Развитие информационных технологий в современном мире привело к резкому увеличению пользователей Интернет-пространства. В настоящее время в общей сложности пользователями Рунета является более 80 млн человек, при этом четверть из них составляют дети до 14 лет. Специалисты заявляют, что хотя Интернет и способствует развитию интеллекта, его использование не всегда безопасно не только для несовершеннолетних.

В связи с этим возник вопрос об ограничении доступа к информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено законодательством Российской федерации в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

8 июля 2006 года Государственной думой был принят федеральный закон № 149-ФЗ «ОБ ИНФОРМАЦИИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЯХ И О ЗАЩИТЕ ИНФОРМАЦИИ». Принятие этого закона получило широкий резонанс в обществе. В настоящее время принят ряд подзаконных актов, которые конкретизировали его применение.

* Федеральный закон № 139-ФЗ от 28 июля 2012 года — дополнения, приведшие к созданию «Единого реестра запрещённых сайтов»;
* Федеральный закон № 187-ФЗ от 2 июля 2013 года — закон, подразумевающий возможность блокировки сайтов, содержащих нелицензионный контент, по требованию правообладателя;
* Федеральный закон № 398-ФЗ от 28 декабря 2013 года — дополнения, связанные с блокировкой экстремистских сайтов.

Какие же обязанности и ответственность накладывает федеральный закон № 149-ФЗ на операторов, оказывающих телематические услуги связи?

На основании п. 5 лицензионных требований в соответствии с лицензией на телематические услуги связи лицензиат обязан оказывать данные услуги в соответствии с правилами оказания услуг связи, утверждаемыми Правительством Российской Федерации. Такие правила утверждены постановлением Правительства РФ от 10.09.2007 № 575.

Пп. «а» п. 26 Правил оказания телематических услуг связи обязывает оператора связи оказывать пользователю телематические услуги связи в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно п. 5 ст. 46 Закона о связи оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязан осуществлять ограничение и возобновление доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Порядок ограничения и возобновления доступа устанавливает Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (или Закон об информации).

На основании ч. 1 ст. 15.1 Закона об информации создана и ведется единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – реестр).

Создание, формирование и ведение реестра осуществляет Роскомнадзор. Правила создания, формирования и ведения Реестра утверждены постановлением Правительства РФ от 26.10.2012 № 1101. Реестр обновляется ежедневно в 9 часов 00 минут и 21 час 00 минут по московскому времени.

Порядок получения доступа оператором связи, к информации, содержащейся в Реестре, утвержден приказом Роскомнадзора от 21.02.2013 № 169.

В реестр включаются доменные имена и (или) указатели страниц сайтов, а так же сетевые адреса, позволяющие идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

В соответствии с п. 2 Порядка получения доступа, оператору связи обеспечен круглосуточный автоматический режим выгрузки из Реестра.

Следовательно, оператор, оказывающий телематические услуги связи, прежде всего, обязан авторизоваться в единой системе взаимодействия и регулярно получать выгрузку Реестра.

В соответствии со статьями Закона об информации оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязан ограничить доступ:

к сайту, включенному в «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено";

к информационным ресурсам, распространяющим объекты авторских прав без разрешения правообладателя или иного законного основания на основании вступившего в силу судебного акта;

к информационному ресурсу, в том числе к сайту в сети "Интернет", или к информации, размещенной на нем и содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка;

к информационным системам и программам для электронных вычислительных машин, которые предназначены и используются для приема, передачи, доставки и обработки электронных сообщений пользователей сети "Интернет" и функционирование которых обеспечивается организатором распространения информации, до исполнения обязанностей, на основании вступившего в законную силу решения суда или решения уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

к информации, обрабатываемой с нарушением законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

Обращаю ваше внимание на сроки реагирования на появление ресурса в реестре.

***Так же хочу обратить внимание на список сайтов, включенных в реестр на постоянную блокировку. В настоящее мониторингу блокирования этих сайтов уделяется особое внимание.***

Для операторов связи на информационном ресурсе http://eais.rkn.gov.ru размещены рекомендации Роскомнадзора по организации и техническим решениям по ограничению операторами связи доступа к сайтам в сети Интернет.

Какие организационно-технические мероприятия и программные средства использовать для выполнения обязанности по блокированию доступа к сайтам, каждый оператор связи решает сам.

Оператор вправе выбрать любой из способов ограничения доступа:

* по доменному имени
* по указателю страницы сайта в сети «Интернет»
* по сетевому адресу, позволяющему идентифицировать сайт в сети «Интернет», содержащий информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено
* заключение соглашения с присоединяющим оператором связи об оказании услуг по ограничению доступа к запрещенной информации.

В открытом доступе каждый пользователь сети Интернет по адресу http://blocklist.rkn.gov.ru может получить информацию о нахождении того или иного ресурса в Реестре и статью основания внесения в реестр.

Хочу еще раз вернуться к Закону о связи, который накладывает на операторов связи обязанность по установке на своей сети технических средств контроля.

Не соблюдение операторами связи требований законодательства по рассматриваемому вопросу влечет административное наказание по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ по признаку: «Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)». В настоящее время составлено порядка 350 протоколов об административных правонарушениях, которые относятся к блокировке сайтов. Уже вынесено 263 решений судов о привлечении ОС к административной ответственности.

17.02.2016 в Центральном аппарате Роскомнадзора состоялась Онлайн-конференция на тему: "проблемные вопросы ограничения доступа к информации, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено". С вопросами по данной теме и ответами на них можно ознакомится на сайте Роскомнадзора в разделе «Пресс-центр»

Ограничение доступа к сайтам, содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено - это непростая работа, поскольку необходимо не просто закрыть доступ к таким сайтам, а нужно сделать это эффективно. Ведь владельцы сайтов, которые не планируют удалять запрещенную информацию, ищут разные способы избежать блокировки: меняют IP-адреса, создают «зеркала» своих сайтов на других доменах, ищут обходные пути трафика.

Как сказал в интервью газете Ведомости Руководитель Роскомнадзора Александр Александрович Жаров: «Очевидно, что заблокировать информацию в интернете раз и навсегда невозможно — обходные пути найдутся всегда. Такова природа сети. Но в разы снизить трафик, ограничить доступ к "плохому контенту" тех людей, которые не целенаправленно его ищут, а случайно встречают в процессе интернет-серфинга – вот основная задача».