**Типовые нарушения на сетях связи при использовании радиочастотного спектра** *( докладчик А.В. Сомов)*

**Основные нормативные правовые акты, используемые при осуществлении государственного надзора в сфере связи**

п. 1 статьи 27 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;

*Под федеральным государственным надзором в области связи понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими и физическими лицами требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области связи (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных федеральных органов исполнительной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении юридическими и физическими лицами своей деятельности.*

п.5 статьи 22 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;. *Средства связи, иные радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства, являющиеся источниками электромагнитного излучения, подлежат регистрации.* [*Перечень*](consultantplus://offline/ref=A30326F394915CC323D8F9B6F10C4411DAE6056B0E449F5CB425AA9B08AB066AFDC8815E87B58C97V22ED) *радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, подлежащих регистрации, и* [*порядок*](consultantplus://offline/ref=A30326F394915CC323D8F9B6F10C4411DAE6056B0E449F5CB425AA9B08AB066AFDC8815E87B58C90V221D) *их регистрации определяются Правительством Российской Федерации.*

*Использование без регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, подлежащих регистрации в соответствии с настоящей статьей,* [*не допускается*](consultantplus://offline/ref=F453B9D0FC0DD5DA91763895AF0691DC0FA068F8F724B5827065A82995EC8D8DDA51FA986425C83Ax333D)*.*

п.1 статьи 24. Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;. "Выделение полос радиочастот и присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотных каналов".

*1. Право на использование радиочастотного спектра предоставляется посредством выделения полос радиочастот и присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов.*

*Использование радиочастотного спектра без соответствующего разрешения не допускается, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.*

Положение о федеральном государственном надзоре в области связи, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476;

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228;

Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по федеральному округу, утвержденного приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 02.06.2015 № 193;

Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу, утвержденного приказом Роскомнадзора от 25.01.2016 № 38.

Правила регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2004 № 539.

Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за соблюдением пользователями радиочастотным спектром порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля, утвержденный приказом Минкомсвязи России от 12.09.2011 № 226.

**Типовые нарушения обязательных требований в области связи и принимаемые меры по сокращению их числа.**

1. Использование радиочастотного спектра без соответствующего разрешения. В этом году особенно много подобных нарушений выявлено при использовании репитеров сотовой связи юридическими и физическими лицами в Москве и Московской области. В основном это связано с неудовлетворительным покрытием сотовой связью отдельных районов Московской области и части экранированных другими зданиями, заглубленных помещений в Москве.

Путем решения подобных проблем могло бы стать улучшение качества сотовой связи в Москве и Подмосковье за счет увеличения числа базовых станций в проблемных районах.

1. Использование РЭС без регистрации в органах Роскомнадзора. В прошлом году основная масса таких нарушений была связана с присоединением части территорий Московской области к Москве и нежеланием операторов связи проводить перерегистрацию РЭС на территории новой Москвы. В настоящее время основная масса РЭС новой Москвы перерегистрирована.
2. Использование ГШ организациями не имеющими право на их установку и эксплуатацию (управление департамента здравоохранения Москвы, районный ЗАГС г.Москва, ТСЖ "Созвездие" на Ленинградском проспекте). Использование ГШ организациями с нарушением параметров излучения, определенных решением ГКРЧ от 28.11.2005 г. №05-10-03-001 ( срок действия этого решения продлен до 01.11.2016 г Решением ГКРЧ от 16.10.2015 №15-35-09-4 п.27). (РКК "Энергия", НИИ СУ).

Организации привлечены к административной ответственности.

1. Развитие сетей связи операторов подвижной радиотелефонной связи. Установка и начало эксплуатации технических средств (БС, РРС) происходит параллельно с оформлением разрешительных документов. При проверках возникают случаи незаконного использования радиочастотного спектра.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория РЭС | | | | | |
| Репитеры сигналов сотовой связи | Генераторы радиошума (СЗИ) | Базовые станции операторов сотовой связи | РЭС БШРД | РЭС РРС | Другие РЭС, использующие спектр |
| Количество РЭС с признаками административного правонарушения | | | | | |
| 2016 | | | | | |
| 58 | 6 | 29 | 48 | 41 | 60 |
| 2015 | | | | | |
| 307 | 28 | 79 | 208 | 190 | 162 |

**Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

Статья 13.4. Нарушение правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств

*1. Нарушение правил проектирования, строительства, установки или регистрации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств -*

*влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой.*

*(в ред. Федерального* [*закона*](consultantplus://offline/ref=096814B957BF804EDFB9810F5E17E72A2D25EE7D33C7740CD574FC9EE0174493D7B07F840C41B5CAzFRBI) *от 22.06.2007 N 116-ФЗ)*

*2. Нарушение правил эксплуатации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах), правил радиообмена или использования радиочастот либо несоблюдение государственных стандартов, норм или разрешенных в установленном порядке параметров радиоизлучения -*

*(в ред. Федерального* [*закона*](consultantplus://offline/ref=096814B957BF804EDFB9810F5E17E72A2D2DED7436CC740CD574FC9EE0174493D7B07F840C41B1C0zFR8I) *от 18.07.2011 N 237-ФЗ)*

*влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой.*

Статья 14.1. Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)

*3. Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), -*

*(в ред. Федерального* [*закона*](consultantplus://offline/ref=181016BB6B6B3380B326794EE7C3D5A909780833A84A31FF9076D0D9D8A77EB99EAE09907257B344a0XDI) *от 29.12.2015 N 408-ФЗ)*

*влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.*

*(в ред. Федеральных законов от 22.06.2007* [*N 116-ФЗ*](consultantplus://offline/ref=181016BB6B6B3380B326794EE7C3D5A909780C31A34131FF9076D0D9D8A77EB99EAE09907257B645a0X0I)*, от 27.07.2010* [*N 239-ФЗ*](consultantplus://offline/ref=181016BB6B6B3380B326794EE7C3D5A909710A30A04131FF9076D0D9D8A77EB99EAE09907257B344a0XCI))

Проблемные вопросы

1. Увеличение числа базовых станций для улучшения качества связи негативно воспринимается жителями Москвы и Подмосковья.

Для преодоления противодействия граждан установке новых и расширению возможностей действующих базовых станций, необходимо проведение разъяснительной работы городских властей и сотрудников Роспотребнадзора. В этой части Департаментом информационных технологий города Москва был организован цикл разъяснительных телевизионных сообщений, однако этот цикл был очень непродолжительным и транслировался только по одному ТВ каналу.

1. Значительную часть материалов радиоконтроля, поступающих из радиочастотной службы, составляют материалы по использованию гражданами и организациями репитеров сотовой связи. Как правило, владельцы указанных РЭС не установлены. В рамках полномочий Управление Роскомнадзора может только направить обращение в полицию на отыскание владельца РЭС и составление в отношении его протокола об административном правонарушении. Однако большая часть наших обращений либо остается без ответа, либо полицией дается формальный ответ об отказе в возбуждении уголовного дела или невозможности установить владельца. Ответы приходят со значительным опозданием (до 10 месяцев). Принятие мер по таким материалам полиции (даже если такие материалы составляются) невозможно из-за наступления срока давности.

Параллельно с полицией в органы местного самоуправления, управляющие компании, органы городского управления направляются отношения о необходимости демонтажа незаконно установленных РЭС.

1. Для обеспечения честной сдачи учащимися ЕГЭ, в 2016 году планируется применять во всех общеобразовательных учреждениях России блокираторы сотовой связи. На настоящий момент блокираторы сотовой связи, как радиоэлектронные средства не сертифицированы, правил их применения нет, радиусы действия и мощности излучения не определены.

Учитывая то, что школы расположены, как правило, в местах плотной городской застройки, применение блокираторов сотовой связи может повсеместно прервать связь на долгое время, что вызовет негативные последствия.