**Добрый день, уважаемые коллеги!**

**Разрешите представить Вам доклад на тему:**

**«Взаимодействие с операторами связи в целях предупреждения правонарушений»**

1. **Осуществление контрольно-надзорных полномочий в сфере связи как важнейшее направление деятельности территориальных органов Роскомнадзора, в том числе и Центрального федерального округа.**

Осуществление контрольно-надзорных полномочий в сфере связи является важнейшим направлением деятельности территориальных органов Роскомнадзора, в том числе и Центрального федерального округа.

Указанное полномочие закреплено в п. 8.1.2. типового положения о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденном Приказом Минкомсвязи РФ от 02.06.2015 № 193.

1. **Значительный рост количества выявленных нарушений. Характеристика структуры по отдельным их видам.**

Если в 2014 году всеми терорганами округа было выявлено 5841 нарушение в сфере связи (в среднем 1440 нарушений за квартал), то в 2015 году выявлено в 1,5 раза больше - 8881 нарушения (в среднем 2220 нарушений за квартал), а в 1-ом квартале 2016 года уже 2079 нарушений. При этом необходимо отметить, что после резкого роста в 2015 году количество нарушений в 1 квартале 2016 года несколько снизилось.

Если посмотреть доли территориальных органов в общем количестве, то наибольшая доля принадлежит ЦФО (20%), затем Воронежская (12%), Костромская и Белгородская области (по 7%).

Применительно к отдельным управлением тенденция разнонаправленная. Если в Белгородской, Брянской, Воронежской, Костромской, Орловской, Смоленской, Тамбовской и Тверской областях количество выявленных нарушений выросло, то во Владимирской, Ивановской, Калужской, Курской, Липецкой, Рязанской, Тульской, Ярославской областях и ЦФО количество нарушений в сфере связи снизилось по сравнению с прошлым годом.

Если посмотреть статистику выявленных нарушений, можно увидеть, что значительную долю в них составляют нарушения порядка использования РЭС (части 1 и 2 ст. 13.4 КоАП РФ). Они составляют от 83% в 2014 году до 79% в 2016. Основной вклад в указанную долю вносят 3 ведущих сотовых оператора – «ВымпелКом», «Мегафон», «МТС».

Следующим наиболее распространенным нарушением стало нарушение требований Приказа Минкомсвязи России от 16.09.2008 № 41 (ред. от 23.07.2015) «Об утверждении Порядка предоставления сведений о базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания». Они составляют от 5% в 2014 году до 9,5% в 2016. В соответствии с п. 2 Приказа указанные сведения направляются в Федеральное агентство связи в электронной форме через раздел «Личный кабинет оператора связи» на официальном сайте Федерального агентства связи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://is.rossvyaz.ru:8081/rossvyaz>) или на бумажных носителях по адресу: пер. Николоямский, д. 3А, стр. 2, Москва, 109289.

Регистрация и аутентификация лицензиата в Личном кабинете осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», созданной в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=54D0B0FB8D2EA6740AC3B9109CC8DA1079E37A88B36EBF981BDD498EE94BL8I) Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2011 г. № 977.

Электронные документы, направляемые через Личный кабинет, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

Оператор связи, деятельность которого по оказанию услуг связи осуществлялась неполный отчетный период, представляют Сведения за тот период времени, в течение которого эта деятельность осуществлялась.

В случае если оператор связи не оказывает услуги, перечисленные в [Форме](consultantplus://offline/ref=54D0B0FB8D2EA6740AC3B9109CC8DA1079EE7B86B368BF981BDD498EE9B8EFEE34533BCA0398CD0449LFI), то заполнение соответствующих строк не производится, соответствующие таблицы направляются пустыми.

1. **Основные меры профилактического характера, применяемые в ЦФО, их структура и роль в контрольно-надзорной деятельности Управлений.**

Наряду с пресекательными мерами территориальным органам Роскомнадзора необходимо применять и меры профилактического характера.

В соответствии с Положением Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в порядке и случаях, которые установлены законодательством Российской Федерации, применяет в установленной сфере ведения, в том числе, меры **профилактического характера**, направленные на недопущение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в этой сфере и (или) ликвидацию последствий таких нарушений (п. 6.5 Положения).

Управлениями Роскомнадзора в ЦФО применяется целый комплекс таких мер. Основными из них являются направление писем профилактического характера операторам связи, выдача предписаний, предупреждений, представлений, семинары, встречи, иные мероприятия, проводимые с участием представителей операторов связи как силами Управлений, так и на базе иных государственных органов и общественных организаций, и др.

Если посмотреть доли территориальных органов в общем количестве, то наибольшая доля принадлежит ЦФО (27%), затем Белгородская (17%), и Тамбовская области (9%).

За последние полгода можно проследить наметившуюся тенденцию постепенного снижения количества правонарушений при увеличении количества мер профилактического характера.

Если обратиться к статистике отдельных терорганов, то увидим положительную тенденцию в Управлениях по ЦФО, Белгородской, Тамбовской, Рязанской и Курской областях, и отрицательную в Калужской, Орловской и Костромской областях.

Что касается Тульской области, то Все вышеуказанные инструменты широко используются и в нашем Управлении. Так регулярно проводятся семинары и встречи с представителями операторами связи при появлении новых изменений в действующем законодательстве, на которых сотрудники Управления разъясняют позицию Роскомнадзора по тем или иным вопросам.

В Управлении имеется и постоянно обновляется база электронных адресов и телефонов руководителей и иных ответственных лиц операторов связи, что значительно ускоряет обмен необходимой информацией.

Одним из перспективных направлений профилактического характера можно назвать размещение соответствующих материалов в СМИ. Из 17 терорганов Роскомнадзора в ЦФО только 10 организовывали такие мероприятия в СМИ, т. е. около 60%. Данную профилактическую меру предлагаю внедрить всем Управлениям.

**- на постоянной основе заниматься профилактикой правонарушений в сфере связи, разнообразить меры профилактического характера в целях недопущения повторных правонарушений в деятельности операторов связи, в частности привлекать для соответствующих целей региональные СМИ.**