть использованы операторами связи преимущественно для упрощения взаимодействия пользователей радиочастотным спектром (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) и Роскомнадзора при получении государственных услуг по разрешительным и регистрационным процедурам в сфере связи в электронном виде, таких как:

- оформление, продление, переоформление и прекращение (в том числе в части отдельных частотных присвоений) разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов (разрешение);
- оформление свидетельств об образовании позывного сигнала;
- оформление и прекращение выписок из реестра зарегистрированных радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств.

Требуется доработка вкладки «Профилактика» раздела «Контроль надзор» Портала операторов связи с использованием не только проверочных листов (перечней контрольных вопросов), а также полученных, вследствие возможной интеграции, сведений из ЕИС, в частности информации о возбужденных административных делах, сведениях о судебных участках, в адрес которых направлены материалы по подведомственности, назначенных штрафов и т.п., как наиболее интересной оператору связи.

Результаты анализа информации предоставленной операторами связи в рамках самоконтроля возможно в последующем использовать в качестве дополнительного критерия отнесения оператора связи к той или иной категории риска, что позволило бы ТУ Роскомнадзора еще более рационально планировать свою деятельность, не отвлекая силы и средства на надзорные мероприятия в отношении добропорядочных компаний.

Кроме того, учитывая актуальность и важность профилактической деятельности ТУ Роскомнадзора, целесообразно упомянутый сервис для операторов доработать с целью создания на его базе некой автоматизированной системы, направленной на профилактическую работу. Суть системы заключалась бы в том, что при наступлении срока предоставления определенной информации или исполнения обязательного в личном кабинете появлялось информационное сообщение (из соответствующей «Базы шаблонов») о необходимости исполнения обязательного требования (например, ежеквартальное предупреждение нарушений Порядка предоставления сведений о базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания). Уведомление об информационном сообщении содержалось бы в личном кабинете оператора связи до момента его с ним ознакомления, что подтверждало бы доставку сообщения адресату.

Если в течение заданного промежутка времени, например, 1 неделя, оператор связи не ознакомился с информацией, то система формировала бы список операторов связи, с которыми территориальный орган должен организовать взаимодействие для проведения точечной профилактической работы.

2. Переход от веб-сайта либо личного кабинета оператора связи к мобильному приложению, посредством которого в последующем возможно уведомление, в том числе и о дате и месте составления протокола об административном правонарушении и т.д.

3. Использование инфографики в настоящий момент самый легкорезализуемый механизм из всех ранее предложенных. Трансформация размещенных на сайте Памяток для операторов позволит акцентировать внимание субъектов надзора на необходимости соблюдения обязательных требований в области связи.

Дополнительно отметим следующее: в настоящий момент уделяется огромное внимание информационно-профилактической работе по итогам 2019 г. Управлением направлено более 24000 информационно-профилактических писем. Однако, в последнее время отсутствует обратная связь либо какая-то иная реакция операторов связи на направленные письма. Зачастую письма направленные веерной рассылкой, принимаются операторами к сведению, будучи не прочитанными, поскольку порой превышают 2 страницы текста и содержат большое количество ссылок на НПА и являются сложно воспринимаемыми в условиях текущей «цифровизации» общества. К примеру, ежеквартальные напоминания о необходимости предоставления сведений в Россвязь, в последнее время никак не влияют на количество получаемых Управлением заявлений Федерального агентства связи, хотя в начале профилактической работы эффект был очевиден. В связи с чем, предлагается рассмотреть возможность трансформации части сложно-воспринимаемого текста в инфографическую картинку, что позволит привлечь внимание адресатов, и, как следствие, повысить эффект проводимой профилактической работы.

4. Для выработки единого подхода к некоторым вопросам, возникающим при проведении МНК в отношении операторов, обладателей лицензии ПРТС, предлагается организовать 1-2 ВКС в году с представителями Роскомнадзора и Росфинмониторинга.

В сфере СМИ

В 2020г. в организационном плане все отделы сферы МК работали стабильно. Отмечается в первую очередь кадровая составляющая, как фактор стабильной работы. В отделах обращений и ОНМК на протяжении 2019-20гг. стабилизировался кадровый состав, как следствие отмечается больше системности в работе. В отделе ТРВ в 2020г., при текучести кадров, системность и качество в работе достигались за счет высокой нагрузки на отдельных опытных специалистов. Кадровая проблема в отделе ТРВ требует решения в 2021г.

В силу особенностей 2020г. (пандемия, удаленный режим работы) несколько меньше занимались методикой. В 2021г. необходимо методической подготовкой заниматься более целенаправленно.

Рост нарушений ст.27 Закона о СМИ (выходные данные) обусловлен не только внедрением новой подсистемы мониторинга, но и тем, что в 2020г. меньше занимались адресной профилактикой (предпрофилактикой) по предупреждению этих нарушений. Это с одной стороны. С другой стороны активная адресная работа с учредителями СМИ позволила качественно решать задачу прекращения деятельности СМИ на основе их заявлений. Тем самым, разумное использование разных форм взаимодействия с редакциями и учредителями позволяет найти оптимальные решения задач в рамках полномочий.

Для достижения целевого показателя 4.3 «Доля нарушений, по которым административное производство не возбуждалось» считаем возможным рассмотреть вопрос о следующем порядке отражения выводов по нарушениям, срок привлечения к административной ответственности по которым на момент выявления истёк. Необходимо отражать информацию о допущении нарушения по результатам МНК в актах и докладных записках по результатам СН, без внесения нарушения во вкладку «результаты мероприятия» в ЕИС 2.0 Роскомнадзора.

Рост нарушений требований ст. 27 законодательства о средствах массовой информации обусловлен введением подсистемы АС МСМК «Выходные данные». Управлением составляются протоколы об административных правонарушениях по ст. 13.22 КоАП РФ, а по нарушениям с истекшим сроком – проводятся внеплановые мероприятия и направляются профилактические письма в адрес редакций СМИ. Таким образом, с момента начала регистрации карточек подтверждено и передано в ЕИС для принятия мер в рамках полномочий 179 нарушений. В настоящее время меры приняты и доведены до завершения все действия по 80 нарушениям. В статусе «Обработка» находится 77 карточек, передано в ЕИС для работы – 22. Стоит отметить, что в данной подсистеме зарегистрировано большое количество изданий, последние обновления которых были более года назад. Такие карточки отклоняются и меры по ним принимаются вне рамок АС МСМК. Для того, чтобы было меньше отклоненных карточек Управлением в ЦА Роскомнадзора направлено письмо (исх. от 19.11.2019 № 72382-21/77) с предложением создания кнопки «Создать исковое заявление». Таким образом, карточка после подписания искового заявления в СЭД будет переходить в статус «Меры приняты».

2) В АС МСМК не реализован функционал видеофиксации нарушений в аудио- и видеоматериалах. В результате инспектора самостоятельно производят фиксацию нарушений, что увеличивает время реагирования на выявляемые нарушения.

3) Москва и Санкт-Петербург являются крупными мегаполисами и в силу региональной специфики (высокий ритм жизни, необходимость заблаговременно планировать свою деятельность, большие расстояния и, как следствие, большие временные затраты на дорогу) направление уведомлений в 3-х дневный срок

существенно затрудняется, так как лица, привлекаемые к ответственности, зачастую являются главными редакторами крупных региональных (и федеральных изданий) и в силу своей загруженности оказываются неспособны столь оперативно явиться для составления протоколов. В соответствии с п. 4 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» несущественными являются такие недостатки протокола, которые могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу, а также нарушение установленных статьями 28.5 и 28.8 КоАП РФ сроков составления протокола об административном правонарушении и направления протокола для рассмотрения судьей, поскольку эти сроки не являются пресекательными, либо составление протокола в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, если этому лицу было надлежащим образом сообщено о времени и месте его составления, но оно не явилось в назначенный срок и не уведомило о причинах неявки или причины неявки были признаны неуважительными. Следуя логике указанного постановления, направление уведомлений о вызове на составление протоколов об АП в 3-х дневный срок также не является существенным недостатком, так как указанные сроки также не являются пресекательными и никоим образом не влияют на результаты рассмотрения дел. Данное утверждение косвенно подтверждается сложившейся судебной практикой – ни один протокол об АП не был возвращен на основании нарушения сроков направления уведомления.

4) Немало сложностей и вопросов возникает при проверке требований ст. 19.1 Закона о СМИ. В настоящее время Управлением проводятся все необходимые мероприятия по проверке требований указанной статьи (прежде всего, это анализ информации, размещённой на сайте ФНС России, и направление соответствующих запросов в органы внутренних дел и держателям реестра акционеров, если учредителем СМИ является акционерное общество). Однако представляемые ответы на запросы оказываются неинформативными. Чаще всего, органы внутренних дел отвечают, что не располагают информацией о наличии или отсутствии второго гражданства (в настоящее время информация о приобретении второго гражданства носит заявительный характер). Из таких ответов невозможно квалифицированно сделать вывод о наличии или отсутствии нарушений ст. 19.1 Закона о СМИ. Что касается держателей реестров акционеров, у них вообще нет обязанности отвечать на наши запросы, раскрывая при этом конфиденциальную информацию, так как Управлением запрашиваются не только выписки из реестра акционеров, но и паспортные данные самих акционеров. Как результат, работа по проверке требований ст. 19.1 Закона о СМИ сводится к направлению многочисленных запросов, ответы на которые никоим образом не помогают должным образом проверить, нарушаются ли физическими или юридическими лицами, выступающими учредителями СМИ, требования вышеуказанной статьи. Учитывая изложенное, считаем целесообразным разработать отдельную

подробную методику по проверке требований ст. 19.1 Закона о СМИ с разъяснением всех указанных сложностей.

В сфере персональных данных

Существенные корректировки деятельности по направлению ПД связаны в первую очередь с ограничениями в связи с распространением новой коронавирусной инфекции - это и отмена плановых проверок деятельности операторов персональных данных, и перевод сотрудников Управления на удаленный режим работы, и отмена очных обучающих профилактических мероприятий для операторов персональных данных, и трудности, связанные с пересылкой запросов информации, необходимой для осуществления деятельности, и другие особенности работы в период пандемии.

Тем не менее, работу по направлению удалось организовать посредством дистанционных способов общения. Удалось сконцентрировать внимание на повышение качества рассмотрения обращений граждан – показатель эффективности принятия управленческих решений по результатам рассмотрения обращений граждан составляет 100%. Сформирован системный подход к проведению СН ПД – на постоянной основе осуществлялся мониторинг сети «Интернет» на предмет выявления нарушений законодательства о персональных данных, связанных с ситуацией, обусловленной коронавирусной инфекцией; интернет-ресурсов, имитирующих функционирование сайта 2020og.ru. Посредством работы с КИБ ЦФО проведен анализ исполнения ОГВ и ОМСУ требований законодательства о персональных данных, результаты которого отображены в «Тепловой карте региона», осуществляется мониторинг её изменения. Организована работа в отношении организаций подведомственных ОГВ и ОМСУ. Больше времени было уделено проектной деятельности Центра компетенции и Молодежной палаты.

Ярким событием публичной деятельности стал конкурс рисунков и инфографики для детей от 7 до 18 лет на тему: «Мой безопасный интернет», проведенный при участии РДШ Московской области и Молодежной палатой Центрального федерального округа.

Проблемы и предложения:

Проблема текучести кадров по-прежнему остается острой. Так к концу года в отделе ведения реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных остался 1 ГГС – начальник отдела. Для набора кадров, а также их подготовки требуется время. Полагаем, что ключевое значение в отсутствии заинтересованности граждан в поступлении на службу в Управление – низкий уровень оплаты труда. Проблема не может быть решена на уровне Управления.

В части ведения реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных необходимо отметить, что возникают проблемы при исполнении «Руководства по ведению реестра операторов, осуществляющих

обработку персональных данных, для территориальных органов Роскомнадзора» (далее – Руководство) в праздничные и предпраздничные дни.

Согласно Руководству, все процедуры исчисляются в календарных днях, а не рабочих. К примеру, регистрация Уведомления, поступившего в рабочее время, осуществляется в день поступления, при этом нахождение Уведомления в статусе «Принято» должно составлять не более 5 дней. Таким образом, все документы, зарегистрированные в предпраздничный день, должны быть отработаны в этот же день, а в случае длительных праздников должен быть издан приказ. В этой связи, считаем целесообразным исчисление сроков осуществлять в рабочих днях.

Так же считаем, что в электронной форме Информационного письма поле «Сведения о местонахождении персональных данных граждан РФ» необходимо сделать обязательным, так в случае, если оператор его не заполняет, при распечатке документа данное поле все равно формируется в печатной форме Информационного письма.

Также для работы с детьми и ведения просветительской работы считаем целесообразным централизованно:

- изготовить «брендованную» оформительскую продукцию для оформления мест нашей работы при проведении массовых мероприятий, а также сувенирную продукцию, например воздушные шары, ручки, елочные украшения с логотипом портала «ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ ДЕТЕЙ»;

- закупить ценные подарки и сувениры для награждения победителей творческих конкурсов для детей;

- обновить тематические видео- и мульт- ролики, ориентированные на различные возрастные категории, а также разработать новые методические материалы;

- разработать систему нематериальных стимулов, поощряющих деятельность членов Молодежной палаты.

Руководитель Управления Роскомнадзора
по Центральному федеральному округу

Д.В. Сокоушин